



강릉시 지역사회복지계획

2007-2010

강릉시

| 계획의 개요

제1장 계획 수립의 배경

제2장 계획 수립의 방향 및 범위

제3장 계획 수립의 방법 및 추진 경과

제1부 계획의 개요

제1장 계획 수립의 배경

제2장 계획 수립의 방향 및 범위

제3장 계획 수립의 방법 및 추진 경과

■ 제1장 계획 수립의 배경

□ 저출산·고령화 심화

- 세계 최저수준의 출산율과 유례를 찾아보기 힘들 정도로 급속하게 진행되는 인구의 고령화 현상은 생산가능인구의 감소와 국가경쟁력의 악화는 물론, 국가연금, 의료보험 등 사회보장제도를 비롯한 사회복지전반에 심각한 영향을 미칠 것으로 우려됨.
- 저출산·고령화에 따른 사회·경제여건의 변화는 아동에서 고령자, 성별 및 장애유무에 관계없이, 다양한 계층의 복지욕구로 연결될 것으로 예측됨.

□ 핵가족화 및 지역유대의식 약화

- 핵가족세대 및 단신세대가 증가하는 가운데, 여성의 고학력화·사회진출 확대로 인해 지금까지 가정내에서 여성에 의해 이루어져 오던 육아·개호 등의 돌봄노동의 사회화에 대한 욕구가 급증하고 있음.
- 도시화의 진전에 따른 지역사회와의 유대의식 약화, 사생활 존중에 대한 의식 강화 등으로 인해 지역주민과의 교류와 상호부조가 희박해져 가고 있어 육아·개호의 고립화, 집단따돌림이나 이동학대 등의 자녀안전성에 대한 불안감 등 복지에 대한 욕구도 점차 다양해지고 있음.

□ 보편적 복지 지향

- 지금까지 한정된 복지대상계층에 대한 보호와 구제라고 하는 선별적 복지가 중심을 이루어 왔으나, 저출산·고령화 진전, 가족기능·지역유대의식의 약화 등과 같은 복지환경의 변화로 인해 전체 지역주민을 대상으로 하는 보편적 복지가 지향되고 있음.
- 따라서 모든 지역주민이 안심하고 일상생활을 영위할 수 있도록 하기 위해서는 지역 사회 주체의 독자적인 지역복지계획을 수립·시행할 필요가 있음.

□ 지방분권과 지역사회복지

- 지방자치제도가 본격적으로 실시되고, 참여정부에 의해 지방분권이 적극적으로 추진되면서 많은 사회복지 업무가 지방정부로 이관되고 있으며, 이에 따라 지방자치단체에 의한 자발적인 계획에 근거하여 시행되는 복지사업 영역이 확대되어 가고 있는 추세에 있음.
- 복지정책은 지역주민들의 일상생활과 밀접하게 관련되어 있으며 복지에 대한 욕구는 지역 및 개인과 세대의 사회경제적 속성에 따라 다양하게 나타나기 때문에, 바람직한 복지정책의 수립을 위해서는 지역의 특수성과 지역주민의 복지욕구를 구체적으로 파악하여 반영해야 할 것임.
- 지역의 특수한 실정 및 지역주민의 복지욕구에 적절히 대응할 수 있도록 해당 지역의 복지자원과 복지욕구를 전망·예측하고 이를 토대로 복지자원의 조달·관리 및 사회복지전달체계를 지역단위로 설계·추진할 필요성이 있음.

□ 사회복지사업법 개정

- 2003년 7월 개정된 『사회복지사업법』 제1조에서는 동법의 목적을 「지역사회복지의 체계를 구축함으로써 사회복지 증진에 이바지함」으로 규정하고 있어 지역사회복지의 중요성과 자치단체의 자율성 및 책임을 강조하고 있음.
- 지역사회복지계획 수립과 관련하여 동법 제15조의 3에서 지역사회복지계획의 수립, 제15조의 4에서 지역복지계획의 내용, 제15조의 5에서 지역사회복지계획의 시행, 제15조의 6에서는 지역복지계획 시행결과의 평가와 관련된 내용을 명기하고 있음.

【 참고 】 지역복지계획관련조문 (사회복지사업법 2003.7.30신설)에서 발췌

(지역복지계획의 수립)

제15조의 3 ①시장·군수·구청장은 지역주민 등 이해관계인의 의견을 들은 후 지역사회복지협의체의 심의를 거쳐 당해 시·군·구의 지역사회복지계획을 수립하고 이를 시·도지사에게 제출하여야 한다. (이하 생략)

제2장 계획 수립의 방향 및 범위

1 계획 수립의 방향

□ 상위계획과의 연계

- 강릉시 지역사회복지계획을 수립함에 있어서 중앙정부의 참여복지 5개년 계획, 제3차 강원도 종합계획, 강원도 사회복지수준 향상 5개년 계획, 강릉시발전종합계획(Vision강릉 2014)의 상위계획을 충분히 검토하여 상기한 상위계획의 기초를 근간으로 각 부문별 사업계획을 반영하고자 함.

□ 참여복지 5개년 계획 (2004-2008)

- 참여복지 5개년 계획에서는 사회안전망을 내실화하고, 저출산·고령화 등에 대응하여 복지서비스를 확대하는 한편 복지인프라를 구축하여 모든 국민에 대해 보편적 복지서비스가 제공되고, 상대적 빈곤이 완화되고 풍요로운 삶의 질이 구현되는 참여복지공동체의 실현을 목표로 하는 복지종합정책을 수립·시행하고 있음.
- 이를 위해 저소득층, 노인, 장애인 등을 위한 간병, 가사도우미 등 사회적 일자리 확충, 창업지원 강화 등 종합적인 탈빈곤정책 추진
- 저출산·고령화 시대에 대비하여 노인요양시설의 신설, 공적노인요양보장제도 도입 추진을 통해 노인부양에 대한 국가·사회 및 가족의 공동책임 강조
- 지방의 복지정책역량을 강화하고, 주민의 복지참여를 확대하기 위해 사회복지사무소 시범사업('04~'05) 결과를 평가하여 확대·설치하고, 2005년에는 민·관 합동의 지역 사회복지협의체를 전국 시군구 단위로 구성·운영하는 등 사회복지전달체계 개선
- 관광요금 할인제도를 소년소녀가장, 기초생활수급자 등으로 확대 시행하여 소외계층의 문화향수권 신장을 위한 지원 강화

- 여성에 대한 폭력예방 및 인권보호 강화는 물론 성매매 피해여성을 보호하기 위한 법률 및 의료 지원을 강화하기 위해 “성매매방지 및 피해자보호등에관한법률”의 제정을 추진하고, 가정폭력 및 성폭력 방지를 적극 추진하는 동시에 피해자에 대한 지원을 확대함.

□ 제3차 강원도 종합계획 (2000-2020)

- 강원도 종합계획에서는 21세기를 대비한 선진형 복지체계 구축을 위하여 1) 도민건강과 인간다운 삶의 보장, 2) 통합적인 지역복지공동체의 구축, 3) 보편적·생산적·예방적·공동체적 사회복지 서비스의 확충, 4) 도민들의 건강한 삶을 실현하는 보건·복지체제의 구축, 5) 완전고용의 실현과 근로복지의 증진을 복지정책의 목표로 설정하고 있음.
- 이를 위해 1) 노인건강생활기반 구축, 2) 여성 활동에 편리한 사회기반 형성, 3) 사회복지시스템의 내실화, 4) 보건의료서비스의 충실을 추진목표로 수립하여 수행중에 있음.

□ 강원도 사회복지수준향상 5개년 계획 (2004-2008)

- 강원도복지계획에서는 ‘불편하지 않게·외롭지 않게·일할 수 있게’라는 비전하에, 1) 다양한 공급주체들의 참여, 2) 지역사회 연대감 조성, 3) 수요자 중심의 서비스 제공을 목표로 설정하고 있음.
- 이를 실현하기 위해 1) 두터운 지역사회복지기반 조성, 2) 수준 높은 장애인복지 시범도 육성, 3) 건강하고 활기찬 노후생활 보장을 주요 정책과제로 선정하여 추진하고 있음.

□ 강릉시발전종합계획(Vision강릉 2014 : 2004-2014)

- 강릉시발전종합계획의 사회복지분야에서는 ‘삶의 질을 높이는 「복지건강도시」’를 실현하기 위해 1) 생산적 복지 실현, 2) 시민건강이 보장되는 사회, 3) 여성역량 강화 및 권익 신장, 4) 21세기를 리더할 청소년 육성을 정책비전으로 체계화하고 있음.

- 정책비전의 구체화를 위한 분야별 전략방향은 다음과 같음.
 - 생산적 복지 실현을 위해서는 1) 수요자 중심의 복지전달체계 확립, 2) 시민 기초생활 보장, 3) 장애인복지서비스 강화, 4) 노인복지 증진을 통한 '생산적 복지 실현'
 - 시민건강이 보장되는 사회를 구축하기 위해 1) 주요 질병에 대한 중점관리 체계 구축, 2) 평생 건강관리 체계 정립, 3) 건강증진을 위한 인프라 구축
 - 여성역량 강화 및 권익 신장을 도모하기 위해 1) 여성의 복지증진, 2) 사회참여 활성화, 3) 밝고 건전한 아동 육성
 - 21세기를 리더할 청소년 육성을 위해 1) 청소년 정책 전문화, 2) 청소년 문화사업 확대

□ 2005년도 강릉시 자체평가 결과 반영

- 2005년부터 복지예산 전체가 지방이양사업으로 이관·수행되었기 때문에 사회복지사업에 대한 지방자치단체의 책임 및 재량권이 점차 확대되어 갈 것으로 판단됨. 이에, 2005년도 사회복지사업에 대한 강릉시 자체평가 결과를 검토하여 본 계획에 반영하고자 함.

2 계획 수립의 범위

□ 공간적 범위 : 강릉시 일원(21개 읍면동)

□ 시간적 범위 : 2007년 ~ 2010년(4개년 계획)

□ 내용적 범위

- 지역사회복지 욕구 및 지역자원 조사
- 강릉시민의 사회복지욕구조사 및 분석
- 강릉시 사회복지 현황 및 지표
- 강릉시 복지비전 및 방향 설정

제3장 계획 수립의 방법 및 경과

1 계획 수립의 방법

□ 복지욕구조사

- 본 설문조사는 「사회복지사업법시행령」 제7조 2항에 의거, 강릉시 지역사회복지계획 수립을 위한 기초 자료로 활용하기 위해, 강릉시 지역주민을 대상으로 실시하였음.
- 조사대상
 - 복지대상인구 150,682명(강릉시 전체인구의 67.2%) 및 일반시민을 대상으로 95% 신뢰수준에서 표본오차 ± 3 이내가 되기 위해 표본추출을 한 결과, 약 1,111부로 판단되었으며, 복지대상인구 구조상 노인, 여성, 아동·청소년에 비해 저소득층, 차상위계층, 장애인이 적을 수밖에 없다는 한계를 보완하고 의미 있는 결과를 도출하기 위해, 계층별 최소기준을 설정하는 부분보정을 실시하였음.
 - 읍면동별 표본할당 결과, 최종 분야별·계층별 조사대상은 총 1,620명이며, 노인 278명, 여성 311명, 아동·청소년 409명, 저소득층 130명, 차상위계층 89명, 장애인 179명, 일반계층 224명으로 최종 선정되었음.

<표 1-3-1> 조사대상

부문	조사대상자	대상인구
노인	65세 이상의 일반노인	25,146명(강릉시인구대비 11.2%)
여성	20세 이상의 여성	86,520명(강릉시인구대비 38.6%)
아동·청소년 ¹⁾	11-24세 이하의 아동·청소년	43,995명(강릉시인구대비 19.6%)
저소득층	국민기초생활수급자	6,672명(강릉시인구대비 3.0%)
차상위계층	차상위계층, 한부모가정 등	1,878명(강릉시인구대비 0.8%)
장애인	20세 이상 장애유형별 등록 장애인	9,503명(강릉시인구대비 4.2%)
일반계층	일반시민	-
총 계		150,682명 ²⁾ (강릉시인구대비 67.2%)

1) 「아동복지법」에서는 아동을 18세 미만으로, 「청소년기본법」에서는 청소년을 9세~24세로 정의함. 본 조사에서는 아동을 18세 미만, 청소년을 18세-24세로 정의하며, 설문은 응답 가능한 연령층인 11-24세를 대상으로 함.

2) 복지대상인구가 각 분야별 총계인 173,714명이 아닌 150,682명인 이유는 노인, 여성, 아동·청소년의 경우 중복연령층(23,032명)이 있어 총계에서 이 부분을 보정함.

• 조사항목

- 부문별 조사항목은 <표 I-3-2>와 같으며 부록의 설문조사표 참조.

<표 I-3-2> 조사항목

구분	노인	여성	아동· 청소년	저소득· 차상위계층	장애인	일반계층
일반사항	●	●	●	●	●	●
소득·경제분야	●	●	●	●	●	●
보건·의료분야	●	●	●	●	●	●
사회·문화생활분야	●	●	●	●	●	●
인구 및 가족관계분야		●				
서비스 만족도분야		●	●	●	●	●
복지정책 욕구분야	●	●	●		●	●
자활 및 직업훈련서비스				●		
생활환경 분야				●	●	
주거환경 분야	●					●

• 조사방법

- 본 조사는 강릉시내에 거주하며 설문조사 경력이 있는 조사원을 선발하여, 조사원에 대한 사전교육과 조사과정 중 3차례에 걸친 점검을 통해 욕구조사의 신뢰성 확보를 기하는 한편, 조사원에 의한 면대면 설문조사를 원칙(단, 아동·청소년의 경우 읍면 동별 초·중·고등학생을 대상)으로 2006년 3월 8일부터 3월 20일까지 13일간에 걸쳐 실시되었음.

□ 복지자원조사

• 3월 13일 ~ 3월 18일에 걸쳐 강릉시에 소재한 사회복지시설과 사회복지관련단체 가운데 40개소를 대상으로 심층 인터뷰를 실시하였으며, 인터뷰 결과를 본 계획에 반영하였음.

□ 자문회의 및 간담회 개최

• 본 계획은 강릉시의 노인, 여성, 아동·청소년, 저소득/차상위계층, 장애인 및 일반시민 등 다양한 계층의 복지인구를 대상으로 하기 때문에 분야별 전문가 및 담당 실무자들의 의견 수렴이 무엇보다 중요함.

• 이에, 분야별 전문가들의 의견은 물론, 담당 실무자 및 지역복지협의체의 의견 수렴을 거쳐 본 욕구조사의 조사설계 및 조사과정을 진행하였음.

2 계획 수립의 경과

<표 1-3-3> 계획 수립의 경과

일 시	내 용
2005년 9월 29일	· 강릉시 지역사회복지협의체 준비단 구성
↓	
2005년 10월 25일	· 강릉시 지역사회복지협의체 구성 - 강릉시 지역사회복지계획 용역기관 선정
↓	
2005년 12월 21일	· 강릉시 지역사회복지계획 착수
↓	
2006년 2월 7일	· 자문회의 개최 - 연구 추진방향 및 일정 협의
↓	
2월 21일	· 제1차 간담회 개최 - 지역사회복지계획 개요 설명 - 복지욕구조사 및 복지자원조사 방향 및 설문문항 협의 - 지역사회복지협의체 대표협의체
↓	
3월 8일 ~ 3월 20일	· 복지욕구조사 및 자원조사 실시 - 복지욕구조사: 3월 8일 ~ 3월 20일 분야별·계층별 1,620명 대상 면대면 조사 - 복지자원조사: 3월 13일 ~ 3월 18일 복지관련기관·단체 40개소 대상 심층 인터뷰조사
↓	
5월 24일	· 중간보고회 개최
↓	
6월 15일 ~ 6월 16일	· 제2차 간담회 개최 - 강릉시 지역사회복지계획 비전 및 추진과제 관련 협의 - 지역사회복지협의체 실무/실무분과협의체 참여
↓	
7월 26일 ~ 7월 27일	· 제3차 간담회 개최 - 강릉시 지역사회복지계획 비전 및 추진과제 관련 협의 - 지역사회복지협의체 실무/실무분과협의체 참여
↓	
8월 4일	· 제4차 간담회 개최 - 강릉시 지역사회복지계획 비전 및 추진과제 관련 협의 - 지역사회복지협의체 실무협의체 참여
↓	
8월 18일	· 제5차 간담회 개최 - 강릉시 지역사회복지계획 비전 및 추진과제 관련 협의 - 지역사회복지협의체 대표협의체 참여
↓	
8월 31일	· 제6차 간담회 개최 - 강릉시 지역사회복지계획 비전 및 추진과제 관련 협의 - 지역사회복지협의체 대표협의체 참여
↓	
9월 15일	· 주민설명회 개최
↓	
10월 10일	· 강릉시 지역사회복지계획 수립

II 지역여건분석

제1장 지역현황

제2장 부문별 현황

제1장 지역 현황

- 인구 및 주거 현황
- 산업 및 재정 현황
- 사회복지 현황
- 강릉시민 의식조사 결과

제1장 지역현황

1 인구 및 주거 현황

1. 인구 및 주거현황

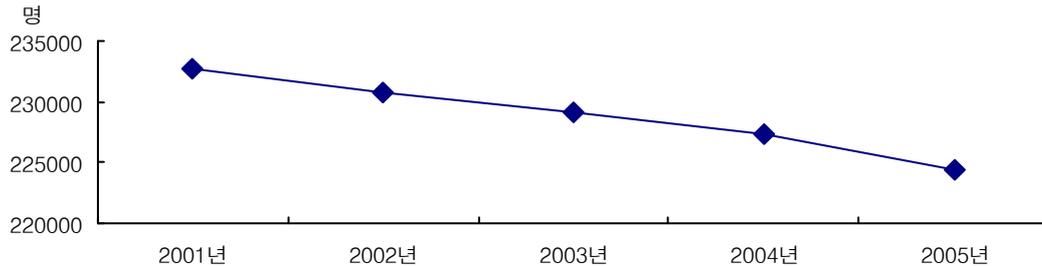
- 강릉시는 영동지방의 중심부에 위치하고 있으며 2005년말 현재 인구는 224,391명으로, 원주시(288,454명)와 춘천시(254,999명)에 이어 강원도내에서 세 번째의 인구 규모를 나타내고 있음.
- 교1동(29,931명), 성덕동(25,748명), 강남동(22,713명)을 중심으로 하는 도심권과 남부권에 강릉시 인구 분포비중이 높고, 왕산면(1,831명)과 성산면(3,367명)의 내륙권의 인구 비중이 낮음.

<표 II-2-1-1> 강릉시 인구현황 (단위: 명)

구분	세대주	인구수		
		계	남	여
강릉시	84,259	224,391	111,728	112,663
주문진읍	9,130	23,277	11,625	11,652
성산면	1,325	3,367	1,715	1,652
왕산면	838	1,831	981	850
구정면	1,538	4,139	2,113	2,026
강동면	2,378	6,049	3,068	2,981
옥계면	2,018	5,204	2,617	2,587
사천면	1,837	4,647	2,389	2,258
연곡면	2,313	5,510	2,798	2,712
홍제동	3,196	8,251	4,056	4,195
중앙동	3,316	7,601	3,678	3,923
옥천동	2,265	5,150	2,552	2,598
교1동	10,284	29,931	14,619	15,312
교2동	3,708	9,493	4,765	4,728
포남1동	5,043	13,529	6,647	6,882
포남2동	6,756	18,395	8,942	9,453
초당동	2,144	5,917	3,000	2,917
송정동	2,490	7,139	3,562	3,577
내곡동	3,893	10,955	5,513	5,442
강남동	8,110	22,713	11,476	11,237
성덕동	9,448	25,748	12,774	12,974
경포동	2,229	5,545	2,838	2,707

자료: 2006 강릉시 시정현황

- 강릉시 인구는 2001년 이후 지속적으로 감소하고 있으며, 인구감소의 주된 이유는 전출에 의한 사회적 감소에 있음.



<그림 II-2-1-1> 강릉시 인구 추이

- 2005년 현재 강릉시의 주택유형별 주거형태를 살펴보면 단독주택이 52.6%, 아파트 43.8%의 순으로 나타나, 단독주택의 비율이 높음.
- 2004년 강원도 평균과 비교할 때, 강원도 평균에 비해 단독주택의 비율이 낮은 반면, 아파트와 연립주택의 비율이 조금 높은 특성을 가짐.

<표 II-2-1-2> 주거형태별 주택현황

	총세대	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	기타
강원도	507,317 (100.0)	269,270 (53.1)	210,455 (41.5)	20,866 (4.1)	6,726 (1.3)	-
강릉시	78,540 (100.0%)	41,278 (52.6%)	34,374 (43.8%)	2,302 (2.9%)	586 (0.7%)	-

자료: 2006 강릉시 시정현황; 강원도, 강원통계연보, 2005

- 2005년 현재 주거보급율은 93.0%로, 2004년 강원도 평균 104.94%는 물론 전국 평균인 102.2%보다 낮아, 주택보급에 주력해야 할 것으로 나타남.

<표 II-2-1-3> 2005년 강릉시 주택보급율 (단위: 호, %)

	전국 (2004년)	강원도 (2004년)	강릉시 (2005년)
주택	12,988,000	507,317	78,540
보급률	102.2%	104.94%	92.97%

자료: 2006 강릉시 시정현황; 강원도, 강원통계연보, 2005

2 산업 및 재정 현황

1. 산업구조

- 강릉시의 산업별 총생산액을 살펴보면, 서비스업(53.7%), 광공업(29.7%), 농림어업(16.6%)의 순으로 서비스업의 비중이 높음. 전국 및 강원도와 비교할 때, 부가가치가 낮은 농림어업의 비중은 높은 반면, 서비스업의 비중은 상당히 낮음.

<표 II-2-1-4> 산업구조 현황('95년 불변가격) (단위 : 백만원,%)

구분		계	농림어업	광공업	서비스업
산업별 총생산액	전국	254,734,400 (100.0)	16,832,200 (6.6)	77,961,800 (30.6)	159,940,400 (62.8)
	강원도	6,251,147 (100.0)	824,964 (13.2)	1,246,416 (19.9)	4,179,767 (66.9)
	강릉시	1,018,937 (100.0)	169,144 (16.6)	302,624 (29.7)	547,169 (53.7)

자료: 강릉시발전종합계획(Vision 강릉 2014)에서 발췌하여 수정함.

2. 재정현황

- 강릉시의 재정상황을 살펴보면, 세입구조에서는 지방세(19.8%)를 포함한 자주재원의 비중이 낮고, 세출구조에서는 인건비를 포함한 경상예산과 채무상환의 비중이 32.1%로 높은 비중을 차지하고 있어, 자체재원의 확보를 위한 노력이 요구되고 있음.

<표 II-2-1-5> 강릉시 세입구조 (단위: 백만원, %)

	합계	지방세	세외수입	지방교부세	재정보전금	보조금	지방채
합계	420,067						
일반회계	343,696	67,918	23,113	144,924	13,570	84,171	10,000
	(100.0%)	(19.8%)	(6.7%)	(42.2%)	(3.9%)	(24.5%)	(2.9%)
특별회계	76,371	-	-	-	-	-	-

자료: 2006 강릉시 시정현황

<표 II-2-1-6> 강릉시 세출구조 (단위: 백만원, %)

	경상예산	사업예산	채무상환	예비비
계	104,050	214,342	6,276	19,028
비율	(30.3%)	(62.4%)	(1.8%)	(5.5%)

자료: 2006 강릉시 시정현황

3 사회복지 현황

1. 사회복지대상 인구

<표 II-2-1-7> 강릉시 사회복지대상 인구 (단위: 명)

읍면동		총계	기초생활보장 수급자	영유아복지	아동복지	모부자가정	장애인복지	노인복지	차상위 의료급여특례
총계	가구	12,700	4,000	2,413	131	453	1,508	3,686	509
	인원	17,196	6,672	2,746	188	1,175	1,689	4,023	703
주문진읍	가구	2,312	684	504	24	52	245	725	78
	인원	3,031	1,122	576	36	130	263	791	113
성산면	가구	348	104	26	2	2	34	174	6
	인원	427	149	29	2	7	40	192	8
왕산면	가구	214	55	1	0	1	20	135	2
	인원	262	79	1	0	3	22	155	2
구정면	가구	244	57	37	7	9	25	107	2
	인원	297	87	40	11	19	26	112	2
강동면	가구	543	154	67	12	5	77	211	17
	인원	701	251	76	18	12	88	225	31
옥계면	가구	395	143	39	3	2	68	129	11
	인원	501	218	43	5	4	75	145	11
사천면	가구	398	112	32	6	5	54	182	7
	인원	529	190	37	8	16	64	206	8
연곡면	가구	404	115	94	3	8	50	127	7
	인원	535	196	107	4	21	60	140	7
홍제동	가구	474	162	82	4	29	53	108	36
	인원	674	268	96	6	81	56	119	48
중앙동	가구	463	202	45	0	19	55	128	14
	인원	602	297	50	0	46	57	135	17
옥천동	가구	342	127	65	3	15	43	65	24
	인원	460	200	73	3	42	43	69	30
교1동	가구	953	270	333	15	35	95	174	31
	인원	1,367	527	383	21	92	108	192	44
교2동	가구	400	147	80	5	17	50	93	8
	인원	564	227	86	7	76	62	97	9
포남1동	가구	416	122	112	1	26	50	84	21
	인원	576	193	139	1	66	53	93	31
포남2동	가구	656	213	185	8	45	68	106	31
	인원	1,003	421	210	14	118	78	119	43
초당동	가구	191	69	39	0	13	22	44	4
	인원	279	116	50	0	35	26	47	5
송정동	가구	227	75	51	2	6	24	65	4
	인원	308	128	57	2	15	28	73	5
내곡동	가구	286	81	74	2	8	30	84	7
	인원	377	137	83	2	20	35	91	9
강남동	가구	1,239	367	215	16	95	119	352	75
	인원	1,773	649	236	26	240	130	385	107
성덕동	가구	1,915	666	289	16	56	298	479	111
	인원	2,582	1,072	326	19	150	344	516	155
경포동	가구	280	75	43	2	5	28	114	13
	인원	378	145	48	3	12	31	121	18

자료: 강릉시 복지여성과, 2005. 12.

- 강릉시 사회복지대상 인구 가운데 기초생활수급자(38.8%)의 비율이 가장 높으며, 그 다음으로 노인복지대상(23.4%), 영유아복지(16.0%)의 순으로 나타남.
- 지역별로는 주문진읍(17.6%)에 사회복지대상인구 비중이 가장 높으며, 성덕동(15.0%), 강남동(10.3%)의 순으로 나타나 북부권과 남부권에 사회복지대상인구가 주로 거주하고 있어, 이들 지역에서는 사회복지대상계층에 대한 세심한 배려가 요구됨.

2. 사회복지시설

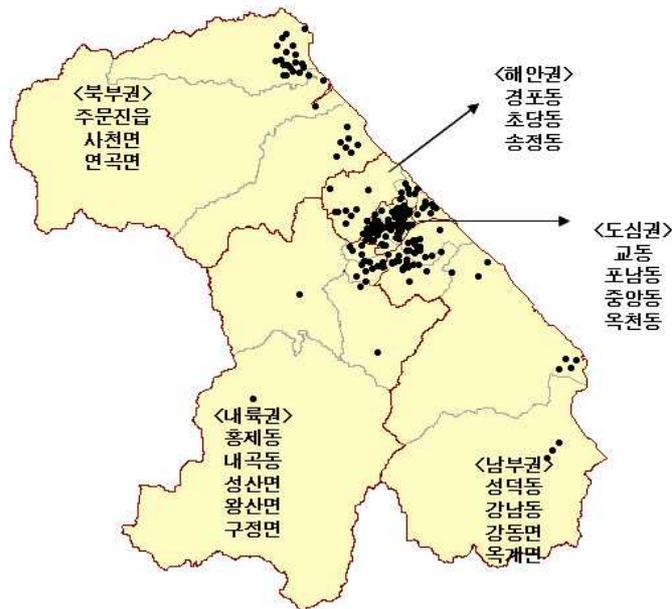
- 2005년 현재 강릉시에는 45개의 사회복지시설이 설립·운영되고 있으며, 장애인·노인·아동관련 복지시설이 중심을 이루고 있음.

<표 II-2-1-8> 강릉시 사회복지시설 현황

구분	계	법인시설									개인시설
		소계	종합 복지관	자활 후견	부랑인	노숙자	노인	여성	아동	장애인	장애인
시설수	48	45	2	1	1	1	10	2	9	19	3
정원	1,179	1,170	-	-	100	30	580	54	185	208	22

자료: 강릉시 복지여성과, 2005. 12.

- 넓은 행정구역임에도 불구하고, 대부분의 사회복지시설이 해안권과 도심권에 집중되어 있어, 원거리에 거주하는 이용자들의 접근성을 제고할 수 있는 방안이 요구됨.



<그림 II-2-1-2> 강릉시 사회복지시설 분포 현황

4 강릉시민 의식조사 결과

1. 조사설계

- 읍면동별 인구 비율층화형 무작위 표본추출을 원칙으로, 1차 표본추출에서는 강릉시 읍면동 인구비율을 기초로 지역별 표집인원을 산출한 다음, 2차 표본추출을 통해 강릉시 리/통별 임의추출법을 사용하여 랜덤추출을 실시함.

<표 II-2-1-9> 표본추출 및 유효응답자

읍면동별	복지대상 외 인구합계		표본			유효응답자		
	모집단	비율	소계	남성	여성	소계	남성	여성
합 계	73,709	(100.0%)	224	111	113	224 (100.0%)	111 (100.0%)	113 (100.0%)
주문진읍	6,676	(9.0%)	22	11	11	22 (9.8%)	11 (9.9%)	11 (9.7%)
성산면	877	(1.2%)	4	2	2	4 (1.8%)	2 (1.8%)	2 (1.8%)
왕산면	475	(0.6%)	3	2	1	3 (1.3%)	2 (1.8%)	1 (0.9%)
구정면	1,230	(1.7%)	4	2	2	4 (1.8%)	2 (1.8%)	2 (1.8%)
강동면	1,605	(2.2%)	6	3	3	6 (2.7%)	4 (3.6%)	2 (1.8%)
옥계면	1,392	(1.9%)	6	3	3	6 (2.7%)	3 (2.7%)	3 (2.7%)
사천면	1,302	(1.8%)	6	3	3	6 (2.7%)	3 (2.7%)	3 (2.7%)
연곡면	1,693	(2.3%)	6	3	3	6 (2.7%)	3 (2.7%)	3 (2.7%)
홍제동	2,623	(3.6%)	9	4	5	9 (4.0%)	4 (3.6%)	5 (4.4%)
중앙동	2,057	(2.8%)	7	3	4	6 (2.7%)	3 (2.7%)	3 (2.7%)
옥천동	1,439	(2.0%)	6	3	3	6 (2.7%)	4 (3.6%)	2 (1.8%)
교1동	11,793	(16.0%)	28	14	14	28 (12.5%)	14 (12.7%)	14 (12.4%)
교2동	3,007	(4.1%)	10	5	5	11 (4.9%)	5 (4.5%)	6 (5.3%)
포남1동	4,488	(6.1%)	13	6	7	13 (5.8%)	6 (5.4%)	7 (6.2%)
포남2동	6,119	(8.3%)	18	9	9	18 (8.0%)	9 (8.1%)	9 (8.0%)
초당동	2,035	(2.8%)	6	3	3	6 (2.7%)	3 (2.7%)	3 (2.7%)
송정동	2,683	(3.6%)	8	4	4	8 (3.6%)	2 (1.8%)	6 (5.3%)
내곡동	3,999	(5.4%)	10	5	5	10 (4.5%)	5 (4.5%)	5 (4.4%)
강남동	7,374	(10.0%)	22	11	11	22 (9.8%)	11 (9.9%)	11 (9.7%)
성덕동	8,994	(12.1%)	24	12	12	24 (10.7%)	12 (10.8%)	12 (10.6%)
경포동	1,848	(2.5%)	6	3	3	6 (2.7%)	3 (2.7%)	3 (2.7%)

- 복지대상인구(노인/여성/아동·청소년/저소득층·차상위계층/장애인)를 제외한 일반시민 대상의 구조화된 설문지를 이용하여, 전문조사원에 의한 면대면 설문방법에 의거하여 2006년 3월 8일부터 3월 20일에 걸쳐 조사를 실시함.

<표 II-2-1-10> 조사 설계

구 분	내 용
모집단	복지대상인구를 제외한 일반시민 73,709명(강릉시인구대비 32.8%)
표본크기	224명
표본추출방법	21개 읍면동별 비율층화형 무작위 표본추출
자료수집도구	구조화된 설문지
조사방법	조사원 면대면 설문조사
조사일시	2006. 3. 8 - 2006. 3. 20

- 선행연구 검토와 강릉시내 실무자 및 전문가의 의견을 수렴하여 설문문항을 구성하였으며, 소득·경제적 실태 및 욕구(9문항), 주거환경(5문항), 사회·문화생활 실태 및 욕구(8문항), 보건·의료서비스의 실태 및 욕구(5문항), 서비스 및 복지정책 욕구(5문항) 등 모두 6개 분야로 구성하였음.

<표 II-2-1-11> 조사 항목

조사분야	조사항목
I. 소득·경제적 실태 및 욕구 (9문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 생활비 조달방법 · 노후대책 방법 · 취업활성화를 위한 시의 역할 · 직장유무 및 직장특성 · 생활비 부담항목 · 생활만족도 · 구직특성
II. 주거환경 (5문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 주택형태, 소유형태 및 주택규모 · 주거환경 문제점 및 문제해결 방안
III. 사회·문화생활 실태 및 욕구 (8문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 주된 여가활동, 만족도 및 여가생활시 불편사항 · 문화환경 현황 · 강릉시 거주이유 및 향후 이사계획 이유 · 자원봉사활동 유무 및 희망여부
IV. 보건·의료서비스의 실태 및 욕구 (5문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 건강관리 방법 · 발생시 조치방법 및 불편 사항 · 보건·의료서비스 문제점 · 가족관계 문제 정도 및 도움 필요 여부
V. 서비스 및 복지정책 욕구 (5문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 강릉시에 대한 의견 및 생활 만족도 · 강릉시의 가장 큰 사회문제 · 가장 중요한 사업 · 중점 복지 분야

2. 전반적인 생활 만족도

- 현재 생활에 대한 만족도 여부에 대해 '만족하고 있다'가 38%로 나타나, 현재 생활에 대한 만족도는 상대적으로 낮은 것으로 판단됨.
- 권역별로 살펴보면, 북부권(주문진, 사천, 연곡)을 제외한 모든 권역에서 현재 생활에 만족하고 있다는 비율이 40%이상을 나타내, 북부권에 거주하고 있는 시민의 상대적 생활만족도가 낮다는 것을 알 수 있음.

- 60세 이상의 고령층이면서 소득이 낮을수록 생활만족도가 낮아, 다른 계층에 비해 저소득 노인의 상대적 박탈감이 크다는 것을 시사함.

<표 II-2-1-12> 전반적인 생활 만족도

n=224, (단위 : 명, %)

구분	전체	전혀 만족하고 있지않다	만족하고 있지않다	그저 그렇다	그런 대로 만족하고있다	대단히 만족하고있다	
전체	224 (100.0%)	22 (9.8%)	36 (16.1%)	81 (36.2%)	81 (36.2%)	4 (1.8%)	
권역별	북부권	34 (100.0%)	6 (17.6%)	8 (23.5%)	15 (44.1%)	5 (14.7%)	-
	해안권	20 (100.0%)	2 (10.0%)	2 (10.0%)	8 (40.0%)	8 (40.0%)	-
	도심권	82 (100.0%)	6 (7.3%)	7 (8.5%)	31 (37.8%)	36 (43.9%)	2 (2.4%)
	내륙권	30 (100.0%)	4 (13.3%)	6 (20.0%)	7 (23.3%)	13 (43.3%)	-
	남부권	58 (100.0%)	4 (6.9%)	13 (22.4%)	20 (34.5%)	19 (32.8%)	2 (3.4%)
연령별	20대	22 (100.0%)	5 (22.7%)	3 (13.6%)	9 (40.9%)	5 (22.7%)	-
	30대	51 (100.0%)	-	7 (13.7%)	23 (45.1%)	20 (39.2%)	1 (2.0%)
	40대	60 (100.0%)	8 (13.3)	8 (13.3%)	19 (31.7%)	23 (38.3%)	2 (3.3%)
	50대	50 (100.0%)	6 (12.0%)	6 (12.0%)	17 (34.0%)	21 (42.0%)	-
	60세 이상	35 (100.0%)	3 (8.6%)	10 (28.6%)	11 (31.4%)	10 (28.6%)	1 (2.9%)
월평균 가구소득 별	100만원 미만	40 (100.0%)	4 (10.0%)	14 (35.5%)	16 (40.0%)	5 (12.5%)	1 (2.5%)
	100~200만원 미만	65 (100.0%)	15 (23.1%)	13 (20.0%)	21 (32.3%)	16 (24.6%)	-
	200~300만원 미만	60 (100.0%)	2 (3.3%)	3 (5.0%)	24 (40.0%)	29 (48.3%)	2 (3.3%)
	300만원 이상	54 (100.0%)	-	5 (9.3%)	18 (33.3%)	30 (55.6%)	1 (1.9%)

* 월평균 가구소득의 경우 무응답을 missing data로 처리하여 전체 빈도수와 차이가 남.

3. 정주의식 및 이주 의향

- 현재 강릉시에 거주하고 있는 가장 큰 이유로는 크게 1) 계속해서 정주해왔기 때문과 2) 직장 또는 사업 때문에 등의 2가지로 나타남. 이에 지속적인 정주민과 유동인구 각각의 욕구에 맞는 지역사회지원이 필요할 것임.

- 비교적 소득이 높은 층이면서 30~40대 장년층일수록 ‘직장 또는 사업 때문에’ 강릉시에서 거주하고 있는 비율이 높게 나타나, 이들이 지속적으로 강릉시에 정주할 수 있도록 자녀의 교육환경에 대한 적극적인 대응이 필요함.
- ‘생활비가 적게 들어서’ 혹은 ‘자녀보육/교육 때문에’ 강릉시에 정주한다는 응답이 낮게 나타나 이 분야에 대한 사회적 인프라 확충 노력이 필요할 것임.

<표 II-2-1-13> 강릉시 거주 이유 n=224, (단위 : 명, %)

구분	전체	직장 또는 사업 때문에	자녀보육/교육 때문에	집값이 비교적 싸기 때문에	전에 살던 곳이라 익숙해서	이웃/친척 때문에	자연환경 좋아서	생활비가 적게 들어서	기타
전체	224 (100.0%)	74 (33.0%)	15 (6.7%)	3 (1.3%)	114 (50.9%)	2 (0.9%)	6 (2.7%)	2 (0.9%)	8 (3.6%)
별도요건	북부권	34 (100.0%)	11 (32.4%)	2 (5.9%)	-	17 (50.0%)	-	1 (2.9%)	3 (8.8%)
	해안권	20 (100.0%)	12 (60.0%)	-	-	8 (40.0%)	-	-	-
	도심권	82 (100.0%)	31 (37.8%)	7 (8.5%)	1 (1.2%)	36 (43.9%)	-	4 (4.9%)	1 (1.2%)
	내륙권	30 (100.0%)	7 (23.3%)	1 (3.3%)	1 (3.3%)	18 (60.0%)	1 (3.3%)	1 (3.3%)	-
	남부권	58 (100.0%)	13 (22.4%)	5 (8.6%)	1 (1.7%)	35 (60.3%)	1 (1.7%)	1 (1.7%)	-
연령대	20대	22 (100.0%)	3 (13.6%)	-	-	16 (72.7%)	-	1 (4.5%)	1 (4.5%)
	30대	51 (100.0%)	24 (47.1%)	2 (3.9%)	1 (2.0%)	23 (45.1%)	-	-	1 (2.0%)
	40대	60 (100.0%)	26 (43.3%)	8 (13.3%)	1 (1.7%)	18 (30.0%)	1 (1.7%)	2 (3.3%)	-
	50대	50 (100.0%)	14 (28.0%)	5 (10.0%)	1 (2.0%)	27 (54.0%)	-	3 (6.0%)	-
	60세 이상	35 (100.0%)	7 (20.0%)	-	-	25 (72.4%)	1 (2.9%)	-	1 (2.9%)
별도소득구분	100만원 미만	40 (100.0%)	4 (10.0%)	2 (5.0%)	1 (2.5%)	28 (70.0%)	-	-	1 (2.5%)
	100-200만원 미만	65 (100.0%)	18 (27.7%)	8 (12.3%)	1 (1.5%)	37 (56.9%)	-	-	1 (1.5%)
	200-300만원 미만	60 (100.0%)	20 (33.3%)	4 (6.7%)	-	30 (50.0%)	1 (1.7%)	4 (6.7%)	-
	300만원 이상	54 (100.0%)	32 (59.3%)	1 (1.9%)	1 (1.9%)	15 (27.8%)	1 (1.9%)	2 (3.7%)	-

4. 강릉시에 대한 인식

- 강릉시에 대한 인식과 관련하여, 응답자의 57.3%는 '강릉시는 살기 좋은 곳이 아니다'라고 답했으며, '앞으로 계속 살고 싶다'에 대해서는 42.4%만이 '그렇다'고 응답하여 강릉시 생활만족도가 매우 낮다는 것을 알 수 있음.

- 특히, 북부권(주문진, 사천, 연곡)의 경우 정주민족도와 정주의식에 대해서 매우 낮은 만족도를 보여 정주의식 향상을 위한 지역적 차원의 대책이 요구됨.

<표 II-2-1-14> 강릉시에 대한 인식 (단위 : 명, %)

구분	매우 그렇다	그저 그렇다	보통	그렇지 않다	전혀 그렇지 않다	계
강릉시는 살기 좋은 곳이다	8 (3.6%)	26 (11.7%)	61 (27.4%)	84 (37.6%)	44 (19.7%)	223 (100.0%)
앞으로 계속 살고 싶다	10 (4.5%)	23 (10.4%)	61 (27.5%)	73 (32.8%)	55 (24.8%)	222 (100.0%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

5. 분야별 생활 만족도

- 분야별 생활 만족도에서는 '이웃관계(39.8%)', '주택 및 주거환경(32.1%)', '교통의 편리성(32.9%)'의 순으로 만족정도가 높게 나타남. 특히 문화체육시설과 사회복지시설에 대해서는 다른 항목의 두 배 정도 불만족도가 높게 나타나 이에 대한 지원이 필요함.

<표 II-2-1-15> 분야별 생활 만족도 (단위 : 명, %)

구분	매우 불만	불만	보통	만족	매우 만족	계
주택 및 주거환경	9 (4.1%)	50 (22.6%)	91 (41.2%)	60 (27.1%)	11 (5.0%)	221 (100.0%)
교통의 편리성	18 (8.1%)	41 (18.5%)	90 (40.5%)	63 (28.4%)	10 (4.5%)	222 (100.0%)
청소년 및 교육문제	12 (5.5%)	46 (21.2%)	128 (59.0%)	28 (12.9%)	3 (1.4%)	217 (100.0%)
문화체육시설	24 (11.0%)	80 (36.5%)	98 (44.8%)	15 (6.8%)	2 (0.9%)	219 (100.0%)
보건의료시설	9 (4.1%)	52 (23.9%)	123 (56.4%)	31 (14.2%)	3 (1.4%)	218 (100.0%)
편의시설 (마트, 시장 등)	20 (9.0%)	34 (15.4%)	111 (50.2%)	51 (23.1%)	5 (2.3%)	221 (100.0%)
사회복지시설	18 (8.3%)	67 (30.7%)	121 (55.5%)	11 (5.0%)	1 (0.5%)	218 (100.0%)
이웃관계	-	7 (3.2%)	126 (57.0%)	76 (34.4%)	12 (5.4%)	221 (100.0%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

6. 사회문제

- 강릉시의 가장 큰 사회문제에 대해서는 해 질문한 결과 '취업문제(28.3%)', '빈곤, 실업 등 소득 불평등 문제(20.3%)', '노인인구 증가에 따른 문제(9.0%)'의 순으로 나타남.
- 취업문제 및 소득 불평등 문제에 대하여 지역별·연령별 등 모든 부분에서 강릉시의 가장 큰 사회문제로 응답해 강릉시가 각 계층별에서 소득보장을 위한 일자리 창출관련 프로그램 및 지원이 대단히 중요하다는 것을 보여주고 있음.

7. 향후 중점 복지 분야

- 향후 5년간 강릉시가 가장 중점을 두어야 할 복지 분야에 대한 조사 결과 34.4%가 '저소득층 복지'라고 응답하였으며, 다음으로 '노인 복지(29.0%)', '문화 복지(10.3%)', '아동 청소년 복지(8.9%)'등의 순으로 나타나, 저소득층의 생활수준 향상과 지속적으로 증가하는 노령인구에 대한 시책 발굴 및 지원확충이 필요함.
- 특히 저소득층 가운데 노인인구의 비율이 높게 나타나므로 두 부문을 연계한 복지시책 방향 설정이 필요함.

<표 II-2-1-16> 향후 중점을 두어야 할 복지 분야 n=224, (단위 : 명, %)

구분	전체	저소득층 복지	노인복지	여성복지	아동 청소년 복지	장애인 복지	보건의료 복지	문화 복지	기타	
전체	224 (100.0%)	77 (34.4%)	65 (29.0%)	14 (6.3%)	20 (8.9%)	7 (3.1%)	15 (6.7%)	23 (10.3%)	3 (1.3%)	
권역구분	북부권	34 (100.0%)	15 (44.1%)	8 (23.5%)	1 (2.9%)	- -	2 (5.9%)	5 (14.7%)	2 (5.9%)	1 (2.9%)
	해안권	20 (100.0%)	6 (30.0%)	3 (15.0%)	1 (5.0%)	5 (25.0%)	1 (5.0%)	- -	4 (20.0%)	-
	도심권	82 (100.0%)	22 (26.8%)	30 (36.6%)	4 (4.9%)	7 (8.5%)	2 (2.4%)	7 (8.5%)	10 (12.2%)	-
	내륙권	30 (100.0%)	12 (40.0%)	7 (23.3%)	2 (6.7%)	4 (13.3%)	1 (3.3%)	2 (6.7%)	2 (6.7%)	-
	남부권	58 (100.0%)	22 (37.9%)	17 (29.3%)	6 (10.3%)	4 (6.9%)	1 (1.7%)	1 (1.7%)	5 (8.6%)	2 (3.4%)

제2장 부문별 현황

제1절 저소득/차상위부문

제2절 노인부문

제3절 장애인부문

제4절 여성부문

제5절 아동/청소년부문

제1절 저소득/차상위 부문

제1절 저소득/차상위 부문

1 저소득층 복지 수요 현황

1. 국민기초생활수급자 현황

- 2002년 이후부터 최근 3년간 강릉시의 국민기초생활수급자의 추이를 살펴보면 비슷한 추세를 보이고 있으며 강원도 평균에 비해 낮은 구성비를 보이고 있음.

<표 II-2-2-1> 국민기초생활수급자 추이 (단위 : 명, %)

구분	2002년		2003년		2004년	
	수급자수	총인구 대비비율	수급자수	총인구 대비비율	수급자수	총인구 대비비율
전국	1,351,185	2.84%	1,374,405	2.87%	1,424,088	2.96%
강원도	59,712	3.88%	57,700	3.78%	59,625	3.92%
강릉시	7,009	3.05%	6,873	3.0%	6,901	3.04%

자료 : 통계청, 「주민등록인구통계」, 200-2004

<표 II-2-2-2> 국민기초생활수급권자 현황 (단위 : 명, %)

국민기초생활수급권자			수급 종류			
			일반수급		조건부수급	
읍면동	세대수	세대원	세대수	세대원	세대수	세대원
계	4,000	6,672(100.0%)	3,900	6,405	100	267
주문진읍	684	1,122(16.8%)	655	1,051	29	71
성산면	104	149(2.2%)	104	149	0	0
왕산면	55	79(1.2%)	55	79	0	0
구정면	57	87(1.3%)	57	87	0	0
강동면	154	251(3.8%)	153	248	1	3
옥계면	143	218(3.3%)	141	212	2	6
사천면	112	190(2.8%)	111	186	1	4
연곡면	115	196(2.9%)	113	189	2	7
홍제동	162	268(4.0%)	157	254	5	14
중앙동	202	297(4.5%)	200	292	2	5
옥천동	127	200(3.0%)	126	198	1	2
교1동	270	527(7.9%)	253	474	17	53
교2동	147	227(3.4%)	146	223	1	4
포남1동	122	193(2.9%)	121	192	1	1
포남2동	213	421(6.3%)	209	411	4	10
초당동	69	116(1.7%)	69	116	0	0
송정동	75	128(1.9%)	75	128	0	0
내곡동	81	137(2.1%)	81	137	0	0
강남동	367	649(9.7%)	352	604	15	45
성덕동	666	1,072(16.1%)	647	1,030	19	42
경포동	75	142(2.2%)	75	145	0	0

자료 : 강릉시 복지여성과 내부자료, 2005년 12월 현재

- 읍·면·동별로 수급자 분포를 살펴보면 주문진읍(16.8%), 성덕동(16.1%), 강남동(9.7%), 교1동(7.9%)이 다른 지역보다 수급자 구성비가 높게 나타남. 이 중 주문진읍과 성덕동은 국민기초생활수급자로 선정된 독거노인 비율이 높은 지역으로 노인 복지 서비스와 연계하여 추진할 필요가 절실함.
- 수급 유형별로는 일반 수급 3,900세대(97.5%), 조건부 수급 100세대(2.5%)로 일반 수급 비중이 대부분을 차지함.

2. 차상위계층 현황

- 차상위계층은 962가구 1,878명이며, 이 중 의료급여 특례가 509가구 703명임. 강남동(18.5%), 성덕동(16.2%), 주문진읍(12.9%)에 차상위계층의 거주 비율이 높게 나타나고 있어 지역별로 차별화된 소득보장을 위한 지원이 필요함.

<표 II-2-2-3> 차상위계층 현황 (단위 : 명, %)

읍면동	차상위 계층		차상위의료급여 특례	
	세대수	세대원	세대수	세대원
계	962	1,878 (100.0%)	509	703
주문진읍	130	243 (12.9%)	78	113
성산면	8	15 (0.8%)	6	8
왕산면	3	5 (0.3%)	2	2
구정면	11	21 (1.1%)	2	2
강동면	22	43 (2.3%)	17	31
옥계면	13	15 (0.8%)	11	11
사천면	12	24 (1.3%)	7	8
연곡면	15	28 (1.5%)	7	7
홍제동	65	129 (6.9%)	36	48
중앙동	33	63 (3.4%)	14	17
옥천동	39	72 (3.8%)	24	30
교1동	66	136 (7.2%)	31	44
교2동	25	55 (2.9%)	8	9
포남1동	47	97 (5.2%)	21	31
포남2동	76	161 (8.6%)	31	43
초당동	17	40 (2.1%)	4	5
송정동	10	20 (1.1%)	4	5
내곡동	15	29 (1.5%)	7	9
강남동	170	347 (18.5%)	75	107
성덕동	167	305 (16.2%)	111	155
경포동	18	30 (1.6%)	13	18

자료 : 강릉시 복지여성과 내부자료, 2005년 12월 현재

2 저소득층 복지 공급 현황

1. 저소득층/차상위계층 복지사업 현황

- 강릉시 저소득층/차상위계층 복지사업은 1) 저소득층 생활안정지원, 2) 저소득 모·부자 자립 지원, 3) 자활사업, 4) 사회복지 시설 지원 서비스 등 크게 4개 분야로 구분할 수 있음. 생활안정지원사업에는 각종 급여지원 및 집수리 지원을, 저소득 모·부자 자립지원에는 아동양육지원·학비지원·생활안정지원을, 자활사업에는 자활사업 및 창업지원을, 사회복지 시설지원에는 강릉시 각종 복지시설 운영 지원등의 주요 복지 서비스 사업을 실시하고 있음.
- 강릉시에서 2006년도 저소득/차상위계층 복지사업의 추진계획을 정리하여 보면 다음 표와 같음.

<표 II-2-2-4> 2006년도 강릉시 저소득/차상위계층 복지사업 추진계획

구 분		2006년(1월~12월)		
		사업량	사업비(백만원)	
저소득층 생활안정지원	수급권자 생활안정 지원	3,965가구/6,615명	15,120	
	차상위계층 생활안정 지원	900가구/2,400포	-	
	수급권자 집수리 지원	-	40	
	의료보호 지원	8,753명	1,578	
저소득 모·부자 가정 자립지원	저소득 모부자가정 아동양육 지원	180명	82	
	저소득 모부자 가정 학비 지원	75명	58	
	생활안정지원(난방비, 교복 학용품 등)	-	84	
자활사업	자활 사업	자활공동체	116	28
		시장진입형 자활근로	192	465
		사회적일자리형 자활근로	864	885
		근로유지형 자활근로	100	65
		기타 (간병도우미)	700	515
	창업지원 - 생업자금융자, - 근로소득 공제	25가구/140	325	
	자활후견기관 지원	1개기관	170	
사회복지 시설지원	생활시설 운영 지원	12개소	5,231	
	이용시설 운영 지원	24개소	1,948	
	노숙자 쉼터	1개소	101	
	부랑인 보호	-	12	
	사회복지협의회 운영	-	-	

자료 : 강릉시 복지여성과 내부자료 (2005.12.31 현재)

2. 자활지원사업

- 자활지원사업은 근로능력과 자활의지가 있는 저소득층이나 장기 실직자들에게 취업 내지 창업의 기회를 제공하여, 자립생활을 영위할 수 있도록 지원하기 위한 교육프로그램·자금지원·마케팅 지원·자활근로사업을 통한 공동창업 기반조성 등 종합적인 지원을 하는 사업임. 이는 공공부문으로부터의 일방적인 급여를 받기보다 소득보장을 고려한 종합적인 빈곤정책으로 굉장히 중요한 의의를 가짐.
- 기초생활수급자의 안정된 일자리 제공 및 자활능력을 배양하고 차상위계층의 자활추진에 필요한 사업을 수행하는 강릉시 자활후견기관은 2000년 8월에 설립하여 현재 7명의 직원으로 구성되어 있음.
- 2005년도 자활근로사업 실적결과 총 218명(수급권자 57명, 차상위 132명)이 자활근로사업에 참여하였으며 이 중 22명이 자활사업을 통해 수급자에서 탈피한 것으로 나타나, 자활사업을 보다 확대 추진하여 저소득층의 소득 향상을 통한 자립지원이 필요함. 2006년도 강릉시 자활지원사업의 추진계획은 다음과 같음.

<표 II-2-2-5> 2006년도 강릉시 자활지원사업 추진계획

구분	사업명	사업명별 (주요사업내용)	실시방법	인원(명)					예산 (백만원)	비고
				계	조건부 수급자	자활 특례자	일반 수급자	차상위 계층		
총 계				739	183	42	95	419	2,523	
계				489	128	42	95	224	1,992	
시/군/구 주관 프로그램	자활공동체	간병인외 2건	민간위탁	115	6	2		107	자체예산	
	시장진입형 자활근로	집수리외 4건	민간위탁	41	18	4	4	15	695	
	인턴형 자활근로	간병인 양성	민간위탁	25	7	3	2	13	자체예산	
	사회적일자리형 자활근로	복지간병인외 8 건	민간위탁	128	32	8	9	79	684/5135	가사 간병 포함
	근로유지형 자활근로	환경정비외 9건	자체 실시/ 일부위탁	100	30	10	60		75	
	사회적응프로그램	사회적응	민간위탁	50	30	10	10		6	
	기타	취업알선 생업자금융자 등	자체 실시/ 일부위탁	30	5	5	10		금융기관	
계				250	55	-	-	195	540	
취업지원 프로그램	취업알선	취업상담	노동부시행	100	40			60	-	
	자활직업훈련	운전면허취득 등	노동부시행	40	10			30	-	
	직업적응훈련	사무자동화과정등	노동부시행	40	0			40	-	
	창업지원	창업지원	노동부시행	10	5			5	-	
	사회적일자리사업	방과후공부방 외	민간위탁 5개소	60				60	540	

자료 : 강릉시 복지여성과 내부자료 (2005.12.31 현재)

3 저소득/차상위계층 복지 욕구조사 결과

1. 조사 설계

- 강릉시 저소득/차상위계층 복지 욕구조사는 읍면동별·성별 비율층화형 무작위 표본 추출 실시하였으며 표본 및 유효응답은 다음 표와 같음.
 - 1차 표본추출은 강릉시내 21개 읍면동의 저소득/차상위계층별 비율(%)을 기초하여 읍면동별 표집 인원을 선출
 - 2차 표본추출은 읍면동별/성별 등록된 저소득층/차상위계층 임의추출법을 사용하여 랜덤추출을 실시

<표 11-2-2-6> 저소득/차상위계층 복지 욕구조사 표본추출 및 유효응답 (단위 : 명, %)

읍면동별	모집단 및 표본						유효응답자	
	저소득층			차상위계층			저소득층 가구 (%)	차상위계층 가구 (%)
	모집단		표본	모집단		표본		
	가구	명 (%)		가구	명 (%)			
합 계	4,000	6,672 (100.0%)	130	962	1,878 (100.0%)	119	130 (100.0%)	119 (100.0%)
주문진읍	684	1,122 (16.8%)	21	130	243 (12.9%)	12	21 (16.2%)	12 (10.1%)
성산면	104	149 (2.2%)	3	8	15 (0.8%)	4	3 (2.3%)	3 (2.5%)
왕산면	55	79 (1.2%)	2	3	5 (0.3%)	2	2 (1.5%)	2 (1.7%)
구정면	57	87 (1.3%)	2	11	21 (1.1%)	3	2 (1.5%)	3 (2.5%)
강동면	154	251 (3.8%)	5	22	43 (2.3%)	3	5 (3.8%)	3 (2.5%)
옥계면	143	218 (3.3%)	4	13	15 (0.8%)	2	4 (3.1%)	2 (1.7%)
사천면	112	190 (2.8%)	4	12	24 (1.3%)	3	4 (3.1%)	3 (2.5%)
연곡면	115	196 (2.9%)	4	15	28 (1.5%)	4	4 (3.1%)	4 (3.4%)
홍제동	162	268 (4.0%)	5	65	129 (6.9%)	8	5 (3.8%)	8 (6.7%)
중앙동	202	297 (4.5%)	6	33	63 (3.4%)	5	6 (4.6%)	6 (5.0%)
옥천동	127	200 (3.0%)	4	39	72 (3.8%)	5	4 (3.1%)	5 (4.2%)
교1동	270	527 (7.9%)	10	66	136 (7.2%)	7	10 (7.7%)	7 (5.9%)
교2동	147	227 (3.4%)	5	25	55 (2.9%)	4	5 (3.8%)	4 (3.4%)
포남1동	122	193 (2.9%)	4	47	97 (5.2%)	6	4 (3.1%)	6 (5.0%)
포남2동	213	421 (6.3%)	8	76	161 (8.6%)	8	8 (6.2%)	8 (6.7%)
초당동	69	116 (1.7%)	2	17	40 (2.1%)	3	2 (1.5%)	3 (2.5%)
송정동	75	128 (1.9%)	3	10	20 (1.1%)	3	3 (2.3%)	3 (2.5%)
내곡동	81	137 (2.1%)	3	15	29 (1.5%)	4	3 (2.3%)	4 (3.4%)
강남동	367	649 (9.7%)	12	170	347 (18.5%)	16	12 (9.2%)	16 (13.4%)
성덕동	666	1,072 (16.1%)	20	167	305 (16.2%)	14	20 (15.4%)	14 (11.8%)
경포동	75	145 (2.2%)	3	18	30 (1.6%)	3	3 (2.3%)	3 (2.5%)

- 조사는 강릉시에 등록된 거주하고 있는 저소득층과 차상위계층을 대상으로 구조화된 설문지를 이용하여 실시하였으며, 설문지 작성은 선행연구 검토와 강릉시내 노인업무를 담당하는 실무자와 전문가의 의견을 수렴하여 완성하였음.

<표 II-2-2-7> 저소득/차상위계층 복지 욕구조사 조사 설계 개요

구 분		내 용
모집단	저소득층	국민기초생활수급자 6,672명(강릉시인구대비 3.0%)
	차상위계층	차상위계층, 한부모가정 등 1,878명(강릉시인구대비 0.8%)
표본크기	저소득층	130명
	차상위계층	119명
표본추출방법		21개 읍면동별 비율층화형 무작위 표본추출
자료수집도구		구조화된 설문지
조사방법		조사원 면대면 설문조사
조사일시		2006. 3. 8 - 2006. 3. 20

- 조사내용은 저소득층과 차상위계층은 생활환경의 실태조사(5문항), 보건·경제적인 실태 및 욕구(11문항), 사회·문화적인 실태 및 욕구(5문항), 자활 및 직업훈련서비스의 이용실태(15문항), 서비스의 만족도(3문항) 등 모두 5개 분야로 구성하였음.

<표 II-2-2-8> 조사항목

조사 분야	조사항목
I. 생활환경 실태조사 (5문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 주택형태 및 주택 소유형태 · 주택불만 사항 및 난방유형 · 가정내 가장 어려운 문제점
II. 보건·경제적인 실태 및 욕구 (11문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 가족구성원 건강상태 · 의료기관이용 현황 및 발병시 조치방법 · 가족생활비 부담자 및 부채 원인 · 취업유무 및 일자리 구하지 못한 이유 · 가구주 구직여부 및 구직활동 특성
III. 사회·문화적인 실태 및 욕구 (5문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 주된 여가활동 및 여가생활시 불편사항 · 참여하고 싶은 사회활동 · 희망 문화·여가활동 프로그램 및 시설
IV. 자활 및 직업 훈련서비스의 이용실태 (15문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 국민기초생활보장수급 선정이유 및 수급특성 · 향후 5년 후 수급여부 · 자활지원사업 참여 특성(종류, 의견, 도움정도 등) · 직업훈련 특성(참여유무, 종류, 장소, 기간, 비용 등)
V. 서비스의 만족도 (3문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 자립을 위해 필요한 방법 및 희망하는 지원내용 · 저소득층 서비스에 대한 인지도 및 만족도

2. 현재 생활상 가장 어려운 점

- 가구주 연령이 중장년층인 차상위계층은 ‘자녀의 양육 및 교육’을 가장 어려운 문제점으로 꼽았으며, 저소득층의 경우 ‘주택 및 주거관련 문제’를 현재 생활상 가장 어려운 문제점으로 응답함. 향후 이들 계층의 주거환경개선·주거비부담과 관련한 적극적 대책 마련이 필요할 것으로 판단됨.

<표 11-2-2-9> 현재 생활상 가장 어려운 점 (단위 : 명, %)

구분	저소득층	차상위계층
실직 및 퇴직	8 (6.3%)	17 (14.4%)
환자의 간병 및 치료	21 (16.5%)	15 (12.7%)
자녀의 양육 및 교육	18 (14.2%)	51 (43.2%)
가족간의 갈등	4 (3.1%)	-
삶의 의욕 상실	7 (5.5%)	4 (3.4%)
여가 및 문화활동 부족	1 (0.8%)	-
주택 및 주거 관련 문제	23 (18.2%)	10 (8.5%)
가족의 질병 및 의료비 문제	21 (16.5%)	14 (11.9%)
식사해결 문제	7 (5.5%)	2 (1.7%)
기타	17 (13.4%)	5 (4.2%)
계	127 (100.0%)	118 (100.0%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

3. 보건·의료 실태

- 전체 가족구성원의 건강상태를 살펴본 결과 저소득층의 경우 응답자의 80.6%, 차상위 계층의 경우 47.1%가 가족구성원의 건강상태가 나쁘다고 응답함. 저소득 가구의 건강 관리 프로그램을 확충과 예방적 차원의 건강관리 지원체계 구축의 필요성이 있음.

<표 11-2-2-10> 가족구성원의 건강상태 (단위 : 명, %)

구분	저소득층	차상위계층
매우 나쁨	51 (39.5%)	24 (20.2%)
조금 나쁨	53 (41.1%)	32 (26.9%)
보통	16 (12.4%)	27 (22.7%)
건강함	8 (6.2%)	36 (30.2%)
매우 건강함	1 (0.8%)	-
계	129 (100.0%)	119 (100.0%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

- 질병 발병 시 ‘약국에서 간단한 약만 사먹는다’에 대한 응답이 차상위계층에서 높게 나타남. 이는 저소득층에 비하여 의료급여 특례를 받지 못하는 비율이 높기 때문인 것으로 추정됨.
- 북부권(주문진, 사천, 연곡)권역의 차상위 계층의 경우 발병시 일단 참거나 약국에서 간단한 약만 사먹는 비율이 높게 나타났을 뿐만 아니라 저소득/차상위계층 모두 의료기관을 충분히 이용하지 못하는 비율이 높게 나타나, 이 권역의 계층에 대한 의료환경 개선의 필요성이 있음.

<표 II-2-2-11> 의료기관 이용실태 및 발병시 조치방법 (단위 : 명,%)

구분		저소득층		차상위계층	
의료기관 이용실태	충분히 이용한다	63	(48.9%)	24	(20.2%)
	보통이다	31	(24.0%)	57	(47.9%)
	충분히 이용하지 못한다	35	(27.1%)	38	(31.9%)
	계	129	(100.0%)	119	(100.0%)
발병시 조치 방법	일단 참는다	19	(14.7%)	23	(19.3%)
	약국에서 간단한 약만 사먹는다	8	(6.2%)	29	(24.5%)
	한의원(한약방)에 간다	2	(1.6%)	-	-
	민간요법을 이용한다	-	-	1	(0.8%)
	보건지소에 간다	1	(0.8%)	-	-
	즉시 병원에 간다	99	(76.7%)	65	(54.6%)
	기타	-	-	1	(0.8%)
	계	287	(100.0%)	290	(100.0%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

4. 경제적 실태 및 욕구

- 저소득층의 경우 ‘부채 없음’이 60.1%로 높게 나타난 반면 차상위계층의 경우 31.0%만이 ‘부채 없음’으로 응답함. 부채가 있는 차상위 가구주의 직업은 안정되지 못한 ‘단순노무직’과 ‘무직’으로 나타나 소득보장을 위한 일자리 마련이 시급함.
- 부채가 있는 경우 부채원인으로써 저소득층/차상위계층 모두 의료비가 높게 나왔음. 특히 차상위계층의 경우 의료비 부담을 생활상 가장 어려운 점으로 응답한 바 있으므로, 차상위계층에 대한 의료보호 및 지원대책을 확대하고 적극적으로 대응할 필요가 있음.

- 저소득층의 경우 ‘질병(35.5%)’, ‘신체 및 정신장애, 연로(각20.5%)’ 등 신체적 이유로 인하여 경제활동이 불가능한데 반하여, 차상위 계층의 경우 이외에 ‘기술능력 부족’, ‘일자리부족’, ‘어린자녀를 돌볼 사람이 없음’ 등의 작지 않는 비율이 비취업 이유로 응답하여 이 계층의 자활을 위한 다양한 프로그램과 일자리 발굴이 필요할 것임.

<표 II-2-2-12> 경제활동이 불가능한 이유 (단위 : 명, %)

구분	저소득층	차상위계층
신체 및 정신 장애	25 (22.7%)	11 (18.6%)
질병	39 (35.5%)	21 (35.5%)
연로(퇴직)	25 (22.7%)	5 (8.5%)
기술(능력)부족	-	4 (6.8%)
일자리 부족	1 (0.9%)	3 (5.1%)
공부 및 직업훈련 중이라서	2 (1.8%)	2 (3.4%)
나를 받아줄 일자리가 없어서	10 (9.1%)	2 (3.4%)
일자리에 대한 정보 부족	-	-
어린 자녀를 돌볼 사람이 없음	1 (0.9%)	5 (8.5%)
집에 아파서 돌봐야 할 사람이 있어서	1 (0.9%)	2 (3.4%)
일을 하게 되면 급여 감소 및 수급대상에서 제외 때문	-	1 (1.7%)
기타	6 (5.5%)	3 (5.1%)
계	110 (100.0%)	59 (100.0%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

- 구직을 위해 우선적으로 해결되어야 할 사항으로 저소득층/차상위계층 모두 ‘취업알선’이 가장 높게 나타났으며, 차상위계층의 경우 ‘자녀보육(23.1%)’에 대한 욕구도 높게 나타나 한부모가정이 많은 차상위계층의 경우 자녀보육문제 해결이 취업 및 소득보장을 위한 선결과제임을 시사함.

<표 II-2-2-13> 구직을 위해 필요한 해결 사항 (단위 : 명, %)

구분	저소득층	차상위계층
직업(기술)교육	-	4 (15.4%)
취업알선	7 (43.7%)	10 (38.5%)
사업자금융자	2 (12.5%)	4 (15.4%)
정보제공	2 (12.5%)	1 (3.8%)
자녀보육	1 (6.3%)	6 (23.1%)
기타	4 (25.0%)	1 (3.8%)
계	16 (100.0%)	26 (100.0%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

5. 희망 문화/여가 프로그램 및 시설

- 희망 문화·여가 프로그램과 시설로 '운동관련 프로그램'과 '운동시설'을 가장 많이 응답하여 이에 대한 욕구가 높음을 알 수 있음.
- 노인 저소득층이 많이 거주하는 북부권(주문진, 사천, 연곡)에서는 '공원시설'에 대한 욕구가 높게 나타났으며, 도심권(교1·2동, 포남1·2동, 옥천, 중앙)의 차상위계층에서는 '취미 프로그램'에 대한 욕구가 높게 나타남. 따라서 계층별·권역별 특성에 맞는 문화·여가프로그램을 개발하고 지역사회 자원봉사단체와 연계하여 보급, 활성화할 필요성이 있음.
- 저소득층/차상위계층에서 여가 프로그램으로써 운동에 대한 욕구가 높은 것은 건강상태가 좋지 못하고 의료비 부담에서 기인한 것으로 보임. 이에 보건소 및 각종 복지센터를 통하여 질병예방을 위한 운동요법 등에 대한 강좌를 설치한다거나, 간단한 운동이 가능한 장비 지원을 생각해 볼 수 있음.

<표 11-2-2-14> 문화/여가활동을 위해 가장 필요한 프로그램 및 시설 (단위 : 명, %)

구분		저소득층		차상위계층	
필요한 문화·여가 프로그램	교양프로그램	-	-	6	(5.0%)
	취미프로그램	12	(9.6%)	20	(16.8%)
	운동프로그램	28	(22.4%)	19	(16.0%)
	자원봉사활동	13	(10.4%)	14	(11.8%)
	정보통신교육	6	(4.8%)	14	(11.8%)
	여행프로그램	5	(4.0%)	4	(3.4%)
	기타	61	(48.8%)	42	(35.2%)
	계	125	(100.0%)	119	(100.0%)
필요한 문화·여가 활동 시설	공원시설	11	(8.9%)	13	(11.1%)
	운동시설	29	(23.4%)	29	(24.8%)
	도서관	4	(3.2%)	3	(2.6%)
	영화관	3	(2.4%)	2	(1.7%)
	공연장	1	(0.8%)	6	(5.1%)
	정보통신시설	3	(2.4%)	11	(9.4%)
	이동편의시설	15	(12.1%)	14	(12.0%)
	기타	58	(46.8%)	39	(33.3%)
계	250	(100.0%)	238	(100.0%)	

*무응답은 missing data로 처리하였음

6. 저소득층/차상위계층 복지서비스 인지도 및 만족도

- 저소득층의 경우 각 항목별 서비스에 대해 만족하는 경우가 비교적 높게 나타났으나 자활근로사업과 직업훈련 프로그램에 대해서는 불만족하는 비중이 높게 나타남. 특히 불만족도가 높은 항목에 대해서는 인지도도 낮게 나타나는 등 한정된 계층을 대상으로 이루어지는 사업임에도 불구하고 불만족가 높아 계층별 욕구에 맞는 프로그램개발이 필요할 것임.
- 차상위계층의 경우 '의료혜택 서비스', '아동양육 및 교육 서비스' 항목에 대한 만족도는 비교적 높게 나타났으나, '생계보장서비스'에 대한 불만족 비중이 높은것으로 나타남.이 높은 것으로 나타남.

<표 II-2-2-15> 복지서비스 인지도 및 만족도

(단위 : 명, %)

구분	인지도			만족도						
	모름	알고 있음	계	매우 만족	다소 만족	보통	다소 불만족	매우 불만족	계	
생계보장 서비스	저소득층	24 (18.8%)	104 (81.2%)	128 (100.0%)	4 (4.0%)	30 (30.0%)	27 (27.0%)	27 (27.0%)	12 (12.0%)	100 (100.0%)
	차상위계층	65 (54.6%)	54 (45.4%)	119 (100.0%)	1 (1.9%)	7 (13.2%)	18 (34.0%)	17 (32.0%)	10 (18.9%)	53 (100.0%)
의료혜택 서비스	저소득층	20 (15.6%)	108 (84.4%)	128 (100.0%)	22 (21.2%)	40 (38.5%)	30 (28.8%)	10 (9.6%)	2 (1.9%)	104 (100.0%)
	차상위계층	36 (30.3%)	83 (69.7%)	119 (100.0%)	5 (6.3%)	24 (30.4%)	33 (41.8%)	9 (11.4%)	8 (10.1%)	79 (100.0%)
세제혜택 서비스	저소득층	81 (63.8%)	46 (36.2%)	127 (100.0%)	4 (9.3%)	5 (11.6%)	24 (55.8%)	6 (14.0%)	4 (9.3%)	43 (100.0%)
	차상위계층	88 (75.2%)	29 (24.8%)	117 (100.0%)	-	2 (7.1%)	17 (60.7%)	5 (17.9%)	4 (14.3%)	28 (100.0%)
아동양육 및 교육 서비스	저소득층	86 (70.5%)	36 (29.5%)	122 (100.0%)	1 (2.9%)	12 (34.3%)	16 (45.6%)	5 (14.3%)	1 (2.9%)	35 (100.0%)
	차상위계층	53 (44.5%)	66 (55.5%)	119 (100.0%)	4 (6.3%)	20 (31.8%)	20 (31.8%)	13 (20.6%)	6 (9.5%)	63 (100.0%)
집수리 지원 서비스	저소득층	114 (89.8%)	13 (10.2%)	127 (100.0%)	2 (16.7%)	-	8 (66.7%)	1 (8.3%)	1 (8.3%)	12 (100.0%)
	차상위계층	106 (89.1%)	13 (10.9%)	119 (100.0%)	-	-	8 (61.5%)	3 (23.1%)	2 (15.4%)	13 (100.0%)
자활근로 사업	저소득층	105 (83.3%)	21 (16.7%)	126 (100.0%)	-	1 (5.0%)	10 (50.0%)	7 (35.0%)	2 (10.0%)	20 (100.0%)
	차상위계층	89 (74.8%)	30 (25.2%)	119 (100.0%)	1 (3.3%)	4 (13.3%)	14 (46.7%)	6 (20.0%)	5 (16.7%)	30 (100.0%)
직업훈련 프로그램	저소득층	112 (88.9%)	14 (11.1%)	126 (100.0%)	-	2 (16.6%)	5 (41.7%)	5 (41.7%)	-	12 (100.0%)
	차상위계층	90 (75.6%)	29 (24.4%)	119 (100.0%)	-	3 (10.7%)	18 (64.3%)	4 (14.3%)	3 (10.7%)	28 (100.0%)

7. 희망하는 복지 서비스

- 현재 정부로부터 가장 받고 싶은 지원에 대한 질문에 ‘경제, 소득보장 지원’ 및 ‘영구임대주택 입주’가 높게 나타남.
 - 저소득층 : ‘경제, 소득보장 지원(70.1%)’로 무엇보다 가장 높게 나타났으며 주택관련부담이 생활고로 꼽았던것과 같이 ‘영구임대주택입주(9.4%)로 비교적 희망도가 높게 나타나 저소득층의 주거지원에 대한 정책고려가 필요한 실정임. 이 외에 ‘보건, 의료지원(5.5%)’, ‘일자리 알선(3.9%)의 순으로 나타남.
 - 차상위계층 : ‘경제, 소득보장 지원(47.2%)’, ‘영구임대주택 입주(11.8%)’로 높게 나타남. 강릉시의 저소득층/차상위계층에 대한 주거안정관련 대책마련을 고려할 필요성이 있음을 시사함.
- 또한 차상위계층의 경우 이외에 ‘일자리 알선’과 ‘자녀 교육비 지원’에 대한 욕구도 높게 나타나 이 분야에 대한 지원확대 검토가 필요함.

<표 II-2-2-16> 희망하는 정부 지원

(단위 : 명, %)

구분	저소득층	차상위계층
경제, 소득보장 지원	89 (70.1%)	56 (47.2%)
직업훈련을 통한 기술습득	4 (3.1%)	2 (1.7%)
일자리 알선	5 (3.9%)	11 (9.2%)
생업자금 융자를 통한 창업지원	2 (1.6%)	6 (5.0%)
자녀 교육비 지원	2 (1.6%)	11 (9.2%)
보건, 의료 지원	7 (5.5%)	10 (8.4%)
영구임대주택 입주	12 (9.4%)	14 (11.8%)
전세자금, 주택개량자금 융자	3 (2.4%)	8 (6.7%)
기타	3 (2.4%)	1 (0.8%)
계	127 (100.0%)	119 (100.0%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

8. 저소득/차상위복지부문 요약 및 시사점

<표 11-2-2-17> 저소득/차상위복지 욕구조사결과 및 시사점

<p style="text-align: center;">욕구조사결과 (수급자차상위계층한부모가정등 249가구)</p>	<p style="text-align: center;">시설 및 관련단체 인터뷰 결과</p>
<ul style="list-style-type: none"> ■ 경제·소득보장 및 일자리 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 가구 부채와 가구의 직업이 불안정한 단순 노무직과 무직 비율이 높게 나타나 소득보장을 위한 일자리 마련이 시급함 - 자활지원사업에 대한 낮은 만족도 - 정부의 경제, 소득보장 욕구 높음 ■ 보건/의료서비스 지원 및 개선 <ul style="list-style-type: none"> - 의료비 부담이 생활상 가장 어렵고, 가구의 건강상태는 질병·연로 등 신체적 이유로 인한 경제활동이 불가능한 실정 - 대중교통불편, 복지시설 편중에 따른 의료시설 및 서비스 접근성에 대한 욕구가 높음 ■ 자녀교육비 지원 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 자녀양육 및 교육이 생활상 가장 어려운 점 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 자활지원사업 활성화 방안 모색 <ul style="list-style-type: none"> - 자활후견기관의 효율적 운영을 위해 자치단체 내 자활전담 및 저소득층 취업관련에 대한 전담공무원이 필요. 이에 따른 사례관리 등 사후 관리측면이 보강될 필요성이 있음. - 자활대상자 발굴에 어려움이 있어 발굴에 대한 대책 모색이 필요 - 복지관련 시설 및 프로그램 간 네트워크가 잘 이루어지고 있지 않는 문제
<p>시사점</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ 생활수준 향상을 위한 자활지원 및 자립기반 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 저소득층 지원을 위한 현물 급여서비스 지원체계 수립이 요구되며, 차상위계층 지원을 위해서는 사회적 일자리 창출 필요 - 지역특성 및 수급자의 다양한 특성을 반영한 자활지원 프로그램 마련 필요 - 차상위계층 등 저소득가구 아동을 위한 다양한 방과후 프로그램 지원 등 교육환경 향상에 대한 시책 개발 필요 ■ 포괄적인 보건/의료서비스 지원 및 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 의료서비스 욕구 해결을 위한 프로그램 개발 - 빈곤층으로의 전락을 막기 위해 의료급여사업으로 안정된 진료혜택 보장 및 서비스에 대한 접근성 제고 필요 - 저소득 가구의 건강관리 프로그램 확충 및 예방적 차원의 건강관리 지원체계 구축 필요 ■ 민간자원봉사 인력과 연계한 사회복지서비스 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 여가/문화활동 및 사회복지관련 서비스 확충이 필요

제2절 노인부문

제2절 노인 부문

1 노인복지 수요 현황

1. 노인인구 현황

- 65세 이상 강릉시 노인인구는 2005년 12월말 현재 25,146명으로 11.2%의 비율을 보이고 있으며 꾸준히 증가 추세를 보여 곧 고령사회로의 진입이 예상됨. 또한 전국 노인인구 비율 9.1%에 비해 훨씬 높은 고령화 수준을 나타내고 있으며 강원도 평균 노인인구비율 12.1%에 비해서는 약간 낮은 수치로 나타남. 강릉시 노인인구는 향후 지속적으로 증가할 것으로 예측되므로 이에 대한 대비가 절대적으로 시급한 실정임.
- 최근 3년간 강릉시 노인인구 추이를 살펴보면 2003년 강릉시 전체인구 대비 10.0%에서 2004년 10.6%, 2005년 11.2%로 지속적인 증가추세를 나타내고 있음. 이러한 인구 고령화는 노후 소득보장, 요양보장, 여가활동 및 사회참여 등 다양한 형태의 복지 서비스에 대한 욕구 증대로 이어질 것으로 예측됨.

<표 II-2-3-1> 강릉시 노인인구 현황 (단위 : 명, %)

구분	2003년			2004년			2005년		
	전체 인구	65세 이상 노인 노인수	구성비	전체 인구	65세 이상 노인 노인수	구성비	전체 인구	65세 이상 노인 노인수	구성비
강릉시	229,073	23,034	10.0%	227,259	24,103	10.6%	224,391	25,146	11.2%
강원도	1,527,034	166,674	10.9%	1,521,375	175,187	11.5%	1,513,110	183,471	12.1%
전 국	48,386,823	3,904,984	8.1%	48,583,805	4,124,946	8.5%	48,294,000	4,383	9.1%

자료 : 통계청, 「주민등록인구통계」, 2003-2005년 각 년도.

- 읍·면·동별로 노인인구 분포를 살펴보면 주문진읍(12.8%), 강남동(10.4%), 교1동(8.6%), 성덕동(8.1%)이 다른 지역보다 노인인구 구성비가 높게 나타남. 특히 주문진읍의 경우 인구 분포 비율에 비하여 노인인구 비율이 높게 나타나는 등 노인인구가 특정지역에서 높은 비율을 나타냄.
- 노인인구의 성비를 살펴보면 남성노인(39.5%)에 비해 여성노인(60.5%)이 높은 구성비를 차지하고 있음. 성덕동(66.5%), 포남2동(64.4%), 초당동(64.2%), 옥계면(63.3%)의 순으로 여성 노인인구 비율이 높게 나타남.

<표 11-2-3-2> 강릉시 읍·면·동별 노인인구 현황 (단위: 명)

읍면동별	강릉시 전체인구	노인(65세 이상)		
		계	남성	여성
합 계	224,391 (100.0%)	25,146 (100.0%)	9,925 (39.5%)	15,221 (60.5%)
주문진읍	23,277 (10.4%)	3,222 (12.8%)	1,251 (38.8%)	1,971 (61.2%)
성산면	3,367 (1.5%)	773 (3.1%)	308 (39.8%)	465 (60.2%)
왕산면	1,831 (0.8%)	431 (1.7%)	203 (47.1%)	228 (52.9%)
구정면	4,139 (1.8%)	818 (3.3%)	327 (40.0%)	491 (60.0%)
강동면	6,049 (2.7%)	1,173 (4.7%)	445 (37.9%)	728 (62.1%)
옥계면	5,204 (2.3%)	972 (3.9%)	357 (36.7%)	615 (63.3%)
사천면	4,647 (2.1%)	872 (3.5%)	366 (42.0%)	506 (58.0%)
연곡면	5,510 (2.5%)	934 (3.7%)	388 (41.5%)	546 (58.5%)
홍제동	8,251 (3.7%)	1,022 (4.1%)	403 (39.4%)	619 (60.6%)
중앙동	7,601 (3.4%)	1,051 (4.2%)	441 (42.0%)	610 (58.0%)
옥천동	5,150 (2.3%)	669 (2.7%)	303 (45.3%)	366 (54.7%)
교1동	29,931 (13.3%)	2,170 (8.6%)	861 (39.7%)	1,309 (60.3%)
교2동	9,493 (4.2%)	937 (3.7%)	387 (41.3%)	550 (58.7%)
포남1동	13,529 (6.0%)	1,196 (4.8%)	502 (42.0%)	694 (58.0%)
포남2동	18,395 (8.2%)	1,327 (5.3%)	472 (35.6%)	855 (64.4%)
초당동	5,917 (2.6%)	495 (2.0%)	177 (35.8%)	318 (64.2%)
송정동	7,139 (3.2%)	617 (2.5%)	246 (39.9%)	371 (60.1%)
내곡동	10,955 (4.9%)	1,026 (4.1%)	409 (39.9%)	617 (60.1%)
강남동	22,713 (10.1%)	2,624 (10.4%)	1,063 (40.5%)	1,561 (59.5%)
성덕동	25,748 (11.5%)	2,026 (8.1%)	679 (33.5%)	1,347 (66.5%)
경포동	5,545 (2.5%)	791 (3.1%)	337 (42.6%)	454 (57.4%)

자료 : 강릉시 복지여성과 내부자료 (2005.12.31 현재)

2. 독거노인 현황

- 저출산·고령화에 따른 인구구조 변화, 부양의식 변화에 따라 노인 혼자 사는 1인 가구가 급증하고 있는 추세이며, 2005년 현재 전국 노인인구 중에서 독거노인이 차지하는 비율이 16.2%로 나타남. 강릉시의 경우 독거노인이 4,739명으로 노인인구 중 18.6%가 독거노인으로 나타나 높은 비율을 보임. 향후 노인 혼자 사는 1인 가구에 대해서는 보건의료분야를 필두로 여가활동 및 사회참여 등에 관한 다양한 형태의 복지 서비스 대응 방안 마련이 시급함.
- 2005년 12월 현재 강릉시 독거노인의 26.3%(1,236명)가 국민기초생활수급자로 나타나 상당수의 독거노인이 빈곤상태에 처해 있음을 알 수 있음. 특히 주문진읍(15.5%), 강남동(9.3%), 성덕동(19.3%)에 국민기초생활수급자로 지정된 독거노인이 집중되어 있어 향후 노인복지정책의 지역별 차별된 접근이 필요할 것으로 판단됨.

- 또한 강릉시 전체 국민기초생활수급자(6,672명)중 독거노인 수급자가 차지하는 비율이 18.5%로 매우 높게 나타나, 저소득층 관련 지원정책 분야와 노인복지 정책분야와의 유기적인 연계가 필요함.

<표 II-2-3-3> 강릉시 독거노인 현황

(단위: 명)

읍면동별	노인인구	독거노인	독거노인 중 국민기초생활수급자
합 계	25,146 (100.0%)	4,739 (100.0%)	1,236 (100.0%)
주문진읍	3,222 (12.8%)	1,081 (22.8%)	192 (15.5%)
성산면	773 (3.1%)	226 (4.8%)	41 (3.3%)
왕산면	431 (1.7%)	117 (2.4%)	22 (1.8%)
구정면	818 (3.3%)	58 (1.3%)	19 (1.6%)
강동면	1,173 (4.7%)	80 (1.8%)	69 (5.6%)
옥계면	972 (3.9%)	220 (4.6%)	43 (3.5%)
사천면	872 (3.5%)	556 (11.7%)	41 (3.3%)
연곡면	934 (3.7%)	250 (5.3%)	34 (2.8%)
홍제동	1,022 (4.1%)	117 (2.5%)	52 (4.2%)
중앙동	1,051 (4.2%)	160 (3.4%)	73 (5.9%)
옥천동	669 (2.7%)	163 (3.4%)	32 (2.6%)
교1동	2,170 (8.6%)	71 (1.5%)	52 (4.2%)
교2동	937 (3.7%)	41 (0.8%)	37 (2.9%)
포남1동	1,196 (4.8%)	61 (1.3%)	30 (2.4%)
포남2동	1,327 (5.3%)	95 (2.0%)	43 (3.5%)
초당동	495 (2.0%)	34 (0.8%)	22 (1.8%)
송정동	617 (2.5%)	56 (1.2%)	21 (1.7%)
내곡동	1,026 (4.1%)	106 (2.2%)	39 (3.2%)
강남동	2,624 (10.4%)	419 (8.8%)	115 (9.3%)
성덕동	2,026 (8.1%)	751 (15.8%)	239 (19.3%)
경포동	791 (3.1%)	77 (1.6%)	20 (1.6%)

자료 : 강릉시 복지여성과 내부자료 (2005.12.31 현재)

2 노인복지 공급 현황

1. 노인복지사업 현황

- 노인복지사업은 크게 1) 노인일거리 창출사업, 2) 노인복지증진 사업으로 구분 가능함.
 - 노인일거리 창출사업에는 ① 노인보람일터가꾸기, ② 노인일자리 사업, ③ 경로당 취미교실 운영 등이 있으며,
 - 노인복지증진 사업에는 ① 경로 효친사상 고취 (경로주간행사, 노인의 날 및 아버지 날 행사, 노인게이트볼 대회 지원), ② 노인기초생활보장 (경로연금, 교통수당, 저소득 재가노인 식사배달, 무료경로식당 운영), ③ 경로당 시설정비 및 운영지원 (난방 시설 교체, 건강보조장비 설치, 경로당 운영비 및 난방비 지원)등이 있음.
- 강릉시에서 2006년도 노인복지사업의 추진계획을 정리하여 보면 다음 표와 같음.

<표 II-2-3-4> 2006년도 강릉시 노인복지사업 추진계획 (단위 : 백만원)

구분		2006년(1월~12월)	
		사업량	사업비(백만원)
노인여가 문화시설 확충	경로당 운영 및 난방비 지원	230개소	280
	난방시설 교체사업	10개소	50
	노인여가하기 지원사업	20개소	35
	노인쉼터 조성 사업	8개소	32
노인 일거리 창출	공공형	200명	302
	복지형	50명	78
	시장형	10명	12
노인복지 증진 사업	경로연금지원	4,100명	1,994
	노인교통수당 지원	23,100명	2,852
	노인보람일터 가꾸기 사업	16개소	16
	장수노인 생신하례	618명	12
	실비노인요양시설 장비보강	1개소	60
	노인건강음료 배달사업	320명	30
노인복지시설 지원	노인무료급식 및 식사배달사업	520	212
	노인종합복지관 신축(05.6~' 07.12)	1개소(지하1층, 지상3층)	총 6,300
	경로당 신축 및 개보수 사업	신축 21개소 개보수 20개소	신축 2,050 개보수 100
	노인복지시설 운영 지원	10개소	3,023
기타	재가 노인복지시설 운영 지원	-	594,692
	노인의 날/ 경로주간 행사 운영	-	-
	노인대학/게이트볼 대회 지원	-	132
	노인정보화 사업	-	4

자료 : 강릉시 복지여성과 내부자료 (2005.12.31 현재)

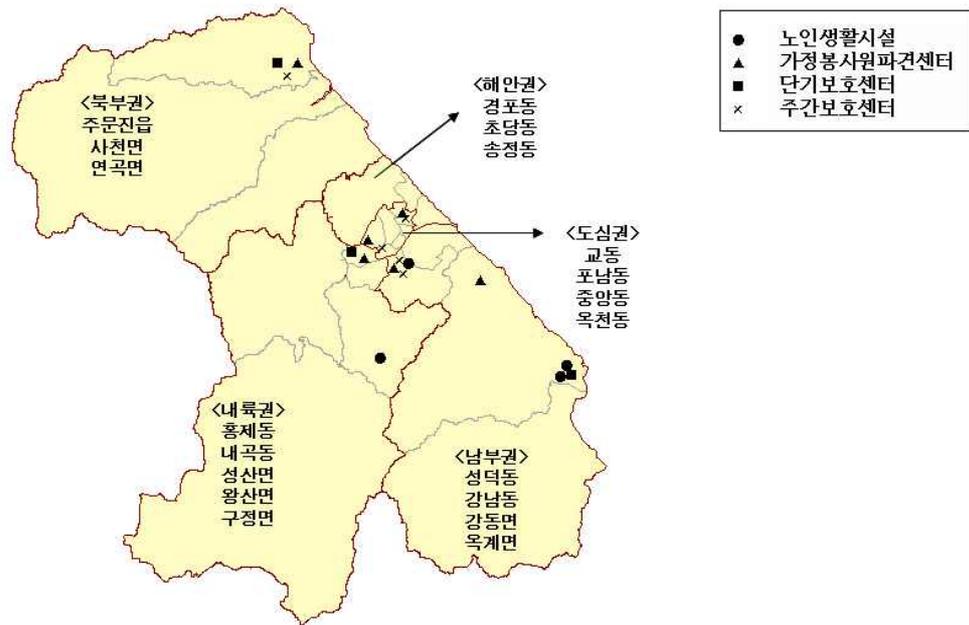
2. 노인복지관련 시설

- 2006년 신규설치 예정을 포함 하여 현재 강릉시에는 노인생활시설 4개소, 노인 이용 시설 14개소가 있으며 전국 및 강원도 평균과 비교하여 노인시설이 많은편에 속함. 그러나 종합노인복지회관이 없는 실정으로 이에 대한 시민의 욕구가 높으며, 향후 강릉시의 종합적 노인복지 서비스 제공의 기능이 요구됨.
- 노인 생활시설의 경우 강릉시내 대상 노인 이외에 인근 시·군 지역의 수요에도 대응 하고 있는 실정이며, 2006년 12월 신규설치 예정인 실비요양시설의 개소로 인해 당 분간 수급현황은 가능한 실정임
- 재가복지시설의 경우 2006년 현재 재가 시설 인프라가 부족한 실정이나 노인수발보 험제도의 시범실시 및 신규시설 개소 등 적극적인 대응을 하고 있는 실정임.

<표 II-2-3-5> 강릉시 노인복지시설 현황

시설종류		소재지	정원	현원	종사자수	설립일	
노인 생활시설 (4개소)	평안의집	유산동 518-2	50	40	8	'93. 10. 23	
	강릉효도마을	강동면 심곡리 3-3	105	105	56	'99. 1. 23	
	한빛마을	구정면 어단리 700	60	53	35	'04. 5. 06	
	다사랑마을	강동면 심곡리 3-7	80	47	16	'04. 10. 30	
노인 이용 시설 (14개 소)	가정 봉사원 파견센터 (6개소)	갈바리노인복지센터	홍제동 5-2	80	80	4	'99. 6. 29
		유경노인복지센터	주문진읍 교항리 71-7	80	80	4	'02. 8. 23
		강남노인복지센터	강동면 안인리 818	80			
		나눔노인복지센터	교1동 934-1	80			
		성지복지재단	포남동	80			
		유지재단	노암동	80			
	단기보호 센터 (3개)	성모모인복지센터	홍제동 5-2	10	6	5	'00. 3. 16
		정동노인복지센터	강동면 심곡리 3-3	6	2	4	'02. 4. 8
		농어촌 종합재가지원센터	주문진읍 교항리	5			
	주간보호 센터 (5개)	강릉노인주간보호센터	노암동 279-9	30	30	7	'05. 5. 13
		성지복지재단	포남동	10			
		유지재단	노암동	30			
		농어촌 종합재가지원센터	주문진읍 교항리	30			
		강릉의료원 노인복지센터	남문동 164-1	9			

자료 : 강릉시 복지여성과 내부자료 (2005.12.31 현재)



<그림 II-2-3-1> 2006년도 강릉시 노인복지시설 현황

- 경로당은 240개가 분포되어 있으며 4개의 노인대학이 운영중에 있음. 경로당의 경우 전국적으로도 프로그램 개발 및 운영상에 많은 문제가 제기되어 2006년 노인보건복지사업으로 「경로당 운영 혁신 사업」을 시행중에 있으므로, 이를 바탕으로 경로당의 충실한 프로그램 개발 및 운영의 활용도를 높일 필요가 있음.

<표 II-2-3-6> 강릉시 노인대학 현황

노인대학 학생수 : 399명(남성 : 80명, 여성 : 319명)

시설명	소재지	수업학생수			교육기간	
		계	남	여	1일	총시간
강릉노인대학	홍제동 96-54	112	-	112	3	114
북부노인대학	사천면 미노리 382-2	62	10	52	2	78
주문진노인대학	문진읍 교항5리 398-5	100	40	60	3	72
소망노인대학	교2동 353	125	30	95	3	210

자료 : 강릉시 복지여성과 내부자료 (2005.12.31 현재)

3 노인복지 욕구조사 결과

1. 조사 설계

- 강릉시 노인복지 욕구조사는 읍면동별·성별 비율층화형 무작위 표본추출 실시하였으며 표본 및 유효응답은 다음 표와 같음.
 - 1차 표본추출은 강릉시내 21개 읍면동 노인인구비율(%)과 성별에 기초하여 읍면동별 표집 인원을 선출.
 - 2차 표본추출은 강릉시 읍면동별 임의추출법을 사용하여 랜덤추출을 실시.

<표 11-2-3-7> 노인복지 욕구조사 표본추출 및 유효응답 (단위 : 명, %)

읍면동별	노인(65세 이상)			표본			유효응답자		
	계	남성	여성	계	남성	여성	계	남성	여성
합 계	25,146 (100.0%)	9,925 (39.5%)	15,221 (60.5%)	278	112	166	278 (100.0%)	111	167
주문진읍	3,222 (12.8%)	1,251 (38.8%)	1,971 (61.2%)	33	13	20	33 (11.9%)	13	20
성산면	773 (3.1%)	308 (39.8%)	465 (60.2%)	9	4	5	9 (3.2%)	4	5
왕산면	431 (1.7%)	203 (47.1%)	228 (52.9%)	6	3	3	6 (2.2%)	3	3
구정면	818 (3.3%)	327 (40.0%)	491 (60.0%)	10	4	6	10 (3.6%)	4	6
강동면	1,173 (4.7%)	445 (37.9%)	728 (62.1%)	13	5	8	13 (4.7%)	5	8
옥계면	972 (3.9%)	357 (36.7%)	615 (63.3%)	11	4	7	11 (4.0%)	4	7
사천면	872 (3.5%)	366 (42.0%)	506 (58.0%)	10	4	6	11 (4.0%)	5	6
연곡면	934 (3.7%)	388 (41.5%)	546 (58.5%)	11	5	6	11 (4.0%)	5	6
홍제동	1,022 (4.1%)	403 (39.4%)	619 (60.6%)	12	5	7	12 (4.3%)	5	7
중앙동	1,051 (4.2%)	441 (42.0%)	610 (58.0%)	12	5	7	12 (4.3%)	5	7
옥천동	669 (2.7%)	303 (45.3%)	366 (54.7%)	8	4	4	8 (2.9%)	4	4
교1동	2,170 (8.6%)	861 (39.7%)	1,309 (60.3%)	23	9	14	23 (8.3%)	9	14
교2동	937 (3.7%)	387 (41.3%)	550 (58.7%)	11	5	6	11 (4.0%)	5	6
포남1동	1,196 (4.8%)	502 (42.0%)	694 (58.0%)	12	5	7	12 (4.3%)	5	7
포남2동	1,327 (5.3%)	472 (35.6%)	855 (64.4%)	14	5	9	14 (5.0%)	5	9
초당동	495 (2.0%)	177 (35.8%)	318 (64.2%)	6	2	4	6 (2.2%)	2	4
송정동	617 (2.5%)	246 (39.9%)	371 (60.1%)	8	3	5	8 (2.9%)	2	6
내곡동	1,026 (4.1%)	409 (39.9%)	617 (60.1%)	12	5	7	12 (4.3%)	6	6
강남동	2,624 (10.4%)	1,063 (40.5%)	1,561 (59.5%)	27	11	16	27 (9.7%)	11	16
성덕동	2,026 (8.1%)	679 (33.5%)	1,347 (66.5%)	21	7	14	21 (7.6%)	7	14
경포동	791 (3.1%)	337 (42.6%)	454 (57.4%)	9	4	5	8 (2.9%)	2	6

- 조사는 강릉시에 거주하고 있는 65세 이상의 일반노인 278명을 대상으로 구조화된 설문지를 이용하여 실시하였으며, 설문지 작성은 선행연구 검토와 강릉시내 노인업무를 담당하는 실무자와 전문가의 의견을 수렴하여 완성하였음.

<표 II-2-3-8> 노인복지 욕구조사 조사 설계 개요

구분	내용
모집단	강릉시내 읍·면·동지역 65세 이상 노인 25,146명(강릉시인구대비 11.2%)
표본크기	278명(남자 112명, 여자 166명)
표본추출방법	21개 읍면동별·성별 비율층화형 표본추출
자료수집도구	구조화된 설문지
조사방법	조사원 면대면 설문조사
조사일시	2006. 3. 8 - 2006. 3.20

- 조사내용은 소득·경제적 실태 및 욕구(10문항), 보건·의료 서비스실태 및 욕구(8문항), 사회·문화생활 실태 및 욕구(8문항), 노인복지 정책에 대한 욕구(4문항), 주거환경 관련사항(8문항)으로 5개 분야로 구성하였음.

<표 II-2-3-9> 조사항목

조사분야	조사항목
I. 소득·경제적 실태 및 욕구 (10문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 경제적 부담 항목 · 향후 취업여부 및 취업이유 · 자녀의 부양 희망 여부 · 현 생활 만족도 · 생활비 조달방법 · 희망 일자리 특성 · 노후대책 유무 및 방법 등
II. 보건·의료 서비스실태 및 욕구 (8문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 건강상태 및 일상생활을 위한 도움정도, 건강진단 유무 · 질병상태 · 발병시 조치방법 및 어려운 점 · 노인복지 서비스 및 시설의 인지도와 만족도 · 병원이용횟수
III. 사회·문화생활 실태 및 욕구 (8문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 여가활동 및 참여 사회활동 종류 · 여가 및 문화생활 만족도 및 불편 사항 · 경로당 이용시 불편 사항 및 희망 교육 프로그램 · 자원봉사활동 참여 의향 · 가장 필요한 복지시설 및 물리치료 장비
IV. 노인복지 정책에 대한 욕구 (4문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 필요한 복지서비스 · 중요한 보건·의료정책 · 중요한 소득보장정책 · 가족들로부터의 차별 및 학대여부
V. 주거환경 관련사항 (8문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 주택형태, 규모 및 소유형태 · 거동 불편시 의료서비스 희망여부 · 요양시설 이용여부 및 본인 적정 비용 · 주택 및 주택내부 불안사항

2. 노후대책 및 전반적인 생활만족도

- 노후대책과 관련된 응답에서 노후대책이 ‘없다’가 79.9%로 압도적으로 높게 나타났으며, 바람직한 노후대책에 대한 응답을 살펴보면 ‘사회보장제도’가 37.3%로 가장 높게 나타났고, ‘스스로 마련하는 것(24.6%)’, ‘가족, 자녀들이 마련해주는 것(23.2%)’, 의 순으로 나타남. 이 결과 사회보장제도에 대한 적극적인 검토와 노인 일자리 창출에 대한 시책이 필요함을 시사함.
- 현재의 생활에 대해서 ‘그저 그렇다(26.0%)’, ‘별로 만족하고 있지 않다(29.6%)’, ‘그런 대로 만족하고 있다(29.6%)’, ‘거의 만족하고 있지 않다(12.6%)’로 나타나 42.2%가 현재 생활에 불만족하고 있는 비율이 높게 조사됨.
- 지역별로는 북부권(주문진, 사천, 연곡)과 남부권(성덕, 강남, 강동, 옥계) 등 상대적으로 노인비율이 높은 지역에서 다른 권역에 비해 생활만족도가 낮게 나타나, 이 지역의 상대적 생활만족도를 높일 수 있는 경제, 복지 측면의 정책발굴이 시급한 것으로 나타남.

<표 11-2-3-10> 생활만족도

n=277, (단위 : 명, %)

구분	전체	거의 만족하고 있지 않다	별로 만족하고 있지 않다	그저 그렇다	그런 대로 만족하고 있다	대단히 만족	
전체	277 (100.0%)	35 (12.6%)	82 (29.6%)	72 (26.0%)	82 (29.6%)	6 (2.2%)	
지역별	읍면	104 (100.0%)	19 (18.3%)	31 (29.8%)	26 (25.0%)	25 (24.0%)	3 (2.9%)
	동	173 (100.0%)	16 (9.2%)	51 (29.5%)	46 (26.7%)	57 (32.9%)	3 (1.7%)
권역별	북부권	55 (100.0%)	14 (25.5%)	16 (29.0%)	14 (25.5%)	9 (16.4%)	2 (3.6%)
	해안권	22 (100.0%)	- (0.0%)	8 (36.4%)	4 (18.2%)	9 (40.9%)	1 (4.5%)
	도심권	79 (100.0%)	7 (8.9%)	21 (26.6%)	23 (29.1%)	26 (32.9%)	2 (2.5%)
	내륙권	49 (100.0%)	1 (2.0%)	17 (34.7%)	10 (20.4%)	20 (40.9%)	1 (2.0%)
	남부권	72 (100.0%)	13 (18.1%)	20 (27.8%)	21 (29.1%)	18 (25.0%)	- (0.0%)
	성별	남성	110 (100.0%)	8 (7.3%)	34 (30.9%)	33 (30.0%)	32 (29.1%)
여성	167 (100.0%)	27 (16.2%)	48 (28.7%)	39 (23.4%)	50 (29.9%)	3 (1.8%)	

3. 노인복지 서비스·시설 인지도 및 만족도

- 노인복지 시설 및 서비스 관련 만족도 결과 '경로당(23.2%)', '게이트볼장(21.2%)', '교통수당(15.7%)', '복지회관(14.3%)', '식사배달서비스(13.6%)', '노인요양시설(12.8%)', '일자리사업(9.7%)'의 순으로 만족도가 높게 나타남.
 - 경로당의 경우 인지도가 높을 뿐만 아니라 매년 다수의 경로당 신설이 이루어지고 있는 실정이나, 경로당 활성화를 위한 프로그램은 부재한 실정으로 이를 제고할 수 있도록 경로당 순회 프로그램의 개선이 필요함.
- 만족도에 비하여 인지도면에서 식사배달서비스, 일자리사업, 노인요양시설에 대하여 응답자의 80%이상이 잘 모르겠다고 응답해 이에 대한 적극적 홍보가 필요하다고 생각됨.

<표 11-2-3-11> 노인복지서비스·시설 인지도 및 만족도

n=277, (단위 : 명, %)

구분	인지도			만족도					
	모름	알고 있음	계	매우 불만족	다소 불만족	보통	다소 만족	매우 만족	계
교통수당	18 (6.6%)	253 (93.4%)	271 (100.0%)	11 (4.4%)	49 (19.7%)	150 (60.2%)	35 (14.1%)	4 (1.6%)	249 (100.0%)
경로연금	184 (70.0%)	79 (30.0%)	263 (100.0%)	6 (8.5%)	26 (36.6%)	34 (47.9%)	5 (7.0%)	-	71 (100.0%)
국민연금 (노령연금)	162 (60.9%)	104 (39.1%)	266 (100.0%)	11 (12.1%)	33 (36.3%)	42 (46.1%)	5 (5.5%)	-	91 (100.0%)
식사배달서비스	222 (87.4%)	32 (12.6%)	254 (100.0%)	4 (14.3%)	4 (14.3%)	16 (57.1%)	3 (10.7%)	1 (3.6%)	28 (100.0%)
경로당	77 (29.1%)	188 (70.9%)	265 (100.0%)	6 (3.7%)	17 (10.4%)	103 (62.7%)	29 (17.7%)	9 (5.5%)	164 (100.0%)
일자리사업	229 (88.1%)	31 (11.9%)	260 (100.0%)	6 (19.4%)	6 (19.4%)	16 (51.5%)	2 (6.5%)	1 (3.2%)	31 (100.0%)
복지회관	177 (67.6%)	85 (32.4%)	262 (100.0%)	3 (4.8%)	10 (15.9%)	41 (65.0%)	7 (11.1%)	2 (3.2%)	63 (100.0%)
게이트볼장	190 (72.8%)	71 (27.2%)	261 (100.0%)	3 (5.8%)	5 (9.6%)	33 (63.4%)	8 (15.4%)	3 (5.8%)	52 (100.0%)
노인요양시설	205 (78.5%)	56 (21.5%)	261 (100.0%)	3 (7.7%)	5 (12.8%)	26 (66.7%)	3 (7.7%)	2 (5.1%)	39 (100.0%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

4. 희망 노인교육 프로그램 및 봉사활동

- 노인들이 경로당이나 복지회관 등에서 배우고 싶어 하는 프로그램은 ‘건강관련 (34.9%)’, ‘노래 및 악기(8.1%)’, ‘서예(3.7%)’, ‘컴퓨터(2.9%)’, ‘댄스 및 무용(1.5%)’ 의 순으로 나타남.
- 읍·면·동지역 모두 건강 관련된 요가·발마사지 등의 프로그램과 노래 및 악기 관련 프로그램에 대한 희망이 높게 나타나 이와 관련한 프로그램의 적극적 발굴이 필요함. 권역별로 살펴보면 노인인구비율이 높은 북부권(주문진, 사천, 연곡)에서 건강관련 프로그램에 대한 희망도가 타 권역에 비해 높게 나타났으며, 여성노인의 경우 노래 및 악기관련 프로그램이 남성노인의 경우 서예관련 프로그램의 희망도도 높아 이를 활용한 여가 프로그램 발굴 필요성이 있음.

<표 11-2-3-12> 경로당이나 복지회관 등에서 배우고 싶은 노인교육프로그램

구분	전체	건강관련 프로그램	서예	노래/악기	댄스/무용	컴퓨터	자동차 운전	농기계 수리	기타	
전체	272 (100.0%)	95 (34.9%)	10 (3.7%)	22 (8.1%)	4 (1.5%)	8 (2.9%)	1 (0.4%)	3 (1.1%)	129 (47.4%)	
지역별	읍면	103 (100.0%)	35 (34.0%)	2 (1.9%)	2 (1.9%)	1 (1.0%)	3 (2.9%)	1 (1.0%)	3 (2.9%)	56 (54.4%)
	동	169 (100.0%)	60 (35.5%)	8 (4.7%)	20 (11.8%)	3 (1.8%)	5 (3.0%)	-	-	73 (43.2%)
권역별	북부권	54 (100.0%)	28 (51.9%)	1 (1.9%)	1 (1.9%)	1 (1.9%)	2 (3.7%)	-	-	21 (38.7%)
	해안권	22 (100.0%)	5 (22.7%)	-	7 (31.9%)	1 (4.5%)	-	-	-	9 (40.9%)
	도심권	76 (100.0%)	32 (42.1%)	4 (5.3%)	7 (9.2%)	1 (1.3%)	3 (3.9%)	-	-	29 (38.2%)
	내륙권	48 (100.0%)	7 (14.6%)	5 (10.4%)	1 (2.1%)	-	1 (2.1%)	-	1 (2.1%)	33 (68.7%)
	남부권	72 (100.0%)	23 (31.9%)	-	6 (8.3%)	1 (1.4%)	2 (2.8%)	1 (1.4%)	2 (2.8%)	37 (51.4%)
성별	남성	110 (100.0%)	33 (30.0%)	9 (8.2%)	3 (2.7%)	1 (0.9%)	6 (5.5%)	1 (0.9%)	2 (1.8%)	55 (50.0%)
	여성	162 (100.0%)	62 (38.3%)	1 (0.6%)	19 (11.7%)	3 (1.9%)	2 (1.2%)	-	1 (0.6%)	74 (45.7%)

- 자원봉사와 관련하여 강릉시 노인들의 53.3%는 자원봉사활동에 관심이 없다고 답변 반면 18.9%의 노인은 적극적인 자원봉사의향을 나타냄. 권역별로 살펴보면 북부권(주문진, 사천, 연곡)과 해안권(경포, 초당, 송정)의 경우 70%이상의 노인이 자원봉사 활동에 관심이 없다고 응답한 반면, 도심권(교1·2동, 포남1·2동, 옥천, 중앙)·내륙

권(홍제, 내곡, 성산, 왕산, 구정)·남부권(성덕, 강남, 강동, 옥계)의 경우 자원봉사 활동에 높은 관심을 나타냄.

- 강릉시 노인의 경우 고졸이상의 고학력을 가진 노인이 많은 편으로 다양한 자원봉사 영역으로의 활용이 가능할것으로 생각되며, 이러한 민간자원을 활용하여 지역복지 증진과 지역사회복지전달망 확충의 기능을 담당하게끔 유도하도록 추진할 필요성이 있음.

5. 노인요양시설 이용여부

- 향후 노인 요양시설 이용 욕구에 대하여 ‘가능하면 이용할 생각이다(31.4%)’, ‘현재 살고 있는 집에서 계속 있을 생각이다(24.5%)’, ‘꼭 이용할 생각이다(20.6%)’, ‘그저 그렇다(10.5%)’, ‘절대 이용할 의사가 없다(13.0%)’의 순으로 나타남.
- 동지역에 비하여 읍·면지역에 거주하고 있는 노인일수록, 북부권(주문진, 사천, 연곡)에 거주하는 노인일수록 노인요양시설을 꼭 이용할것이다라는 응답이 상대적으로 높게 나타남. 반면 내륙권((홍제, 내곡, 성산, 왕산, 구정)의 노인은 현재 살고 있는 집에 계속 있을것이다라는 의사가 상대적으로 높게 나타나, 향후 노인요양시설 계획시 권역별 노인의사를 반영하여 고려할 필요성이 있을것으로 생각됨.
- 노인 요양시설을 이용하겠다고 응답한 노인이 높은 반면, 비용 부담 시 이용할 의사가 없는 노인이 68.3%로 높아 무료요양시설에 대한 욕구가 높음을 간접적으로 알 수 있음. 또한 비용부담을 하더라도 이용비의 30%미만의 비율이 현저히 높게 나타남.

<표 II-2-3-13> 요양시설 적정 비용

n=274, (단위 : 명, %)

구분	전체	비용부담시 이용 의사 없음	이용비의 30% 미만	이용비의 50% 미만	이용비의 70% 미만	비용 상관없음	
전체	274 (100.0%)	187 (68.3%)	57 (20.8%)	10 (3.6%)	9 (3.3%)	11 (4.0%)	
권 역 별	북부권	55 (100.0%)	30 (54.5%)	18 (32.7%)	3 (5.5%)	4 (7.3%)	- -
	해안권	22 (100.0%)	15 (68.3%)	5 (22.7%)	1 (4.5%)	-	1 (4.5%)
	도심권	79 (100.0%)	46 (58.2%)	24 (30.4%)	3 (3.8%)	1 (1.3%)	5 (6.3%)
	내륙권	48 (100.0%)	38 (79.1%)	5 (10.4%)	1 (2.1%)	1 (2.1%)	3 (6.3%)
	남부권	70 (100.0%)	58 (82.8%)	5 (7.1%)	2 (2.9%)	3 (4.3%)	2 (2.9%)

6. 노인복지 정책관련 욕구

- 강릉시 노인들이 가장 필요로 하는 복지서비스는 경제적 지원·일자리 및 소일거리 기회 마련과 같은 소득보장정책인 것으로 나타남. 구체적으로 ‘경제적 지원(36.6%)’, ‘보건·의료서비스 강화(21.3%)’, ‘일자리 및 소일거리 기회마련(17.3%)’, ‘노인복지 관련 공무원의 방문 서비스 강화(7.2%)’, ‘노인주거 환경 개선(6.9%)’, ‘다양한 프로그램 개발·보급(4.3%)’의 순으로 나타남.
- 내륙권(홍제, 내곡, 성산, 왕산, 구정)과 남부권(성덕, 강남, 강동, 옥계)의 경우 보건·의료 서비스 강화에 대한 욕구가 경제적 지원 보다 높게 나타나 이에 대한 지원확대가 필요하다고 판단됨.

<표 II-2-3-14> 가장 필요한 노인복지서비스

구분	전체	경로당 설립	노인복지관련 공무원의방문 서비스강화	경제적 지원	보건, 의료서비스 강화	다양한 프로그램개발, 보급	노인주거 환경개선	일자리/소일거리 기회마련	기타	
전체	104 (100.0%)	9 (3.2%)	20 (7.2%)	101 (36.6%)	59 (21.3%)	12 (4.3%)	19 (6.9%)	48 (17.3%)	9 (3.2%)	
지역별	읍면	173 (100.0%)	6 (5.8%)	11 (10.6%)	42 (40.4%)	15 (14.4%)	4 (3.8%)	9 (8.7%)	15 (14.4%)	2 (1.9%)
	동	277 (100.0%)	3 (1.7%)	9 (5.2%)	59 (34.2%)	44 (25.4%)	8 (4.6%)	10 (5.8%)	33 (19.1%)	7 (4.0%)
권역별	북부권	55 (100.0%)	5 (9.1%)	5 (9.1%)	25 (45.3%)	4 (7.3%)	3 (5.5%)	3 (5.5%)	10 (18.2%)	-
	해안권	22 (100.0%)	-	2 (9.1%)	12 (54.7%)	3 (13.6%)	1 (4.5%)	-	3 (13.6%)	1 (4.5%)
	도심권	79 (100.0%)	2 (2.5%)	4 (5.1%)	31 (39.2%)	14 (17.7%)	4 (5.1%)	7 (8.9%)	15 (19.0%)	2 (2.5%)
	내륙권	49 (100.0%)	1 (2.0%)	4 (8.2%)	15 (30.6%)	16 (32.7%)	3 (6.1%)	3 (6.1%)	3 (6.1%)	4 (8.2%)
	남부권	72 (100.0%)	1 (1.4%)	5 (6.9%)	18 (25.0%)	22 (30.6%)	1 (1.4%)	6 (8.3%)	17 (23.6%)	2 (2.8%)

- 또한 보건·의료정책에 대한 욕구조사 결과 ‘방문 의료서비스 제도의 확대 실시(27.6%)’, ‘무료 건강진단제도 확대 실시(24.6%)’, ‘의료보험료 지원(18.1%)’, ‘노인전문병원 설립(15.2%)’, ‘가정봉사원과견사업의 확대 실시(6.2%)’등의 순으로 나타남.
- 성별, 연령별 모두 무료 건강진단제도의 확대 실시에 대한 욕구가 높게 나타났으며, 방문 의료서비스 및 가정봉사원과견사업에 대한 욕구가 권역별로 고르게 높게 나타나 재가의료서비스에 대한 욕구가 높아 보건·의료정책 수립 시 이를 적극적으로 반영할 필요성이 있음.

7. 노인복지부문 요약 및 시사점

<표 II-2-3-15> 노인복지 욕구조사결과 및 시사점

욕구조사결과 (65세이상 278명)	시설 및 관련단체 인터뷰 결과
<ul style="list-style-type: none"> ■ 노인 소득보장/취업지원 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 노인의 생활비 조달 방법 대부분이 가족에 대한 의존, 직접 벌거나 정부보조금이어서 노후의 소득보장정책 추진이 절대적으로 필요한 시점임 - 생계형 취업 희망 노인이 증가하고 있으나 강릉 시내 노인 취업지원이 전반적으로 미비한 실정 ■ 노인보건 및 의료서비스 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 전반적인 의료환경에는 만족하지만 진료비부담이 높게 나타남. 고령인구가 다수 거주하는 읍·면지역의 경우 의료서비스 접근에 대하여 교통 불편에 대한 어려움이 높게 나타남. - 재가복지관련 욕구 증가 - 고령화에 따른 노인성 질병 증대 ■ 여가/문화생활의 다양화 <ul style="list-style-type: none"> - 여가/문화생활에 대한 낮은 만족도 - 건강관련 여가프로그램에 대한 높은 욕구 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 노인들이 모여서 즐길수 있는 장소필요 <ul style="list-style-type: none"> - 하루내내 소일할 수 있는 종합적 장소 - 여가프로그램/ 소일거리가 가능한 장소 - 경로당의 프로그램 다양화가 필요함 ■ 노인시설 부족 <ul style="list-style-type: none"> - 지속적으로 증가하고 있는 노인인구에 비하여 종합노인복지회관 및 노인복지회관 등 노인관련 시설의 부족 ■ 재가복지시설 및 지원 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 재가복지관련 시설의 확충 및 지원확대 필요
시사점	<ul style="list-style-type: none"> ■ 노인복지시설의 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 노인복지관련 시설의 점진적인 확충을 통한 노인복지 증진 추구 ■ 노인소득보장 지원 및 생활안정 <ul style="list-style-type: none"> - 소일거리 및 용돈 보조 정도의 일자리 창출과 함께 지역특성에 적합한 생계형 일자리 창출이 향후 시급한 정책과제로 대두될 것임 ■ 건강/여가/주택 등의 모든 생활만족도 향상을 최우선 <ul style="list-style-type: none"> - 고령화에 대응한 노인관련 의료시설 확충 및 접근성 해소 방안 - 노인수발보험제도 도입에 대한 기반 확충 - 여가/문화 생활 영위를 위한 다양한 프로그램 개발 필요

제3절 장애인 부문

제3절 장애인부문

1 장애인복지 수요 현황

1. 등록장애인 현황

- 2006년 2월 현재 강릉시 전체인구에서 차지하는 장애인의 비율은 4.4%로 강원도 평균인 5.0%(2005년)보다 낮지만 전국 평균인 3.8%(2005년)보다 높게 나타나, 장애인 복지에 대한 사회적 관심은 물론 장애인 복지 증진을 위한 다양한 시책 마련이 필요할 것임.
- 옥계면과 강동면(남부권), 사천면·옥계면·주문진읍(북부권)과 성산면·왕산면·구정면(내륙권)의 장애인 비율이 다른 권역에 비해 현저하게 높아 이들 지역을 중심으로 장애인 편의시설 및 장애인복지시책에 주력해야 할 필요 있음.
- 한편 강릉시 여성장애인 비율은 36.2%로, 2005년도 강원도 평균인 35.7%보다 높고 국 평균인 36.3%와는 비슷한 경향을 나타내고 있음.
- 여성장애인은 임신·출산·육아 등의 여성의 신체적 특성에 따른 다양한 욕구뿐 아니라, 장애인으로서 가지는 제약요인이 복합되어 나타나기 때문에, 여성장애인 비율이 비교적 높은 강릉시에서는 여성장애인의 복지욕구에 대응할 수 있는 시책 마련이 필요할 것임.
- 여성장애인은 성덕동(남부권)에서 39.5%로 가장 비율이 높고, 초당동(해안권), 포남1·2동·교1동·중앙동(도심권) 등 주로 도심권에 많이 분포하고 있는 것으로 나타나, 여성장애인 밀집지역에 우선하여 여성장애인의 일상생활을 지원할 수 있는 출산·육아가 사도우미 등의 복지시책을 확대할 필요가 있음.

<표 11-2-4-1> 강릉시 등록장애인 비율

(단위: 명, %)

읍면동별	전체 인구		장애인	
	계		계	여성
전국	47,041,434		1,777,400 (3.8%)	645,800 (36.3%)
강원도	1,460,770		73,112 (5.0%)	26,119 (35.7%)
강릉시	224,391 (100.0%)		9,833 (4.4%)	3,562 (36.2%)
주문진읍	23,277 (10.4%)		1,266 (5.4%)	461 (36.4%)
성산면	3,367 (1.5%)		195 (5.8%)	64 (32.8%)
왕산면	1,831 (0.8%)		91 (5.0%)	27 (29.7%)
구정면	4,139 (1.8%)		206 (5.0%)	63 (30.6%)
강동면	6,049 (2.7%)		435 (7.2%)	150 (34.5%)
옥계면	5,204 (2.3%)		388 (7.5%)	141 (36.3%)
사천면	4,647 (2.1%)		292 (6.3%)	104 (35.6%)
연곡면	5,510 (2.5%)		300 (5.4%)	107 (35.7%)
홍제동	8,251 (3.7%)		343 (4.2%)	125 (36.4%)
중앙동	7,601 (3.4%)		326 (4.3%)	121 (37.1%)
옥천동	5,150 (2.3%)		265 (5.1%)	94 (35.5%)
교1동	29,931 (13.3%)		941 (3.1%)	364 (38.7%)
교2동	9,493 (4.2%)		431 (4.5%)	140 (32.5%)
포남1동	13,529 (6.0%)		469 (3.5%)	172 (36.7%)
포남2동	18,395 (8.2%)		664 (3.6%)	255 (38.4%)
초당동	5,917 (2.6%)		213 (3.6%)	83 (39.0%)
송정동	7,139 (3.2%)		265 (3.7%)	88 (33.2%)
내곡동	10,955 (4.9%)		385 (3.5%)	133 (34.5%)
강남동	22,713 (10.1%)		965 (4.2%)	337 (34.9%)
성덕동	25,748 (11.5%)		1,139 (4.4%)	450 (39.5%)
경포동	5,545 (2.5%)		254 (4.6%)	83 (32.7%)

주1. 전국, 강원도 인구: 통계청 2005 인구주택총조사; 전국, 강원도 장애인 인구: 보건복지부, 2005 등록장애인수

2. 강릉시 인구: 통계청, 「주민등록인구통계」, 2005.12.31 기준; 장애인 인구: 강릉시 복지여성과 2006. 2.

2. 장애유형별 등록장애인 현황

- 장애유형별로 살펴보면, 지체장애가 56.8%로 가장 높으며, 그 다음이 시각장애(9.5%), 뇌병변(8.7%), 청각장애(8.6%)의 순으로 나타남.
- 이 가운데, 지체장애·정신장애·신장장애·호흡기장애의 경우, 강원도 및 전국평균보다 높게 나타나, 상기의 장애유형을 가진 장애인의 편의 도모에 주력함은 물론, 이들 유형의 장애발생을 억제할 수 있는 대책 마련이 요구됨.
- 지체장애인은 주문진읍·옥계면·초당동, 시각장애인은 왕산면·홍제동·강남동, 뇌병변장애인은 구정면·교1동·강동면, 청각장애인 연곡면·구정면·왕산면이 타지역에 비해 비율이 높아, 장애인편의시설이나 복지시책을 마련하는데 있어서 읍면동 및 권역별로 장애유형 비율을 고려할 필요 있음.

<표 II-2-4-2> 강릉시 장애유형별 등록장애인 현황 (단위 : 명, %)

구분	합계	지체	시각	청각	언어	정신 지체	뇌병변	발달	정신	신장	심장	호흡기	간	안면	장루	간질
전국	1,777,400 (100.0)	959,133 (54.0)	188,172 (10.6)	159,380 (9.0)	14,922 (0.8)	126,764 (7.1)	167,570 (9.4)	9,466 (0.5)	63,323 (3.6)	41,579 (2.3)	12,705 (0.7)	11,635 (0.7)	5,126 (0.3)	1,481 (0.08)	9,520 (0.5)	6,624 (0.4)
강원도	73,112 (100.0)	41,377 (56.6)	6,979 (9.5)	6,701 (9.2)	626 (0.9)	5,245 (7.2)	6,516 (8.9)	230 (0.3)	2,306 (3.2)	1,385 (1.9)	357 (0.5)	610 (0.8)	164 (0.2)	48 (0.06)	370 (0.5)	198 (0.3)
강릉시	9,833 (100.0)	5,582 (56.8)	931 (9.5)	844 (8.6)	79 (0.8)	626 (6.4)	853 (8.7)	35 (0.4)	386 (3.9)	245 (2.5)	64 (0.7)	85 (0.9)	31 (0.3)	6 (0.06)	41 (0.4)	25 (0.3)
주문진읍	1,266	772	117	97	7	49	107	2	50	34	9	12	4		2	4
성산면	195	108	12	21	4	14	18	1	9	4	1	2			1	
왕산면	91	42	10	10	1	10	5		9	2	2					
구정면	206	115	10	24	3	10	27		5	5	1	2	1	2	1	
강동면	435	209	37	44	2	71	44	1	8	7	4	4	2			2
옥계면	388	242	32	38	1	27	19		21	1	2	2		1		2
사천면	292	157	24	23	2	54	18		7	5		1			1	
연곡면	300	180	29	35	2	17	18	2	4	3	3	2	2	2		1
홍제동	343	191	37	30	3	19	33	3	9	6	5	2			4	1
중앙동	326	185	34	29	4	11	27		16	13	2	3			1	1
옥천동	265	151	28	20	4	12	23		15	6	2	3			1	
교1동	941	535	92	73	4	53	96	6	20	35	6	9	7		3	2
교2동	431	249	30	30	5	27	42	5	17	10	4	3	1		5	3
포남1동	469	261	45	40	6	29	41	1	17	17	4	4	3		1	
포남2동	664	390	59	61	7	26	56	4	19	23	3	5	1	1	8	1
초당동	213	136	20	10	1	9	15	2	6	6	2	2	2		1	1
송정동	265	156	25	19	2	13	24	2	15	5		2			2	
내곡동	385	203	39	33	3	29	38		24	9	3	2	1		1	
강남동	965	520	120	84	11	54	87	4	36	25	2	11	2		5	4
성덕동	1,139	628	108	99	6	84	90	2	70	25	6	12	4		3	2
경포동	254	152	23	24	1	8	25		9	4	3	2	1		1	1

자료 : 보건복지부, 2005 등록장애인수; 강릉시 복지여성과 2006.2.

3. 장애등급별 등록장애인 현황

- 강릉시에는 2급 장애인의 비중이 29.4%로 가장 높고, 3급(21.3%), 6급(19.2%)의 순으로 나타남. 3급·5급·6급의 비중이 높은 강원도 및 전국 경향과 비교할 때, 2급 장애인의 비중이 상당히 높음.
- 중증장애인을 1~2급으로 볼 때, 강릉시 중증장애인은 28.5%로 강원도와 전국 평균에 비해 높게 나타나, 중증장애인의 생활안정과 자립·자활을 지원할 수 있는 시책 마련이 요구됨.

- 2급 장애인은 특히 왕산면·내곡동이 포함된 내륙권과 성덕동에 비율이 높게 나타나, 이들 지역에서는 중증장애인복지와 관련된 대응이 더욱 요구되고 있음.

<표 II-2-4-3> 강릉시 장애등급별 등록장애인 현황

(단위 : 명, %)

구분	합계	중증			경증				
		1급	2급	소계	3급	4급	5급	6급	소계
전국	1,777,400	171,589	313,639	485,228	320,547	245,155	321,314	400,156	1,287,172
	(100.0)	(9.7)	(17.6)	(27.3)	(18.0)	(13.8)	(18.1)	(22.5)	(72.4)
강원도	73,112	6,838	13,271	20,109	14,909	9,971	13,585	14,538	53,003
	(100.0)	(9.4)	(18.2)	(27.5)	(20.4)	(13.6)	(18.6)	(19.9)	(72.5)
강릉시	9,833	901	1,905	2,806	2,097	1,235	1,810	1,885	7,027
	(100.0)	(9.2)	(29.4)	(28.5)	(21.3)	(12.6)	(18.4)	(19.2)	(71.5)
주문진읍	1,265	98	239	337	288	161	222	258	929
성산면	195	17	39	56	39	39	33	28	139
왕산면	91	6	24	30	16	14	16	16	62
구정면	206	20	43	63	53	26	34	30	143
강동면	435	69	73	142	105	52	80	56	293
옥계면	388	26	68	94	91	41	89	73	294
사천면	292	35	61	96	55	35	62	44	196
연곡면	300	21	60	81	53	47	63	56	219
홍제동	343	25	55	80	64	46	71	82	263
중앙동	326	21	57	78	70	53	61	64	248
옥천동	265	17	56	73	54	22	56	60	192
교1동	941	105	166	271	207	112	178	173	670
교2동	431	35	88	123	99	55	73	81	308
포남1동	469	40	84	124	99	60	90	96	345
포남2동	664	56	123	179	139	79	124	143	485
초당동	213	18	37	55	49	28	45	36	158
송정동	264	29	49	78	58	40	42	46	186
내곡동	385	50	94	144	63	32	70	76	241
강남동	965	91	180	271	212	128	170	184	694
성덕동	1,138	103	255	358	239	132	182	228	781
경포동	254	19	54	73	44	33	49	55	181

자료 : 강릉시 복지여성과(2006.2. 현재)

2 장애인복지 공급 현황

1. 장애인복지사업

- 강릉시에서 현재 실시되고 있는 장애인복지사업은 크게 1) 기초생활보장, 2) 장애인복지서비스 강화, 3) 문화여가생활 지원, 4) 생활 편의성 증진으로 구분됨.
 - 장애수당 등의 현금 급여 및 장애인보호작업장 운영 지원을 통해 장애인의 자립기반 조성을 도모하고 있으며, 장애인복지서비스 강화와 관련해서는 장애인생활시설 및 심부름센터·민원봉사실의 운영에 대한 지원 사업 등을 실시하고 있음.
- 등록장애인 가운데 비중이 높은 지체장애·정신장애는 물론 여성장애인 및 중증장애인의 일상생활 안정을 도모할 수 있는 복지시책이 요구됨.

<표 II-2-4-4> 2006년도 강릉시 장애인복지사업 추진계획

구분	추진사업	2006년(1월 ~ 12월)	
		사업량	사업비(백만원)
기초생활보장	장애수당 지원	1,800명	904
	자녀교육비 및 부양아동수당	40명	28
	재활보조기구 교부	150명	7
	재가 장애인 건강검진 지원	180명	13
	장애인 의료비 및 등록진단비 지원	3,200건	100
	중증 재가장애인 의료비 지원	10명	10
	장애인 보호작업장 운영	2개소	11.5
	장애인생산물 판매시설 운영비	1개소	73
장애인복지 서비스 강화	생활시설 운영·기능보강 및 시설관리요원 지원	2개소	1102
	직업재활시설 운영·기능보강 및 시설관리요원 지원	3개소	343
	시각장애인 심부름센터 운영	1개소	125
	장애인 주간보호시설 운영	3개소	146
	공동생활 가정운영(장애인 그룹홈)	5개소	138
	청각장애인 수화통역센터 운영	1개소	76
	장애인 단기보호시설 운영	5개소	133
	장애인복지관 운영	1개소	517
	장애인 민원봉사실 운영	1개소	27
	중증 장애인 유료도우미 지원		25
문화·여가	장애인 특수학교 시설 지원	6개소	10
	장애인 주·단기시설 신축	1개소	166
	장애인관련 행사 지원(시 주도)		50
	문화, 체육동아리활동 지원		3
생활 편의성 증진	장애인 무료 셔틀버스 운영(복지관)		30
	장애인 운송 차량		20
	농어촌 장애인주택 개조사업		4
	장애인 휠체어차량 운영 지원		18
	체육시설 장애인 편의시설		166

자료 : 강릉시 복지여성과, 2006 주요업무보고서

2. 장애인복지시설

- 강릉시에는 중증아동과 중증성인이 주로 생활하는 생활시설 3개소, 보호작업장 및 판매시설 등의 직업재활시설 4개소, 주간보호·단기보호·그룹홈 등 장애인의 사회재활을 지원하는 지역사회재활시설 15개소가 설립·운영되고 있음.

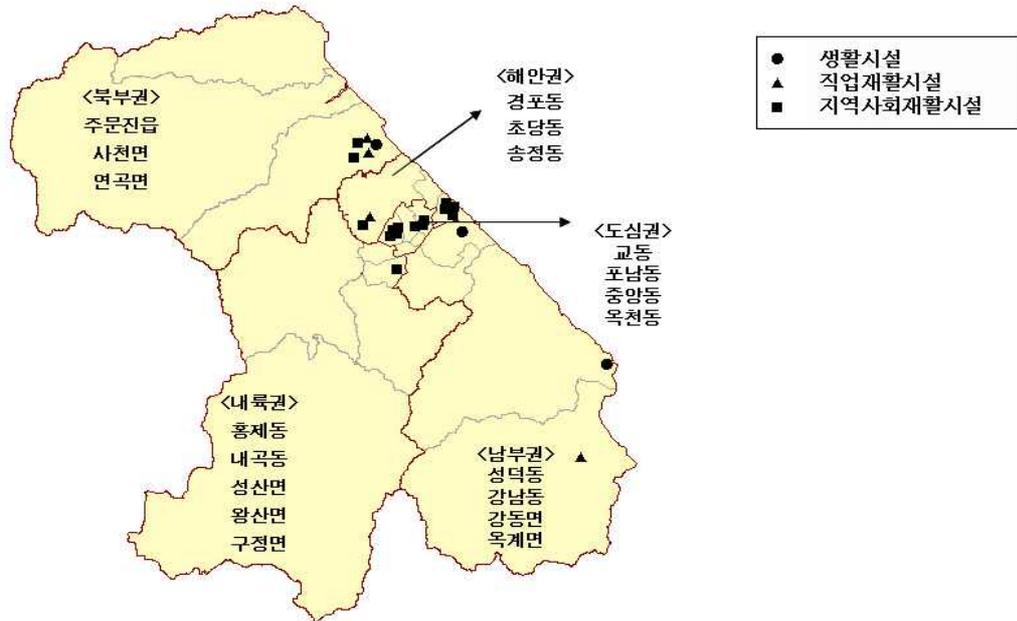
<표 II-2-4-5> 장애인복지시설 현황

(단위 : 명)

시설명		운영법인	소재지	정원	종사자수	수용유형	설립일
생활 시설	늘 사랑의 집	성지복지재단	강동면	50	31	중증 아동	98. 1.13
	애지람	천주교춘천교구	사천면	34	16	경증 성인	02. 9. 2
	애덕의 집	개인	병산동	10	2	생활시설	05. 1. 6
직업 재활 시설	해오름식품	조계종사회복지회	사천면	10	2	보호작업장	99. 8.24 03. 8.12
	사랑의 일터	천주교춘천교구	사천면	20	6	보호작업장	98. 11.14
	아름다운 세상	보람의 뜨락	옥계면	36	6	보호작업장 (추진중)	05. 11. 1
	강원공판장	보람의 뜨락	유천동	-	4	판매시설	02. 9.30 03. 6.19
지역 사회 재활 시설	장애인종합복지관	조계종사회복지회	사천면	170	25	복지관	02. 12. 7
	장애인심부름센터	시각장애인협회	내곡동	-	6	시각장애인센터	00. 12. 1
	수화통역센터	농아인협회	포남동	-	4	농아인센터	02. 1. 3
	장애인민원봉사실	지체장애인협회	교1동	-	1	민원봉사실	02. 8. 1
	장애인종합복지관 주간보호	조계종사회복지회	사천면	13	2	주간보호	03. 3.24
	나래교실	천주교춘천교구	견소동	11	4	주간보호	99. 3.31
	배움터	보람의 뜨락	유천동	13	3	주간보호	02. 9. 3 03. 6.19
	보람의집	보람의 뜨락	교1동	12	4	단기보호	01. 4.20 03. 6.19
	푸른나래	천주교춘천교구	견소동	12	5	단기보호	03. 9.15
	보람있는 집	보람의 뜨락	교1동	4	1	그룹홈	99. 5.29 03. 6.19
	햇살동네	천주교춘천교구	송정동	3	1	그룹홈	00. 2. 8
	나무와새	천주교춘천교구	교2동	4	1	그룹홈	01. 11. 5
	장애인종합복지관 공동생활가정	조계종사회복지회	포남동	4	1	그룹홈	04. 8. 2
	기쁨있는집	보람의 뜨락	교1동	4	1	그룹홈	04. 8. 2
	밀알의 집	개인	송정동	2	2	공동생활가정	05. 8. 3

자료 : 강릉시 복지여성과(2006.1. 현재)

- 장애인복지시설을 생활시설·직업재활시설·지역사회재활시설로 구분하여 지역적 분포를 살펴보면, 대부분의 시설이 해안권과 도심권에 집중적으로 분포되어 있음.
- 장애인의 거주비율이 높은 남부권, 북부권, 내륙권과는 상당히 원거리에 소재하고 있어, 장애인의 이용 접근성을 제고할 수 있는 시책 마련이 요구됨.



<그림 11-2-4-1> 장애인복지시설 현황

3. 장애인단체 현황

- 2006년 1월 현재 강릉시에는 7개의 장애인단체가 설립·활동중에 있으며, 회원수는 모두 4,000명임.

<표 11-2-4-6> 강릉시 장애인단체 현황

단체명	소재지	회원수	운영법인	설립일
강릉시장장애인총연합회	내곡동	4,000명	비법인	96. 1.
(사)지체장애인협회강릉시지회	교1동	1,558명	복지부사단법인	90.3.23
(사)시각장애인협회강릉시지회	내곡동	365명	복지부사단법인	81.5.1
(사)농아인협회강릉시지부	포남1동	91명	복지부사단법인	99.3.21
(사)신체장애인복지회강릉시지회	포남1동	488명	복지부사단법인	02.5.1
(사)정신지체인애호협회강릉시지회	난곡동	123명	복지부사단법인	02.1.21
강릉시장장애인생활체육회	교2동	100명	비법인	98.2.18

자료 : 강릉시 복지여성과. 2006.1.

3 장애인복지 욕구조사 결과

1. 조사설계

- 조사결과의 신뢰성 확보를 위해, 20세 이상의 등록장애인을 대상으로 읍면동별 인구 비율층화형 무작위 표본추출을 2차에 걸쳐 실시하였음.
- 1차 표본추출에서는 강릉시 21개 읍면동별 등록장애인인구 비율에 기초하여 읍면동별 표집 인원을 선출하고, 2차 표본추출에서는 읍면동 및 성별 등록장애인을 대상으로 임의추출법을 사용하여 랜덤추출을 실시하였음.
- 강릉시에 거주하고 있는 9,503명의 모집단을 기준으로 표본을 추출하여 179개의 표본수를 선정하였으며, 이 가운데 유효응답자수는 181명임.

<표 11-2-4-7> 표본추출 및 유효응답자

읍면동별	모집단				표본			유효응답자		
	소계	비율	남성	여성	소계	남성	여성	소계	남성	여성
합계	9,503	(100.0%)	6,070 (63.9%)	3,433 (36.1%)	179	110	69	181 (100.0%)	111	70
주문진읍	1,239	(13.0%)	789 (63.7%)	450 (36.3%)	21	13	8	21 (11.6%)	13	8
성산면	191	(2.0%)	129 (67.5%)	62 (32.5%)	3	2	1	3 (1.7%)	2	1
왕산면	88	(0.9%)	61 (69.3%)	27 (30.7%)	3	2	1	3 (1.7%)	2	1
구정면	203	(2.1%)	141 (69.5%)	62 (30.5%)	5	3	2	5 (2.8%)	3	2
강동면	394	(4.1%)	260 (66.0%)	134 (34.0%)	8	5	3	8 (4.4%)	5	3
옥계면	380	(4.0%)	243 (63.9%)	137 (36.1%)	7	4	3	7 (3.9%)	4	3
사천면	281	(3.0%)	182 (64.8%)	99 (35.2%)	6	4	2	6 (3.3%)	4	2
연곡면	293	(3.1%)	188 (64.2%)	105 (35.8%)	6	4	2	6 (3.3%)	4	2
홍제동	334	(3.5%)	212 (63.5%)	122 (36.5%)	7	4	3	7 (3.9%)	4	3
중앙동	324	(3.4%)	203 (62.7%)	121 (37.3%)	7	4	3	7 (3.9%)	3	4
옥천동	262	(2.8%)	169 (64.5%)	93 (35.5%)	6	4	2	7 (3.9%)	5	2
교1동	900	(9.5%)	557 (61.9%)	343 (38.1%)	16	10	6	16 (8.8%)	10	6
교2동	411	(4.3%)	279 (67.9%)	132 (32.1%)	8	5	3	8 (4.4%)	5	3
포남1동	454	(4.8%)	286 (63.0%)	168 (37.0%)	8	5	3	9 (5.0%)	6	3
포남2동	638	(6.7%)	393 (61.6%)	245 (38.4%)	12	7	5	12 (6.6%)	7	5
초당동	206	(2.2%)	125 (60.7%)	81 (39.3%)	5	3	2	5 (2.8%)	3	2
송정동	250	(2.6%)	166 (66.4%)	84 (33.6%)	5	3	2	5 (2.8%)	3	2
내곡동	375	(3.9%)	247 (65.9%)	128 (34.1%)	6	4	2	6 (3.3%)	4	2
강남동	938	(9.9%)	613 (65.4%)	325 (34.6%)	16	10	6	16 (8.8%)	10	6
성덕동	1,097	(11.6%)	663 (60.4%)	434 (39.6%)	19	11	8	19 (10.5%)	11	8
경포동	245	(2.6%)	164 (66.9%)	81 (33.1%)	5	3	2	5 (2.8%)	3	2

- 지역내의 전문조사원을 활용하여 구조화된 설문지를 이용하여 면대면 설문조사를 원칙으로 2006년 3월 8일~20일에 걸쳐 실시하였음.

<표 II-2-4-8> 조사설계

구분	내용
모집단	장애유형별 등록장애인 9,503명(강릉시인구대비 4.2%)
표본크기	179명(남성 111명, 여성 113명)
표본추출방법	21개 읍면동별 비율총화형 표본추출
자료수집도구	구조화된 설문지
조사방법	조사원 면대면 설문조사
조사일시	2006. 3. 8 - 2006. 3.20

- 장애인분야의 선행연구 검토, 강릉시 장애인복지 담당 실무자 및 전문가의 의견을 수렴하여 설문문항을 작성하였음. 항목은 생활환경, 소득·경제, 사회·문화, 재활·의료서비스, 서비스에 대한 만족도, 향후 장애인복지정책에 대한 욕구 등으로 구성되었으며, 설문문항의 자세한 내용은 다음의 표와 같음.

<표 II-2-4-9> 조사항목

조사분야	조사항목
I. 생활환경 실태조사	11문항 <ul style="list-style-type: none"> 장애 원인 및 장애등록시 불편 사항 일상생활에서 타인의 도움 정도 주택 개·보수 희망 부분 보유 보장구 및 필요 보장구 등
II. 소득·경제적 실태 및 욕구	10문항 <ul style="list-style-type: none"> 생활비 조달방법 경제활동 여부 및 직업/직장 특성 구직실태 및 희망하는 취업특성 희망하는 직업훈련 기관
III. 사회·문화적인 실태 및 욕구	7문항 <ul style="list-style-type: none"> 한 달 평균 외출횟수 및 외출시 이용 교통수단 외부활동시 불편 사항 주된 여가활동 및 사회·문화활동시 불편 사항 희망하는 사회·문화활동 등
IV. 재활·의료서비스의 실태 및 욕구	4문항 <ul style="list-style-type: none"> 재활치료 평균 이용횟수 및 만족도 재활치료시 불편사항 및 희망하는 재활치료 등
V. 서비스에 대한 만족도	3문항 <ul style="list-style-type: none"> 복지관련 시설 및 서비스·제도의 인지도와 만족도 등
VI. 향후 장애인 복지 정책에 대한 욕구	4문항 <ul style="list-style-type: none"> 장애인 정책 인지 정도 필요한 시설 및 서비스 등

2. 생활만족도 및 일상생활

- 생활만족도를 살펴본 결과, 본인의 생활에 불만을 가진 정도가 ‘건강상태’ 61.2%, ‘직업’ 56.7%, ‘경제적 안정’ 54.4%의 순으로 나타나, 일상생활의 영위가 매우 불안정하다는 것을 알 수 있음. 따라서 장애인의 생활안정과 장애인의 자활·자립을 촉진할 수 있는 시책 마련이 요구됨.

<표 II-2-4-10> 생활만족도 (단위 : 명, %)

구분	매우 불만	불만	보통	만족	매우 만족	계
경제적 안정	23 (12.8%)	75 (41.6%)	63 (35.0%)	16 (8.9%)	3 (1.7%)	180 (100.0%)
복지서비스 혜택	25 (13.9%)	65 (36.1%)	75 (41.7%)	13 (7.2%)	2 (1.1%)	180 (100.0%)
직업	26 (17.3%)	59 (39.4%)	51 (34.0%)	11 (7.3%)	3 (2.0%)	150 (100.0%)
건강상태	38 (21.1%)	72 (40.1%)	53 (29.4%)	13 (7.2%)	4 (2.2%)	180 (100.0%)
정신적 안정	19 (10.5%)	54 (29.8%)	76 (42.0%)	29 (16.0%)	3 (1.7%)	181 (100.0%)
사회활동	28 (16.1%)	51 (29.3%)	78 (44.8%)	13 (7.5%)	4 (2.3%)	174 (100.0%)
가족관계	6 (3.3%)	13 (7.2%)	83 (46.2%)	61 (33.9%)	17 (9.4%)	180 (100.0%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

- 일상생활을 영위하는데 주로 도움을 주는 자는 ‘가족’ 69.0%을 제외하고 특별히 없는 것으로 나타나고 있음. 그러나 ‘집안 일’, ‘의료’, ‘외출시 동행’과 관련해서 주변의 도움을 필요로 하는 것으로 나타나, 장애인심부름센터와 장애인민원봉사실은 물론, 자원봉사센터와의 연계를 통해 장애인의 일상생활을 지원할 수 있는 시책 마련이 요구됨.
- 대부분의 생활을 거주공간에서 영위하는 장애인에게 있어서, 주택의 편의여부는 무엇보다 중요한 부분임. 이에, 주택 개·보수에 대한 욕구를 살펴본 결과, ‘화장실’ 12.3%, ‘계단 없애기’ 6.7%, ‘목욕탕’ 5.0%의 순으로 나타났으며, 읍면지역의 경우는 ‘화장실’과 ‘부엌’의 개·보수를 희망하는 비율이 높음.
- 전체적으로 본인 스스로 일상생활을 해결하려는 경향이 높게 나타나고 있지만, ‘가사’, ‘계단 오르내리기’, ‘집밖 외출’의 경우 전적으로 도움이 필요한 것으로 나타나, 장애인을 위한 가사도우미 지원 및 장애인 주택과 거주공간을 중심으로 이들의 편의를 제고할 수 있는 설비 마련이 요구되고 있음.

3. 경제활동 실태

- 생활비를 조달하는 주된 방법은 ‘본인 소득’ 26.3%, ‘자녀 소득’ 23.2%, ‘배우자 소득’ 18.8%, ‘정부 보조금’ 12.2%의 순으로 나타나, 본인에 의한 근로소득보다는 주변 가족과 정부지원으로 생활하고 있는 것으로 나타남.
- 현재 취업활동을 하고 있는 장애인(27.6%)의 대부분은 단순노무직과 서비스 및 판매직에 종사하고 있으며, 100만원 미만의 저임금 및 고용불안정은 물론 작업환경 불편 등 근로여건이 열악한 것으로 나타남. 따라서 장애인 취업 상담 및 알선 기능을 확대하고 적극 홍보할 필요가 있는 것으로 판단됨.
- 또한 직장생활시 불편한 점으로 ‘낮은 임금’ 37.5%, ‘작업환경 불편’ 12.5%의 순으로 지적하고 있어, 장애노동자들에 대한 처우개선과 근로환경 개선 등의 지원이 필요한 것으로 나타남.
- 취업활동을 하고 있지 않은 장애인(131명) 가운데, 83.3%가 취업을 희망하고 있지 않아, 자활에 대한 의지가 부족한 것으로 나타남. 따라서 장애인들의 자활·자립의지를 제고할 수 있는 방안 및 창업을 지원할 수 있는 방법을 모색할 필요가 있음.
- 이에, 장애인의 자활·자립을 위해 희망하는 직업훈련기관에 대해 살펴본 결과, ‘장애인 직업훈련원’ 30.9%로 가장 높게 나타나, 장애인만을 대상으로 하는 직업훈련기관의 확충을 가장 크게 요구하는 것으로 나타남.

<표 II-2-4-11> 희망하는 직업훈련기관 n=26, (단위 : 명, %)

구분	빈도	(%)
장애인 복지관	3	(11.5%)
장애인 직업훈련원	8	(30.9%)
장애인 단체	-	-
공공직업훈련원	7	(26.9%)
사설학원	-	-
학교	-	-
사업장내 훈련원	1	(3.8%)
기타	7	(26.9%)
계	26	(100.0%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

4. 장애인의 이동권 및 사회·문화활동

- 한달에 평균 어느 정도 외출을 하는지에 대해 살펴본 결과, '1-5회' 26.6%, '26-30회' 18.8%, '6-10회' 12.5%의 순으로 나타남.
- 이 가운데 전혀 외출을 하지 않는다는 비율도 8.5%로 나타나고 있으며, 이들의 대부분은 65세 이상의 저소득층인 것으로 나타나, 저소득 노인 장애인의 외출 지원을 통한 사회참여 확대를 위한 방안이 필요함.
- 외부 활동시 불편한 점으로는 '계단 및 승강기' 26.7%, '외출시 동반자 없음' 12.3%, '대중교통수단' 8.9%의 순으로 나타나, 장애인의 이동권 및 외부활동시의 편의를 제고하기 위해 저상버스 확충이나 장애인의 편의를 도모할 수 있는 도보환경 등의 조성 방안 마련이 요구됨.
- 장애인의 이동을 돕기 위한 효과적인 대책으로는 '차량자원봉사확대' 30.3%, '대중교통내 편의시설' 23.6%, '장애인자가용 확대' 16.3%의 순으로 나타나, 장애인심부름센터와 장애인민원봉사실에서 제공되고 있는 장애인차량지원서비스의 확충 및 자원봉사센터와의 연계를 통해 장애인의 이동성 향상을 도모할 수 있는 방안 마련이 요구됨.
- 참여하고 싶은 사회·문화활동으로는 '취미활동' 19.1%, '종교활동' 6.2%의 순으로 나타난 반면, 58.9%가 사회·문화활동 참여에 대해 관심이 없는 것으로 나타나 이에 대한 대책이 요구됨.
- 대부분의 장애인이 사회활동을 하고 있지 않는 것으로 나타났으며, 이는 편의시설 부족, 불편한 교통수단 등 장애인의 이동권 확보를 위한 여건 조성의 미비에 기인하는 것으로 나타나, 이에 대한 대책 마련이 요구되고 있음. 또한 장애인의 사회활동 참가를 지원하기 위해 장애인의 취미활동을 장려할 수 있는 시책마련이 필요함.

<표 II-2-4-12> 참여하고 싶은 사회·문화활동 n=178, (단위 : 명, %)

구분	전체	취미 활동	문화 활동	종교 활동	봉사 활동	해당사항없음	기타
전체	178 (100.0%)	34 (19.1%)	8 (4.5%)	11 (6.2%)	6 (3.4%)	105 (58.9%)	14 (7.9%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

5. 재활·의료서비스

- 지난 1년동안 이용한 재활치료에 대한 만족도 결과에서는 전반적으로 이용율이 상당히 저조하게 나타났으며, 재활치료시 불편한 점으로는 ‘비싼 치료비’ 21.2%, ‘교통불편’ 11.4%, ‘불충분한 치료’ 6.1%의 순으로 나타나, 원활한 재활치료가 이루어질 수 있도록 접근성을 향상해야 할 것임.
- 전체 응답자의 58.2%가 진료비에 대해 부담을 느끼고 있으며, 소득이 낮을수록 진료비에 대한 부담이 큰 것으로 나타나, 저소득 장애인의 재활 및 진료비에 대한 지원 대책이 요구됨.
- 장애인재활시설이 특정 지역에 분포하고 있어, 재활시설에 대한 접근성을 제고할 수 있는 방안을 모색할 필요 있음.
- 희망하는 재활치료 내용으로는 ‘물리적 치료’ 47.3%로 가장 높은 비중을 차지하고 있으며 특히, 읍면지역에서는 ‘치과치료’, 동지역에서는 ‘물리적 치료’에 대한 욕구가 높게 나타나, 지역별로 상이하게 나타나는 복지욕구에 대응할 수 있는 시책 마련이 요구됨.
- 장애인의 물리치료를 지원할 수 있는 장비를 보건소 및 보건지소에 비치하여, 병원과의 접근성이 낮은 장애인들의 이용 편의를 제고할 수 있는 방안이 모색되어야 할 것임.

<표 II-2-4-13> 희망하는 재활치료

n=146, (단위 : 명, %)

구분	전체	물리적 치료	외과적 치료	내과적 치료	치과치료	신경성 치료	부인과 치료	기타
전체	146 (100.0%)	69 (47.3%)	15 (10.3%)	10 (6.8%)	8 (5.5%)	10 (6.8%)	1 (0.7%)	33 (22.6%)
지 읍·면	48 (100.0%)	17 (35.4%)	5 (10.4%)	5 (10.4%)	6 (12.5%)	3 (6.3%)	-	12 (25.0%)
동	98 (100.0%)	52 (53.1%)	10 (10.2%)	5 (5.1%)	2 (2.0%)	7 (7.1%)	1 (1.0%)	21 (21.5%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

6. 장애인복지정책에 대한 욕구

- 강릉시에서 중요하게 다루어야 할 장애인복지정책으로는 ‘장애인복지 예산 확충’(47.5%)이 가장 높게 나타났으며, ‘장애인복지시설 확충’ 16.1%, ‘장애인편의시설 및 설비 구축’ 11.2%의 순으로 나타남.
- 장애인복지를 위해 필요한 서비스로는 ‘경제적 지원’이 49.4%로 가장 높고, ‘의료 및 재활치료 지원’ 19.1%, ‘취업 및 직업재활 지원’ 12.9%의 순으로 나타났으며, 읍면지역에서는 ‘취업 및 직업재활지원’, 동지역에서는 ‘의료 및 재활치료지원’에 대한 응답비중이 높아, 이에 대한 대책 마련이 요구됨.

<표 II-2-4-14> 장애인 복지를 위해 필요한 서비스 n=178, (단위 : 명, %)

구분	전체	경제적 지원	의료 및 재활 치료 지원	취업 및 직업 재활 지원	편의시설 확충	교육 확대	상담 서비스 실시	문화, 사회, 여가활동 지원	저렴한 가사 도우미	기타
전체	178 (100.0%)	88 (49.4%)	34 (19.1%)	23 (12.9%)	16 (9.0%)	2 (1.1%)	1 (0.6%)	3 (1.7%)	8 (4.5%)	3 (1.7%)
지역별	읍·면	59 (100.0%)	36 (60.9%)	8 (13.6%)	8 (13.6%)	4 (6.8%)	- -	1 (1.7%)	1 (1.7%)	1 (1.7%)
	동	119 (100.0%)	52 (43.7%)	26 (21.8%)	15 (12.6%)	12 (10.1%)	2 (1.7%)	1 (0.8%)	2 (1.7%)	7 (5.9%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

- 장애인의 복지수준 향상을 위해 필요한 시설로는 ‘재활병원’ 36.9%, ‘장애인복지관’ 18.4%의 순으로 나타났으며, 특히 동지역에서 장애인복지관에 대한 욕구가 높아, 이에 대한 방안이 요구됨.

<표 II-2-4-15> 장애인 복지를 위해 필요한 시설 n=181, (단위 : 명, %)

구분	전체	장애인 복지관	장애인 체육시설	장애인 특수학교	장애아 보육시설	재활 병원	주간 단기 보호시설	장애인 보호작업장	상담시설	생활시설	기타	
전체	174 (100.0%)	32 (18.4%)	5 (2.9%)	3 (1.7%)	2 (1.1%)	64 (36.9%)	6 (3.4%)	20 (11.5%)	7 (4.0%)	25 (14.4%)	10 (5.7%)	
지역별	읍·면	59 (100.0%)	7 (11.9%)	2 (3.4%)	1 (1.7%)	- -	21 (35.5%)	3 (5.1%)	10 (16.9%)	1 (1.7%)	9 (15.3%)	5 (8.5%)
	동	115 (100.0%)	25 (21.7%)	3 (2.6%)	2 (1.7%)	2 (1.7%)	43 (37.4%)	3 (2.6%)	10 (8.7%)	6 (5.2%)	16 (13.9%)	5 (4.3%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

7. 장애인복지부문 요약 및 시사점

<표 II-2-4-16> 장애인복지 욕구조사결과 및 시사점

욕구조사결과 (장애유형별 등록 장애인 181명)	시설 및 관련단체 인터뷰 결과
<ul style="list-style-type: none"> ■ 장애인 취업 지원 필요 <ul style="list-style-type: none"> - 생활비 조달방법은 대부분이 본인 소득 의존 - 대부분 단순노무직·불안정 고용형태 - 취업의지 부족, 일자리 부족, 능력부족, 구직 정보 부족 등 종합적인 문제 ■ 장애인복지 시설 및 서비스 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 의료비 부담 가중 및 재활치료 만족도 낮음. - 장애인 관련 시설 및 서비스와 서비스 접근성 제고를 위한 편의시설 설치에 대한 욕구 높음. - 재활병원, 장애인복지관 등 시설 확충에 대한 높은 욕구 - 장애예방과 주거환경조성을 위한 주택개보수 재정지원 희망 - 장애인 복지사업 관련 정보 부족 ■ 사회활동참여 활성화 방안 모색 <ul style="list-style-type: none"> - 경제적 부담이 적은 취미/문화활동 프로그램에 대한 높은 욕구 - 사회활동참여를 위한 이동권 지원 서비스 필요 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 장애인 복지사업 홍보 <ul style="list-style-type: none"> - 장애인 관련 시설 및 서비스·제도에 대한 홍보 강화 필요 ■ 장애인 고용확대 <ul style="list-style-type: none"> - 기업체와의 연계 사업 필요 - 장애인 고용 안정이 지속적으로 보장되기 어려운 현실적 어려움. ■ 장애인 이동권 확보 필요 <ul style="list-style-type: none"> - 장애인의 사회참여 확대를 위한 장애인 이동 편의 시설 정비 및 구축 - 자원봉사단체 등 연계체계를 통한 장애인 이동 영역 확대 구축 필요. ■ 장애인재활시설 지원 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 장애인재활시설의 운영비 및 인건비 지원 확대 - 중증장애인시설과 경증장애인시설에 대한 지원 차등화 필요 - 장애인의 취업문제에 대한 지원 필요
<p>시사점</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ 다양한 장애인 생활지원책 마련 필요 <ul style="list-style-type: none"> - 장애인들에게 실제적인 도움이 될 수 있는 다양한 일자리 마련 - 지역내 기업체와의 연계체계 구축을 통한 장애인 취업지원 확대 - 장애인생산물품에 대한 판로 개척 및 홍보 강화 필요 ■ 장애인에 대한 사회적 편견 해소 및 복지사업의 적극적인 홍보 필요 <ul style="list-style-type: none"> - 장애인에 대한 사회적 차별 및 사회적 인식 제고를 노력. - 다양한 정보매체를 통한 장애인복지사업 홍보 및 서비스 전달체계 개선 ■ 장애인복지 관련 시설 및 서비스 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 여가/문화생활 및 지역사회활동 참여를 위한 다양한 프로그램 개발 - 장애인 이동권 보장을 위한 편의시설 정비 및 차량서비스 지원 확충, 이와 관련해서 자원봉사활동과의 연계 필요 - 후천적 요인에 따른 장애예방 및 주거환경조성을 위한 주택개보수 비용 지원

제4절 여성 부문

제4절 여성부문

1 여성복지 수요 현황

1. 여성인구 현황

- 2005년 12월 현재 강릉시 여성인구는 전체인구의 50.2%를 차지하고 있으며, 여성인구가 가장 많은 지역은 옥천동(68.2%), 포남1동(67.9%), 중앙동(66.5%)의 순으로, 나타나 주로 도심권에 분포하고 있음.
- 20-30대 여성인구의 비중이 높은 성덕동·교1동·내곡동지역에는 보육서비스와 젊은 여성 대상의 일자리 지원 사업, 40-50대 여성인구의 비중이 높은 교2동·포남1동·중앙동의 도심권에는 중년 여성의 건강관리와 사회참가를 지원할 수 있는 시책, 60세-64세 이하의 연령층이 많은 왕산면과 옥천동 중심으로는 여성노인의 건강증진과 안정된 노후생활을 영위할 수 있는 시책을 우선적으로 실시할 필요 있음.

<표 II-2-5-1> 강릉시 여성인구 현황 (단위 : 명, %)

읍면동별	여성인구	연령별 여성인구					
		계	20대	30대	40대	50대	60-64세
강릉시	112,663 (100.0%)	71,329 (63.3%)	15,411 (13.7%)	17,699 (15.7%)	19,088 (16.9%)	13,328 (11.8%)	5,803 (5.2%)
주문진읍	11,652	7,400	1,557	1,527	1,880	1,670	766
성산면	1,652	952	226	151	223	235	117
왕산면	850	518	100	62	127	145	84
구정면	2,026	1,178	250	236	307	249	136
강동면	2,981	1,746	410	290	381	413	252
옥계면	2,587	1,521	318	276	390	337	200
사천면	2,258	1,388	310	253	331	337	157
연곡면	2,712	1,718	387	366	405	375	185
홍제동	4,195	2,621	549	646	688	489	249
중앙동	3,923	2,609	602	472	677	608	250
옥천동	2,598	1,771	396	311	427	419	218
교1동	15,312	9,596	1,902	3,177	2,484	1,470	563
교2동	4,728	3,148	714	619	947	625	243
포남1동	6,882	4,670	1,101	952	1,255	1,006	356
포남2동	9,453	6,105	1,296	1,552	1,956	967	334
초당동	2,917	1,823	323	461	668	263	108
송정동	3,577	2,266	465	660	634	382	125
내곡동	5,442	3,447	797	886	991	528	245
강남동	11,237	7,057	1,497	1,774	1,828	1,326	632
성덕동	12,974	8,059	1,814	2,626	2,083	1,119	417
경포동	2,707	1,706	397	372	406	365	166

자료 : 통계청, 「주민등록인구통계」, 2005.12.31 기준

2. 모·부자가정 현황

- 2006년 2월 현재 강릉시의 모·부자가정은 모두 453가구 1,175명이며 이 가운데 약 80%가 모자가정으로 강원도 평균과 비교해서 강릉시의 모자가정 가구 비율이 높아, 모자가정에 대한 다양한 복지시책 마련이 요구되고 있음.
- 특히 포남1·2동, 옥천동·교1동 등 도심권에 주로 거주하고 있어, 이들 지역에서 우선 하여 모자가정의 복지수준 향상을 위한 시책을 중점적으로 발굴할 필요가 있음.

<표 11-2-5-2> 강릉시 모·부자가정 현황 (단위: 명, %)

지역	계		모자가정		부자가정	
	가구	인원	가구	인원	가구	인원
강원도	1,540	3,788	1,198	2,903	342	885
강릉시	453	1,175	365	937	88	238
주문진읍	52	130	44	107	8	23
성산면	2	7	1	3	1	4
왕산면	1	3	0	0	1	3
구정면	9	19	6	14	3	5
강동면	5	12	5	12	0	0
옥계면	2	4	2	4	0	0
사천면	5	16	5	16	0	0
연곡면	8	21	7	19	1	2
홍제동	29	81	19	54	10	27
중앙동	19	46	18	44	1	2
옥천동	15	42	13	35	2	7
교1동	35	185	30	77	5	108
교2동	17	91	10	29	7	62
포남1동	26	109	22	56	4	53
포남2동	45	89	42	11	3	78
초당동	13	46	8	20	5	26
송정동	6	35	3	7	3	28
내곡동	8	53	7	18	1	35
강남동	95	306	71	176	24	130
성덕동	56	471	48	127	8	344
경포동	5	40	4	9	1	31

주1. 강원도 여성아동정책과, 2006.
 주2. 강릉시 복지여성과, 2006. 2.

3. 여성결혼이민자 현황

- 2005년 12월말 67명이었던 강릉시 여성결혼이민자수는 2006년 상반기 현재, 122명으로 크게 증가하고 있어, 이들에 대한 지원 대책 마련이 시급한 실정임.
- 여성결혼이민자 가운데 중국국적이 51.6%, 연령별로는 30대 47.5%로 가장 높음. 고졸이상의 고학력여성이 54.9%인 반면, 대부분이 전업주부인 것으로 나타나, 여성결혼이민자 인력 활용을 위한 방안이 필요함.

2 여성복지 공급 현황

1. 여성복지사업

- 여성복지 관련해서 강릉시에서는 모자가정 및 저소득 모·부자가정에 대한 지원을 중심으로 하는 여성복지서비스를 제공하고 있으며, 성매매피해자 및 각종 폭력피해여성을 위한 보호 및 상담원 교육을 통해 여성의 권익신장을 도모하는 동시에, 여성의 사회참여를 활성화하기 위해 여성 교육 및 자원봉사활동을 지원하고 있음.

<표 II-2-5-3> 2006년도 강릉시 여성복지사업 추진계획

구분	추진사업	2006년	
		사업량	사업비(백만원)
여성복지서비스 지원	모자보호시설 운영	1개소	177
	모자보호시설 퇴소자 자립 정착금	-	18
	모자보호시설 종사자 교육 및 부식	-	4
	모자가정 여름학교	-	0.9
	모자가정 정서함양프로그램 운영	-	3
	저소득 모·부자가정 지원	445세대	180
	재가 저소득 모·부자가정 생활안정 지원	-	64
	모·부자가정 자립기반 직업훈련	-	4
	저소득 모·부자가정 건강증진	-	3
	외국인주부 연찬회	-	0.3
	외국인주부 전통문화체험	-	3
여성의 권익신장	성매매피해자 지원시설 운영	1개소	108
	여성폭력상담소 운영	2개소	161
	가정폭력피해자 보호시설 운영	1개소	48
	가정·성폭력 상담원 교육	2회	10
	찾아가는 양성평등 엑스포	-	5
여성의 사회참여 활성화	여성주간 행사	3000명	8
	여성지도자 고위 과정 위탁 운영	60명	6
	여성지도자 리더쉽 과정 위탁 운영	40명	5
	여성단체협의회 연찬회	5개 단체	22
	자원봉사자 활동 지원		3.7
	농어촌, 도시여성 연찬회		0.6
	여성회관 운영		414
	이동여성회관 운영		228

자료 : 강릉시 복지여성과, 2006 주요업무보고서

2. 여성복지시설

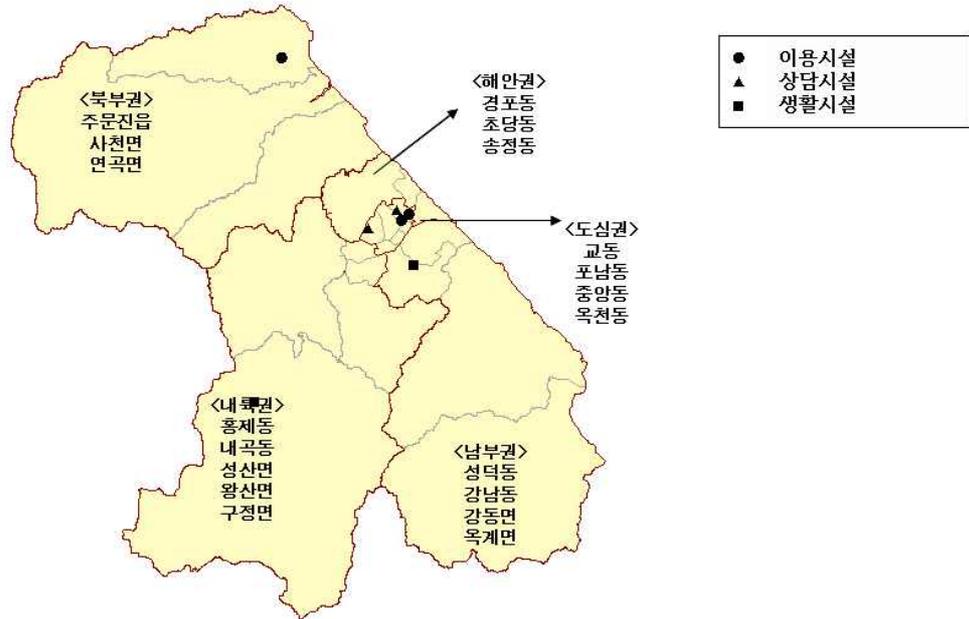
- 강릉시 여성의 이용시설로는, 여성의 취업활동 및 전문취업교육을 담당하는 ‘강릉 여성인력개발센터’, 여성의 사회문화교육을 중점적으로 수행하고 있는 ‘강릉시여성회관’과 ‘주문진 문화교육센터’가 설립·운영되고 있음.
- 상담시설과 관련해서는 강릉가정폭력·성폭력 상담소 및 강릉여성의 전화가 중심이 되어 법률상담 및 인권운동과 관련된 사업을 실시하고 있음.
- 생활시설로는 모자가정보호시설(성은모자원)과 성매매피해여성보호시설(선혜원)이 각각 1개소 설립·운영되고 있음.

<표 II-2-5-4> 여성복지 시설 현황

구분	시설명	소재지	운영주체	정원	설립일	사업내용
이용 시설	강릉 여성인력개발센터	포남동	강릉 YWCA	-	00. 8.	직업능력개발훈련(양식조리사, 치료레크리에이션 등)/무료특강(손뜨개, 포장공예 등)/직장인을 위한 야간반(스포츠, 컴퓨터교육 등)/사회문화교육(요가, 리본공예 등)/여성가장훈련(한식조리사)/여성발전기금훈련(외국인주부대상의 컴퓨터교육)/실업자취업훈련(한식조리사 등)/고용촉진훈련(간병인)/정보화교육(컴퓨터교육)
	강릉시 여성회관	포남2동	강릉시	-	80. 9.	기술및 취미교양/이동교육/열린교육(시민대상 교육)
	여성회관 문화교육센터	주문진	강릉시	-	85. 12.	교육사업(시민대상의 무료강좌, 초등학생 대상의 특강, 시민대상의 교육)/여성사업(상담/구인·구직/자원봉사활동)/문화사업(전시회/소규모도서관/문화공간 등)
상담 시설	강릉가정폭력· 성폭력상담소	포남2동	한국가정법률 상담소 강릉지부		92. 10.	법률구조/교육/홍보/조사연구/여성인권운동/강연활동
	강릉여성의 전화 가정폭력상담소	교1동	사단법인		98.	상담/여성인권/조사연구/교육/문화/홍보출판/지역여성 자치활동
생활 시설	모자가정보호시설 (성은모자원)	유산동		24세대	89. 1.	
	성매매피해자 보호시설 (선혜원)	왕산면		30명	04.2.	의료서비스/기술교육/취업훈련/진학교육/인성변화프로그램/법률지원/자격증취득

자료 : 강릉시 복지여성과. 2006.1.

- 여성복지시설의 지역적 분포현황을 살펴보면, 생활시설은 남부권과 내륙권, 이용시설은 도심권에 주로 분포하고 있음.



<그림 11-2-5-1> 여성복지시설 현황

3. 여성단체 현황

- 강릉시에는 2006년 현재 21개의 여성단체가 운영중에 있으며 회원수는 4,247명임.

<표 11-2-5-5> 여성가입단체 현황 (단위 : 명)

단체명	회원수	단체명	회원수
강릉시여성단체협의회	55	전국주부교실강릉지회	18
적십자강릉지구협의회여성회	210	철쭉라이온스클럽	32
강릉시새마을부녀회시지회	1,757	생활개선회	64
주부클럽연합회 강릉지회	25	바르게살기운동강릉시부녀회	29
대한간호협회강릉분회	300	강릉경찰서전·의경어머니회	27
자유총연맹부녀회	28	은파라이온스클럽	15
미용협회강릉지회	360	강릉여성유도회	60
임영라이온스클럽	51	한국여성정치연맹강릉지회	55
강릉 YWCA	563	고향을 생각하는 주부들의 모임 강릉분회	500
여성의용소방대강릉연합회	50	강릉시재향군인여성회	28
		여성행정동우회	20

자료 : 강릉시 복지여성과. 2006.1.

3 여성복지 욕구조사 결과

1. 조사설계

- 읍면동별 비율층화형 무작위 표본추출방식으로, 1차 표본추출에서는 강릉시내 21개 읍·면·동의 여성인구비율에 기초하여 읍면동별 표집 인원을 선출한 다음, 2차 표본추출을 통해 강릉시 리/통별 임의추출법을 사용하여 랜덤추출을 실시함.
- 강릉시에 거주하고 있는 20세 이상 여성인구 63,488명을 모집단으로 하여 311부의 표본을 추출하였으며, 이 가운데 310명으로부터 유효 응답을 획득함.

<표 II-2-5-6> 표본추출 및 유효응답자

읍면동별	여성(20세 이상)			유효응답자	
	모집단	비율	표본	명	(%)
합 계	63,488	(100.0%)	311	310	(100.0%)
주문진읍	6,598	(10.4%)	32	32	(10.3%)
성산면	829	(1.3%)	4	4	(1.3%)
왕산면	444	(0.7%)	3	3	(1.0%)
구정면	1,027	(1.6%)	5	5	(1.6%)
강동면	1,540	(2.4%)	8	8	(2.6%)
옥계면	1,335	(2.1%)	7	7	(2.3%)
사천면	1,250	(2.0%)	6	6	(1.9%)
연곡면	1,536	(2.4%)	8	8	(2.6%)
홍제동	2,350	(3.7%)	12	12	(3.9%)
중앙동	2,257	(3.6%)	11	11	(3.5%)
옥천동	1,565	(2.5%)	8	8	(2.6%)
교1동	8,710	(13.7%)	42	42	(13.5%)
교2동	2,750	(4.3%)	13	12	(3.9%)
포남1동	4,105	(6.5%)	20	23	(7.4%)
포남2동	5,420	(8.5%)	26	23	(7.4%)
초당동	1,657	(2.6%)	8	8	(2.6%)
송정동	2,047	(3.2%)	10	10	(3.2%)
내곡동	3,013	(4.7%)	15	15	(4.8%)
강남동	6,318	(10.0%)	30	30	(9.7%)
성덕동	7,231	(11.4%)	35	35	(11.3%)
경포동	1,506	(2.4%)	8	8	(2.6%)

- 전문조사원에 의한 면대면 설문조사를 원칙으로, 구조화된 설문지를 이용하여 2006년 3월 8일부터 3월 20일에 걸쳐 조사를 실시하였음.

<표 II-2-5-7> 조사설계

구분	내용
모집단	강릉시내 읍·면·동지역 20세-64세 이하 여성 63,488명(강릉시인구대비 28.3%)
표본크기	311명
표본추출방법	21개 읍면동별 비율층화형 무작위 표본추출
자료수집도구	구조화된 설문지
조사방법	조사원 면대면 설문조사
조사일시	2006. 3. 8 - 2006. 3.20

- 설문문항은 선행연구의 검토, 강릉시내 여성업무 담당자 및 전문가의 의견을 수렴하여 작성하였으며, 조사내용은 다음과 같음.

<표 II-2-5-8> 조사항목

조사분야	조사항목
I. 소득·경제적 실태 및 욕구 (10문항)	· 생활비 조달방법 및 부담 항목 · 직업유무 및 현재 직업특성 · 직장생활시 어려운 점 · 여성취업지원제도 이용여부 및 불용이유 · 직장일과 가사일의 부담 정도 · 비취업자 취업 희망 이유 및 희망 직업 특성
II. 보건·의료 서비스의 실태 및 욕구 (3문항)	· 건강검진여부 · 의료서비스 현황 · 필요한 보건서비스
III. 사회·문화생활 실태 및 욕구 (4문항)	· 주된 여가활동 및 여가문화환경 현황 · 여성단체의 역할 · 여성관련 교육기관에서 배우고 싶은 교육내용
IV. 가족관계 실태 및 욕구 (11문항)	· 가족관계에서 힘든 점 · 가정폭력 여부 및 가정폭력 근절 대책 · 출산장려를 위한 강릉시의 역할 · 고령사회 대응 필요 서비스 · 미혼여성의 결혼관 및 희망 자녀수 · 가족생활 만족도 및 자녀현황·출산계획여부 · 보육실태 및 희망 보육여건
V. 서비스에 대한 만족도 (1문항)	· 여성복지관련 시설 및 서비스·제도 만족도
VI. 향후 여성정책에 대한 욕구 (5문항)	· 여성정책 인지 정도 · 부족한 공공시설 · 취업촉진을 위한 시의 역할 · 중요한 여성정책 · 필요한 복지시설

2. 취업실태 및 구직욕구

- 응답자의 40.7%가 현재 직장을 가지고 있으며, 지역별로는 동지역(27.4%)이 읍면지역(19.2%)보다 여성의 경제활동 참여 정도가 높으며, 권역별로는 도심권(31.1%) 및 내륙권(25.6%), 가구소득별로는 월평균 200만원 미만인 가구에서 여성의 경제활동 참여가 높음.
- 취업을 희망하는 여성은 22.6%를 차지하고 있으며, 권역별로는 북부권과 해안권, 월평균 가구소득별로는 100-300만원 미만인 세대에서 높게 비율이 높게 나타남.
- 여성들이 취업을 희망하는 가장 큰 이유는 '생활비에 보탬이 되기 위해' 47.0%, '자녀의 교육비 마련을 위해' 22.9%, '자신의 능력 활용 및 사회경험을 위해' 18.1%의 순으로 나타나, 자녀의 교육비 마련 및 생계보조를 위한 취업에 대한 욕구가 높음.

<표 II-2-5-9> 취업실태 및 구직희망 여부

n=305, (단위 : 명, %)

구분	전체	취업활동중	취업을 희망함	취업의사 없음	기타	
전체	305 (100.0%)	124 (40.7%)	69 (22.6%)	101 (33.1%)	11 (3.6%)	
권역별	북부권	46 (100.0%)	18 (39.1%)	13 (28.3%)	15 (32.6%)	-
	해안권	26 (100.0%)	10 (38.5%)	7 (26.9%)	6 (23.1%)	3 (11.5%)
	도심권	116 (100.0%)	52 (44.8%)	25 (21.6%)	31 (26.7%)	8 (6.9%)
	내륙권	38 (100.0%)	14 (36.8%)	9 (23.7%)	15 (39.5%)	-
	남부권	79 (100.0%)	30 (38.0%)	15 (19.0%)	34 (43.0%)	-
	월평균 가구 소득 별	100만원 미만	42 (100.0%)	13 (31.0%)	8 (19.0%)	16 (38.1%)
100-200만원 미만		73 (100.0%)	27 (37.0%)	15 (20.5%)	31 (42.5%)	-
200-300만원 미만		77 (100.0%)	25 (32.5%)	30 (38.9%)	20 (26.0%)	2 (2.6%)
300-400만원 미만		53 (100.0%)	28 (52.8%)	8 (15.1%)	16 (30.2%)	1 (1.9%)
400만원 이상		47 (100.0%)	27 (57.4%)	3 (6.4%)	15 (31.9%)	2 (4.3%)

* 북부권: 주문진읍, 사천면, 연곡면, 해안권: 경포동, 초당동, 송정동, 도심권: 교1동, 교2동, 포남1동, 포남2동, 중앙동, 옥천동, 내륙권: 흥제동, 내곡동, 성산면, 왕산면, 구정면, 남부권: 성덕동, 강남동, 강동면, 옥계면이 포함됨.

* 연령, 월평균가구 소득의 경우 무응답을 missing data로 처리하여 전체 빈도수와 차이가 남.

3. 필요한 보건서비스

- 강릉시에 가장 필요한 보건서비스로는 ‘저렴한 비용의 종합건강진단서비스 제공’ 이 57.6%로 가장 높게 나타났으며, ‘건강과 관련된 상담역할 강화’ 9.4%, ‘독거노인에 대한 보건소 간호사의 방문’ 6.8%의 순으로 나타남.
- 읍면지역에서는 ‘저렴한 비용의 종합건강진단 서비스 제공’, ‘예방접종 점진적 무료 실시’, ‘여성건강관련 강좌 실시’에 대한 응답이, 동지역에서는 ‘건강과 관련된 상담역할 강화’, ‘맞벌이 부부를 위한 보건소 시장 연장’, ‘자녀양육관련 프로그램 제공’이 상대적으로 높게 나타남.
- 권역별로는 북부권에서는 ‘저렴한 비용의 종합건강진단서비스제공’과 ‘예방접종 점진적 무료 실시’, 해안권에서는 ‘건강과 관련된 상담역할 강화’와 ‘저렴한 비용의 종합건강진단서비스제공’, 도심권에서는 ‘맞벌이 부부를 위한 보건소 시간연장’, 내륙권에서는 ‘건강과 관련된 상담역할 강화’, ‘독거노인에 대한 보건소 간호사의 방문간호’에 대한 비율이 상대적으로 높음.

<표 II-2-5-10> 필요한 보건서비스 n=308, (단위 : 명, %)

구분	전체	건강 상담역할 강화	저렴한 종합건강진단 서비스 제공	보건소 시간연장	예방접종점진적 무료실시	자녀양육관련 프로그램제공	여성건강관련 강좌실시	독거노인 보건소 간호사의 방문간호	기타	
전체	308 (100.0%)	29 (9.4%)	177 (57.6%)	22 (7.1%)	18 (5.8%)	13 (4.2%)	20 (6.5%)	21 (6.8%)	8 (2.6%)	
지역별	읍·면	73 (100.0%)	5 (6.8%)	46 (63.1%)	1 (1.4%)	6 (8.2%)	1 (1.4%)	6 (8.2%)	5 (6.8%)	3 (4.1%)
	동	235 (100.0%)	24 (10.2%)	131 (55.8%)	21 (8.9%)	12 (5.1%)	12 (5.1%)	14 (6.0%)	16 (6.8%)	5 (2.1%)
권역별	북부권	46 (100.0%)	2 (4.3%)	35 (76.2%)	-	3 (6.5%)	1 (2.2%)	1 (2.2%)	2 (4.3%)	2 (4.3%)
	해안권	26 (100.0%)	4 (15.4%)	16 (61.7%)	2 (7.7%)	1 (3.8%)	-	1 (3.8%)	1 (3.8%)	1 (3.8%)
	도심권	118 (100.0%)	10 (8.5%)	69 (58.6%)	13 (11.0%)	7 (5.9%)	4 (3.4%)	5 (4.2%)	7 (5.9%)	3 (2.5%)
	내륙권	39 (100.0%)	5 (12.8%)	21 (53.9%)	1 (2.6%)	2 (5.1%)	2 (5.1%)	2 (5.1%)	5 (12.8%)	1 (2.6%)
	남부권	79 (100.0%)	8 (10.1%)	36 (45.6%)	6 (7.6%)	5 (6.3%)	6 (7.6%)	11 (13.9%)	6 (7.6%)	1 (1.3%)

* 북부권: 주문진읍, 사천면, 연곡면, 해안권: 경포동, 초당동, 송정동, 도심권: 교1동, 교2동, 포남1동, 포남2동, 중앙동, 옥천동, 내륙권: 홍제동, 내곡동, 성산면, 왕산면, 구정면, 남부권: 성덕동, 강남동, 강동면, 옥계면이 포함됨.

* 연령, 월평균가구 소득의 경우 무응답을 missing data로 처리하여 전체 빈도수와 차이가 남.

4. 문화·여가생활 만족도

- 강릉시의 문화·여가환경에 대해, ‘각종 여가 및 문화활동에 대한 정보 부족’ 26.8%, ‘전시, 공연 등의 문화서비스 부족’ 24.4%, ‘참가하고 싶은 지역축제 및 이벤트 부족’ 11.7%의 순으로 나타남.
- 읍면지역에서는 ‘극장, 영화관 등의 시설 부족’ 및 ‘도서관, 박물관 등의 시설부족’ 등 인프라 시설 미비에 대한 응답비중이 높은 반면, 동지역에서는 ‘전시, 공연 등의 문화서비스 부족’에 대한 응답비중이 높음.
- 권역별로는 북부권에서는 ‘취미생활위한 학습기회 부족’과 ‘각종 여가 및 문화활동에 대한 정보부족’, 해안권에서는 ‘도서관, 박물관 등의 시설 부족’, 도심권과 내륙권에서는 ‘전시, 공연 등의 문화서비스 부족’, 남부권에서는 ‘각종 여가 및 문화활동에 대한 정보 부족’에 대한 응답이 상대적으로 높게 나타남.
- 강원도내에서 지역축제가 가장 많은 강릉시에서 ‘참가하고 싶은 지역축제 및 이벤트 부족’에 대한 응답이 비중 있게 제시된 점과 관련해서, 지역축제와 문화활동에 대한 홍보 강화에 주력할 필요가 있음을 시사하고 있음.

<표 II-2-5-11> 강릉시 여가/문화환경에 대한 의견 n=307, (단위 : 명, %)

구분	전체	현재의 문화 환경에 만족	극장, 영화관 등의 시설 부족	도서관, 박물관 등의 시설부족	전시, 공연 등의 문화 서비스 부족	참가하고 싶은 지역 축제 및 이벤트 부족	취미생활위한 학습기회 부족	각종 여가 및 문화 활동 정보부족	기타	
전체	307 (100.0%)	31 (10.0%)	16 (5.2%)	26 (8.5%)	75 (24.4%)	36 (11.7%)	18 (5.9%)	82 (26.8%)	23 (7.5%)	
지역별	읍·면	73 (100.0%)	6 (8.2%)	5 (6.8%)	9 (12.3%)	11 (15.1%)	11 (15.1%)	4 (5.5%)	19 (26.0%)	8 (11.0%)
	동	234 (100.0%)	25 (10.7%)	11 (4.7%)	17 (7.3%)	64 (27.3%)	25 (10.7%)	14 (6.0%)	63 (26.9%)	15 (6.4%)
권역별	북부권	46 (100.0%)	5 (10.9%)	1 (2.2%)	5 (10.9%)	8 (17.4%)	7 (15.2%)	4 (8.7%)	15 (32.5%)	1 (2.2%)
	해안권	25 (100.0%)	1 (4.0%)	1 (4.0%)	5 (20.0%)	7 (28.0%)	3 (12.0%)	2 (8.0%)	5 (20.0%)	1 (4.0%)
	도심권	117 (100.0%)	6 (5.1%)	9 (7.7%)	10 (8.5%)	35 (29.9%)	10 (8.5%)	6 (5.1%)	35 (29.9%)	6 (5.1%)
	내륙권	39 (100.0%)	5 (12.8%)	1 (2.6%)	3 (7.7%)	12 (30.8%)	6 (15.4%)	1 (2.6%)	5 (12.8%)	6 (15.4%)
	남부권	80 (100.0%)	14 (17.5%)	4 (5.0%)	3 (3.8%)	13 (16.3%)	10 (12.5%)	5 (6.3%)	22 (27.5%)	9 (11.3%)

* 북부권: 주문진읍, 사천면, 연곡면, 해안권: 경포동, 초당동, 송정동, 도심권: 교1동, 교2동, 포남1동, 포남2동, 중앙동, 옥천동, 내륙권: 흥제동, 내곡동, 성산면, 왕산면, 구정면, 남부권: 성덕동, 강남동, 강동면, 옥계면이 포함됨.

* 연령, 월평균가구 소득의 경우 무응답을 missing data로 처리하여 전체 빈도수와 차이가 남.

5. 가족생활실태 및 여성권의

- ‘배우자와 함께 하는 문화생활’에 대한 만족도가 가장 낮고, 그 다음이 ‘배우자와의 가사/양육 분담 정도’에 대한 만족도가 낮게 나타나는 등, 부부관계에서의 만족도가 낮아, 부부를 대상으로 하는 양성평등의식 교육 및 민주적인 가정문화를 위한 프로그램 마련 등의 시책이 요구됨.

<표 II-2-5-12> 가족생활 만족도 (단위 : 명, %)

구분		매우 만족	만족	보통	불만족	매우 불만족	계
배우자	대화시간	31 (12.6%)	87 (35.4%)	108 (43.9%)	15 (6.1%)	5 (2.0%)	246 (100.0%)
	함께하는 문화생활	13 (5.4%)	61 (25.2%)	112 (46.3%)	45 (18.6%)	11 (4.5%)	242 (100.0%)
	배우자 이해도	33 (13.5%)	96 (39.2%)	96 (39.2%)	15 (6.1%)	5 (2.0%)	245 (100.0%)
	가사/양육 분담정도	21 (8.8%)	63 (26.5%)	114 (47.9%)	31 (13.0%)	9 (3.8%)	238 (100.0%)
자녀와의 대화시간		31 (12.4%)	92 (36.8%)	113 (45.2%)	13 (5.2%)	1 (0.4%)	250 (100.0%)
시댁식구와의 관계		20 (8.1%)	55 (22.2%)	154 (62.1%)	14 (5.6%)	5 (2.0%)	248 (100.0%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

- 출산장려를 위한 강릉시의 역할로는 ‘다양한 보육서비스 제공’ 26.7%로 가장 높게 나타났으며, 그 다음이 ‘임신에서 출산에 소요되는 각종 의료비용 지원’ 17.9%, ‘가정친화근로환경기업에 대한 지원 강화’ 16.3%의 순으로 나타남.
- 보육시설 이용시간은 비교적 다양한 시간대를 희망하는 것으로 나타난 반면, 보육시설 운영주체는 대다수의 여성이 ‘국공립’을 희망하고 있으며, 보육비용은 6-10만원, 희망하는 보육서비스는 ‘방과후 보육’ 및 ‘시간제 보육’, 방과후 보육장소로는 ‘보육시설’과 ‘공부방’으로 나타남.
- 고령화사회에 대응하기 위해 필요한 서비스는 ‘장기요양서비스 확충’ 22.8%, ‘여성노인의 고용기회 확대’ 22.5%, ‘여성노인의 문화/여가생활 지원’ 20.5%의 순으로 나타남.
- 가정폭력의 근절을 위해서는 ‘피해여성 경제적 자립위한 직업훈련’ 23.9%, ‘피해여성위한 보호시설 확립’ 19.7%, ‘가정폭력예방위한 홍보’와 ‘경찰의 적극 개입’이 각각 15.9%의 순으로 나타남.

6. 여성정책에 대한 욕구

- 강릉시가 중점적으로 다루어야 할 중요한 여성정책으로는 ‘일자리제공 및 소득증대를 위한 정책과 지원’이 50.0%로 가장 높게 나타났으며, 그 다음으로 ‘평생교육 및 각종 문화활동 위한 기회 제공’ 16.7%, ‘건강증진 및 의료정책’ 9.5%의 순으로 나타남.
- 읍면지역에서는 ‘건강증진 및 의료정책’과 ‘가족해체 방지위한 가족안정화 정책’, 동지역에서는 ‘평생교육 및 각종 문화활동위한 기회 제공’에 대한 응답비중이 높게 나타나, 이에 대한 대책마련이 요구됨.

<표 II-2-5-13> 강릉시의 중요한 여성정책

n=306, (단위 : 명, %)

구분	전체	일자리 제공 및 소득증대 위한 정책지원	건강 증진 및 의료 정책	평생교육 및 각종 문화 활동 위한 기회 제공	노인 보호 및 장애인위한 정책	보육 서비스질 향상	여성 정치 증대	가족의해체 를방지 위한 가족 안정화정책	양성 평등 의식 확산	외국인 주부 정착을 위한 지원	성,가족폭 력 성매매등 예방과 안전위한 정책	주요부서 여성 공무원배치 및 지위향상	기타
전체	306 (100.0%)	153 (50.0%)	29 (9.5%)	51 (16.7%)	18 (5.9%)	15 (4.9%)	1 (0.3%)	13 (4.2%)	3 (1.0%)	-	7 (2.3%)	12 (3.9%)	4 (1.3%)
읍면지역	73 (100.0%)	37 (50.8%)	9 (12.3%)	7 (9.6%)	3 (4.1%)	4 (5.5%)	-	5 (6.8%)	1 (1.4%)	-	2 (2.7%)	2 (2.7%)	3 (4.1%)
	233 (100.0%)	116 (49.9%)	20 (8.6%)	44 (18.9%)	15 (6.4%)	11 (4.7%)	1 (0.4%)	8 (3.4%)	2 (0.9%)	-	5 (2.1%)	10 (4.3%)	1 (0.4%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

- 여성의 취업 촉진을 위한 강릉시의 역할로는 ‘여성적합직종 개발’ 24.5%, ‘전문적, 특화된 직업교육 및 훈련 실시’ 24.3%, ‘취업 및 창업지원 위한 정보센터 활성화’ 20.3%의 순으로 나타남.
- 여성 취업촉진을 위해 읍면지역에서는 ‘다양한 보육서비스 제공’과 ‘취업 및 창업지원 위한 정보센터 활성화’, 동지역에서는 ‘전문노인간병시설 확충’과 ‘유연적 근무시간제도 도입’에 대한 욕구가 높음.
- 강릉시 여성에게 있어 가장 필요한 복지시설로는 ‘취업과 창업 위한 직업교육기관’ 39.1%, ‘여가 및 문화활동시설’ 18.6%, ‘종합복지시설’ 17.6%의 순으로 나타났으며, 읍면지역에서는 ‘취업과 창업 위한 직업교육기관’과 ‘종합복지시설’, 동지역에서는 ‘여가 및 문화활동시설’에 대한 욕구가 높게 나타남.

7. 여성복지부문 요약 및 시사점

<표 11-2-5-14> 여성복지 욕구조사결과 및 시사점

욕구조사결과 (20세이상 여성 310명)	시설 및 관련단체 인터뷰 결과
<ul style="list-style-type: none"> ■ 일자리 제공/소득보장 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 자영업 또는 서비스·판매직, 단순노무의 특정 업종에 치우쳐져 있음. - 생계형 취업 및 자녀 교육비 마련을 위해 취업을 희망하는 여성의 비중이 높음. - 고용이 안정된 상용직 선호. - 취업/부업/창업 교육기회에 대한 높은 욕구 ■ 보육의 공공성 및 서비스 확대 실시 <ul style="list-style-type: none"> - 직장생활에서 가장 힘든 점은 가사/육아분담으로 여성의 지속적인 경제활동을 위한 보육 지원 필요 - 공공보육에 대한 높은 욕구 - 보육시간/보육장소 등 다양한 보육서비스욕구 ■ 여가·문화서비스에 대한 높은 욕구 <ul style="list-style-type: none"> - 여가/문화환경에 대한 낮은 만족도 - 여성정책에 대한 낮은 인지도 - 여가/문화시설에 대한 높은 욕구 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 보육시설 지원 확대 필요 <ul style="list-style-type: none"> - 다양한 보육서비스 실시에 대한 지원 확대 - 보육교사의 처우 개선 - 보육시설 개·보수 및 교사인건비 지원확대 ■ 다양한 여가활동 지원을 위한 인력 확보 <ul style="list-style-type: none"> - 전문강사제약에 따른 프로그램개발 한계 - 자원봉사인력과의 적극적 연계 및 프로그램 내의 육성인력 활용방안 모색 필요 ■ 여성복지시설에 대한 지원 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 여성보호시설의 정원 확대 입소기간 연장 - 시설 노후화에 따른 개·보수 지원 필요 - 요보호여성의 자립·자립은 물론 자녀의 학습능력 제고를 위한 지원 필요
<div style="border: 1px solid black; padding: 10px; width: 150px; margin: 0 auto;"> <p style="text-align: center;">시사점</p> </div>	<ul style="list-style-type: none"> ■ 일자리 창출 및 안정적인 소득보장지원 방안 필요 <ul style="list-style-type: none"> - 여성의 안정적인 경제활동 지원을 위한 일자리 개발과 함께 여성 취업지원기관 시설 확충, 정보제공 및 지역특성에 맞는 직업훈련교육프로그램개발 필요 - 적정 임금 및 작업 환경 개선 등 비정규직 여성 근로자에 대한 배려 ■ 맞춤형 보육실시 <ul style="list-style-type: none"> - 다양한 특성별 보육서비스 욕구 충족을 위해 특수보육서비스 실시 보육시설에 대한 지원 확대 - 가정보육도우미 등의 양성과 알선 체계를 강화하여, 시설보육 뿐 아니라, 개별 보육의 질적 수준 향상 - 지역이 함께 자녀의 보육·양육에 관심을 가지고 협력하는 여건 조성 ■ 여성의 여가/문화서비스 충족을 위한 다양한 노력 필요 <ul style="list-style-type: none"> - 여가/문화활동을 위한 체육·문화시설 확충 및 관련 프로그램 개발 - 민주적인 가정문화 양성 지원 사업 필요

제5절 아동·청소년 부문

제5절 아동·청소년 부문

1 아동·청소년복지 수요 현황

1. 아동·청소년인구 현황

- 2005년 12월 말 현재 강릉시에 거주하고 있는 18세 미만의 아동은 49,055명으로 전체 인구의 21.9%를 차지하고 있으며, 강원도 전체 아동인구 비율과 비슷한 경향을 나타내고 있음.
- 9세-24세 이하에 해당하는 청소년 인구는 강릉시 전체인구의 22.3%로, 강원도 청소년 인구 비율인 21.8%에 비해 약간 높은 비중을 차지하고 있음.

<표 II-2-6-1> 강릉시 아동·청소년 인구 현황 (단위 : 명, %)

구분		강릉시	강원도
전체인구		224,391명	1,513,110명
아동 (18세 미만)	아동인구	49,055명	329,385명
	아동비율	21.9%	21.8%
청소년 (9-24세 이하)	청소년인구	50,099명	329,882명
	청소년비율	22.3%	21.8%

자료 : 강릉시 복지여성과, 2005. 12.; 통계청, 「주민등록인구통계」, 2005.12.31 기준.

- 강릉시 전체인구 가운데 24세 이하 아동·청소년인구는 31.9%를 차지하고 있으며, 읍면동별로 살펴보면 교1동(4.9%), 성덕동(4.2%), 강남동(3.2%) 등의 도심권역에 주로 거주하고 있는 것으로 나타남.
- 반면, 성산면·왕산면(0.3%)과 구정면·사천면(0.5%)을 중심으로 하는 면지역에서의 비율은 상당히 낮음.

<표 II-2-6-2> 강릉시 지역별 아동·청소년인구 현황

(단위 : 명, %)

구분	전체인구	소계	0-5세	6-12세	13-15세	16-18세 미만	18-24세 이하
계	224,391	71,561 (31.9%)	13,266	20,937	8,861	5,691	22,866
주문진읍	23,277	6,631 (3.0%)	1,122	1,906	826	465	2312
성산면	3,367	780 (0.3%)	122	183	85	56	334
왕산면	1,831	372 (0.3%)	34	47	37	41	213
구정면	4,139	1,070 (0.5%)	151	246	149	90	434
강동면	6,049	1,524 (0.7%)	240	377	176	135	596
옥계면	5,204	1,401 (0.6%)	205	414	157	118	507
사천면	4,647	1,102 (0.5%)	202	243	115	91	451
연곡면	5,510	1,330 (0.6%)	264	306	134	103	523
홍제동	8,251	2,558 (1.1%)	482	787	341	174	774
중앙동	7,601	2,165 (1.0%)	257	527	301	173	907
옥천동	5,150	1,376 (0.6%)	183	357	169	123	544
교1동	29,931	10,958 (4.9%)	2,585	3,695	1,296	754	2,628
교2동	9,493	3,053 (1.4%)	419	792	414	291	1,137
포남1동	13,529	4,382 (2.0%)	629	1,145	588	397	1,623
포남2동	18,395	6,659 (3.0%)	1,012	2,011	1,015	598	2,023
초당동	5,917	2,117 (0.9%)	323	642	71	230	551
송정동	7,139	2,482 (1.1%)	529	782	326	184	661
내곡동	10,955	3,485 (1.6%)	701	1,126	467	313	1,238
강남동	22,713	7,282 (3.2%)	1,314	2,153	932	583	2,300
성덕동	25,748	9,269 (4.2%)	2,203	2,800	1,068	665	2,533
경포동	5,545	1,565 (0.7%)	289	398	194	107	577

자료 : 강릉시 복지여성과. 2005. 12.

2. 요보호 아동·청소년인구 현황

- 2006년 현재 강릉시 요보호아동인구는 총 2,505명이며 이 가운데 기초생활수급자가구의 자녀가 차지하는 비율이 가장 높아, 저소득층 아동에 대한 지원대책이 요구되고 있음.

<표 II-2-6-3> 강릉시 요보호아동 현황

계	기초생활수급자	모부자가정	가정위탁아동	소년소녀가정	기타가정
2,505	1,338	415	173	1	578

자료 : 강릉시 복지여성과. 2006. 6.

- 이 가운데 위탁아동은 120가구 172명이며, 주문진읍, 교1동, 강동면의 거주 비율이 높아, 이들 지역에서 요보호아동을 위한 복지시책에 더욱 주력할 필요가 있다는 것을 시사하고 있음.
- 소년소녀가장아동을 가정위탁으로 전환하는 시책이 전국적으로 이루어짐에 따라, 강릉시에서도 조부모에 의한 대리양육과 친인척에 의한 친인척위탁 아동의 수가 많은 비중을 차지하고 있음.

<표 II-2-6-4> 강릉시 위탁아동 현황

구분	총계		대리양육		친인척		일반위탁	
	가구	인원수	가구	인원수	가구	인원수	가구	인원수
계	120	172	70	99	35	49	13	21
주문진읍	23	33	15	22	8	11		
성산면	2	2	1	1			1	1
왕산면								
구정면	5	9	4	8	1	1		
강동면	14	21	8	11	3	4	3	6
옥계면	4	5	1	1	3	4		
사천면	4	6	3	5	1	1		
연곡면	2	3	1	1			1	2
홍제동	6	8	6	8				
중앙동	1	1			1	1		
옥천동	3	3	3	3				
교1동	15	20	6	7	6	8	3	5
교2동	3	5	1	2	1	2	1	1
포남1동	1	1	1	1				
포남2동	7	12	4	6	2	4	1	2
초당동	1	2			1	2		
송정동	3	3			3	3		
내곡동	2	2	1	1			1	1
강남동	11	19	6	10	3	6	2	3
성덕동	11	14	9	12	2	2		
경포동	2	3	1	2			1	1

자료: 강릉시 복지여성과. 2006. 6.

2 아동·청소년복지 공급 현황

1. 아동·청소년복지사업

- 2006년 강릉시에서 실시하고 있는 아동·청소년복지사업은 보육시설의 운영 및 기능보강과 관련된 보육서비스 지원, 아동복지시설 운영 및 심리·정서치료 프로그램 지원 등의 아동복지시설 지원, 결식아동의 급식지원과 관련된 사업으로 구성되어 있음.

<표 II-2-6-5> 2006년도 강릉시 아동·청소년복지사업 추진계획

	추진사업		2006년(1월~12월)	
			사업량	사업비(백만원)
보육서비스 지원	보육 시설	운영/기능보강 및 환경개선	125개소	4,455
		교재교구비지원	-	31
		어린이 구연동화대회	-	2.7
		저소득층 아동 보육료 및 간식비 지원	-	311
		종사자 보수교육 및 프로그램 운영	-	24
		보육교사 출산휴가 대체인력 지원	-	7
		도·dot토리현 보육협회 국제교류 지원	-	2
		시설 확충	2개소	1,116
보육정보센터 운영			51	
아동복지시설 지원	아동복지시설 운영		2개소	1,036
	입양기관 운영 지원		1개소	15
	공동생활가정운영지원		2개소	37
	시설정서함양프로그램 지원		2개소	8
	아동심리치료프로그램 지원		2개소	8
	요보호아동 자립정착금 지원		2개소	15
	지역아동센터 운영 지원		5개소	120
결식아동 급식 지원	급식소 운영		6개소	
	결식아동 급식(석식) 지원		246명	289
	방학중 결식아동 급식(중식) 지원		710명/1일	191

자료 : 강릉시 복지여성과, 2006 주요업무보고서

2. 아동·청소년복지시설

- 아동·청소년복지시설은 크게 생활시설, 아동센터, 청소년 공부방으로 구분됨. 현재 강릉시에는 생활시설 4개소, 아동센터 14개소, 청소년 공부방 2개소가 설립·운영되어 있음.

- 지역아동센터는 빈곤·위기 아동의 보호, 교육, 정서적 지원, 문화서비스 제공, 지역사회연계 등의 종합적인 아동복지서비스를 제공하기 위해 설립·운영되는 시설로, 강릉시에는 주로 도심권에 분포하고 있으며, 14개 시설 가운데 5개소가 국고지원을 받고 있음.

<표 II-2-6-6> 아동복지시설 현황

	시설명	운영주체	정원	현원 (일일이용)	소재지	개소일 (년월일)	비고
생활 시설 (4)	강릉보육원	강릉보육원	65	50	입암동	57. 4. 18	4-18세
	강릉자비원	자비복지원	119	95	포남동	84. 7. 27	0-18세
	선재의 집	자비복지원	7	6	포남동	00. 7. 1	취학직전~ 18세
	바라밀의 집	자비복지원	7	6	교동	99. 2. 10	취학직전~ 18세
지역 아동 센터 (14)	해나비아동센터	사단법인 함께사는세상	30	30	주문진읍	02. 3. 3	국고지원
	꿈나무아동센터	사단법인 함께사는세상	47	47	주문진읍	00.10.28	국고지원
	소망아동센터	임의단체 (소망사회복지회)	34	34	노암동	04. 9. 1	국고지원
	마리아아동센터	개인	32	50	교동	04. 9. 30	국고지원
	권능 지역아동센터	종교단체 (권능교회)	22	22	육천동	05. 3. 4	
	포남아동센터	종교단체 (강릉목자교회)	26	26	포남동	04. 7. 1	국고지원
	강남아동센터	종교단체 (관동제일교회)	25	23	노암동	05. 3. 14	
	솔올아동센터	종교단체 (산돌교회)	16	16	교1동	02.12.20	
	무지개아동센터	종교단체 (충만한교회)	18	11	내곡동	04. 7. 1	
	연곡제일지역 아동센터	종교단체 (연곡제일교회)	30	29	연곡면	04.12.15	
	하늘아동센터	종교단체 (강릉복된교회)	17	17	입암동	03. 8. 10	
	늘만나아동센터	종교단체 (늘만나감리교회)	18	18	송정동	05. 3. 21	
	봄빛아동센터	종교단체 (주님의교회)	15	17	지변동	05. 3. 10	
	스카이지역아동센터	종교단체 (제자교회)	15	15	포남동	05.12. 1	
청소년 공부방 (2)	강릉청소년공부방	강릉종합사회복지관			입암동		
	주문진청년회의소 공부방	주문진청소년회의소			주문진읍		

자료: 강릉시 복지여성과, 2006. 4.

- 강릉시에는 총 125개소의 보육시설이 설립되어 있으며, 이 가운데 민간보육시설이 94개소로 전체 보육시설의 75%, 현원 아동은 3,369명이며 전체 보육아동의 61.7%를 차지하고 있음.

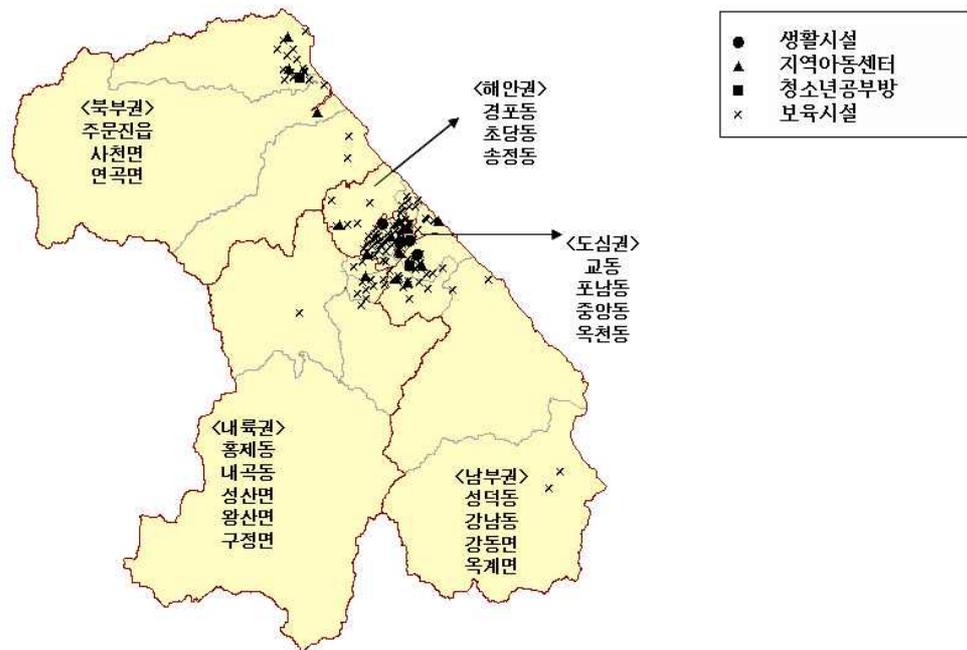
<표 II-2-6-7> 강릉시 보육시설 현황

(단위: 개소, 명)

구분	계	공립	법인	부모협동	직장	개인	가정	
시설수 (개소)	125	4	24	1	2	79	15	
아동수 (명)	정원	6,730	263	1,985	21	78	4,122	261
	현원	5,458	259	1,761	20	49	3,176	193

자료: 강릉시 복지여성과. 2005. 12.

- 아동·청소년복지시설은 도심권을 중심으로 분포되어 있어, 접근성 제고를 위한 시책 마련이 요구되고 있음.



<그림 II-2-6-1> 아동·청소년복지시설 현황

3 아동·청소년복지 욕구조사 결과

1. 조사설계

- 읍면동별 아동·청소년 인구 비율증화형 무작위 표본추출
- 조사의 편의를 위해 읍면동별 초·중·고등학교를 대상으로 실시하였으며, 초등학교의 경우 21개 읍면동별 각 1개 학교를 무작위로 랜덤 추출하고, 중학교 11개, 고등학교 11개 학교에 대해서는 전수조사를 실시함.
- 강릉시에 거주하는 초·중·고등학교에 재학 중인 아동·청소년 430명을 대상으로 구조화된 설문지를 이용하여 전문조사원을 활용하여 조사를 실시함.

<표 II-2-6-8> 표본추출 및 유효응답자

읍면동별	아동·청소년		표본			유효응답자				
	모집단	비율	소계	초등학교	중학교	고등학교	소계	초등학교	중학교	고등학교
합 계	43,995 (29.2%)		430	210	110	110	415	207	98	110
주문진읍	4,177 (9.5%)		40	10	10	20	40	10	10	20
성산면	533 (1.2%)		10	10	-	-	7	7	-	-
왕산면	309 (0.7%)		20	10	10	-	18	10	8	-
구정면	753 (1.7%)		20	10	-	10	20	10	-	10
강동면	1,043 (2.4%)		10	10	-	-	10	10	-	-
옥계면	892 (2.0%)		20	10	10	-	20	10	10	-
사천면	728 (1.7%)		20	10	10	-	20	10	10	-
연곡면	830 (1.9%)		10	10	-	-	10	10	-	-
홍제동	1,525 (3.5%)		10	10	-	-	10	10	-	-
중앙동	1,552 (3.6%)		20	10	10	-	10	10	-	-
옥천동	943 (2.1%)		20	10	-	10	20	10	-	10
교1동	5,695 (12.9%)		50	10	20	20	50	10	20	20
교2동	2,106 (4.8%)		20	10	-	10	20	10	-	10
포남1동	2,996 (6.8%)		10	10	-	-	10	10	-	-
포남2동	4,309 (9.8%)		40	10	20	10	40	10	20	10
초당동	1,368 (3.1%)		20	10	-	10	20	10	-	10
송정동	1,394 (3.2%)		10	10	-	-	10	10	-	-
내곡동	2,376 (5.4%)		10	10	-	-	10	10	-	-
강남동	4,463 (10.1%)		20	10	10	-	20	10	10	-
성덕동	5,023 (11.4%)		30	10	10	10	30	10	10	10
경포동	980 (2.2%)		20	10	-	10	20	10	-	10

- 2006년 3월 8일부터 3월 20일 동안 강릉시에 거주하고 있는 아동·청소년 430명을 대상으로 전문조사원에 의한 면대면 설문조사를 실시함.

<표 11-2-6-9> 조사설계

구분	내용
모집단	11-24세 이하의 아동·청소년 43,995명(강릉시인구대비 19.6%)
표본크기	430명(초등학생 210명, 중학생 110명, 고등학생 110명)
표본추출방법	초등학교 경우 읍면동별 1개씩 조사하고 중학교·고등학교의 경우 각 11개 학교 전수조사 실시
자료수집도구	구조화된 설문지
조사방법	조사원 면대면 설문조사
조사일시	2006. 3. 8 - 2006. 3. 20

- 설문문항은 선행연구의 검토, 강릉시내 아동/청소년업무 담당자 및 전문가의 의견을 수렴하여 작성하였으며, 조사항목의 내용은 다음의 표와 같음.

<표 11-2-6-10> 조사항목

조사분야	조사항목
I. 소득·경제적 실태 및 욕구 (3문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 한달 용돈 · 용돈의 주된 사용처 · 용돈마련방법
II. 보건·의료 서비스의 실태 및 욕구 (7문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 결식유무 · 질병상태 및 발병시 조치 방법 · 흡연, 담배 등의 경험여부 및 실태 · 학교폭력 및 집단따돌림 경험여부 및 필요 대책 방법 · 부모로부터의 신체적·정신적 학대 실태
III. 사회·문화생활 실태 및 욕구 (15문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 주된 여가활동, 만족도 및 여가생활시 불편사항 · 수업이 없는 토요일의 활동 내용 · 컴퓨터 이용 실태(장소, 사용목적, 이용시간 등) · 1년 평균 자원봉사활동 횟수 · 방과후 가정내 가족 유무 및 가족 귀가시까지의 활동내용 · 고민 내용 및 고민 상담자
IV. 만족도 (2문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 여가, 문화 및 생활/학교관련활동/가정 만족도 · 복지관련 시설 및 서비스·제도 인지도와 만족도
V. 향후 아동·청소년 정책에 대한 욕구 (5문항)	<ul style="list-style-type: none"> · 아동·청소년 정책 인지 정도 · 시급하게 해결되어야 할 청소년 문제 · 희망하는 아동·청소년 프로그램 및 필요한 아동·청소년 시설

2. 유해약물 경험

- 술과 담배 등의 유해약물을 중학교때 처음 경험하는 아동·청소년의 비율이 가장 높게 나타나며, 초등학교부터 경험했다는 비율이 상당히 높게 나타나, 초등학생을 대상으로 한 음주 및 흡연예방교육 실시가 시급한 실정임.
- 유해약물의 경험 이유에 대해서도 '호기심'에 대한 응답비중이 가장 높게 나타나, 이에 대한 대책마련이 요구됨.
- 음주를 처음 경험한 시기는 읍면지역이 동지역에 비해 빠른 것으로 나타나고 있으며, 성별로는 남학생이 여학생보다 일찍 경험하는 것으로 나타남.
- 특히, 실업계고등학생에서 음주 빈도가 낮은 것으로 나타나, 이들에 대한 음주예방교육과 음주 실태 점검 및 지도가 필요할 것으로 보임.

<표 11-2-6-11> 유해 약물 경험 실태

(단위 : 명, %)

구분	술		담배		가출	
	빈도	(%)	빈도	(%)	빈도	(%)
처음 경험 시기	초등학교	45 (37.5%)	16 (42.1%)	8 (53.3%)		
	중학교	50 (41.7%)	19 (50.0%)	4 (26.7%)		
	고등학교	25 (20.8%)	3 (7.9%)	3 (20.0%)		
	계	120 (100.0%)	38 (100.0%)	15 (100.0%)		
경험 이유	호기심	49 (41.2%)	28 (75.7%)	3 (21.4%)		
	친구와 어울리기 위해	18 (15.1%)	5 (13.5%)	2 (14.3%)		
	강제적으로	2 (1.7%)	-	-		
	어른이 되는 기분이 들어서	2 (1.7%)	1 (2.7%)	1 (7.1%)		
	멋있어 보여서	1 (0.8%)	-	-		
	고민거리가 많아서	2 (1.7%)	1 (2.7%)	4 (28.6%)		
	기타	45 (37.8%)	2 (5.4%)	4 (28.6%)		
계	119 (100.0%)	37 (100.0%)	14 (100.0%)			
지속 여부	그만두었음	76 (67.8%)	30 (83.3%)	11 (84.6%)		
	가끔 하고 있음	33 (29.5%)	2 (5.6%)	-		
	자주 하고 있음	3 (2.7%)	4 (11.1%)	2 (15.4%)		
	계	112 (100.0%)	36 (100.0%)	13 (100.0%)		

*무응답은 missing data로 처리하였음

3. 학교폭력 및 아동학대

- 학교폭력 및 집단따돌림을 경험한 학생의 비율이 미비한 수준이기는 하나, 학교주변에서 발생하는 것으로 나타나, 이에 대한 대책 마련이 요구되고 있음.
- 학교폭력 및 집단따돌림 등이 주로 발생하는 시간은 '쉬는시간'이나 '등학교길'이며, 주로 발생하는 장소 또한 '학교안' 및 '학교주변'인 것으로 나타나, 학교내외에서 아동·청소년의 안전을 도모할 수 있는 시책 마련이 요구됨.
- 폭력 피해 발생을 경험하는 대부분의 아동·청소년이 피해사실을 알리지 않는 것으로 나타나, 폭력 피해예방교육은 물론 피해 경험시 대처방법에 대한 교육 및 홍보 강화가 필요한 것으로 나타남.
- 학교폭력 및 집단따돌림 문제에 대처하기 위한 방법으로는 '학생대상의 학교폭력 예방교육' 28.4%, '가해자 엄중 처벌' 21.9%, '교내 불량학생모임 단속' 11.5%의 순으로 나타남.

<표 11-2-6-12> 학교폭력 및 집단따돌림 경험 (단위 : 명, %)

구분		빈도	(%)	평균횟수
학교 폭력	금품갈취	5	(26.3%)	2.8회
	협박	9	(47.4%)	2.6회
	구타	5	(26.3%)	3.6회
	계	19	(100.0%)	-
괴롭힘	강제 심부름	7	(13.5%)	8.9회
	놀림	29	(55.7%)	20.0회
	따돌림	16	(30.8%)	1.6회
	계	52	(100.0%)	-
사이버 폭력	아이디 도용	15	(50.0%)	2.4회
	게시판 폭력	4	(13.3%)	2.8회
	게임관련 폭행	8	(26.7%)	3.3회
	휴대폰 폭력	3	(10.0%)	1.3회
	계	30	(100.0%)	-
성폭력	가벼운 성추행	8	(100.0%)	1.0회
	심각한 성추행	-	-	-
	계	8	(100.0%)	-

*무응답은 missing data로 처리하였음

- 부모로부터의 학대 경험 실태를 살펴본 결과, '신체적 학대'를 경험한 아동·청소년이 27.0%, '정신적 학대' 8.7%, '방임' 3.9%의 순으로 나타나, 아동학대에 대한 주변의 관심과 신고활동을 지원할 수 있는 대책이 요구됨.

4. 사회·문화·여가활동

- 주된 여가활동은 ‘인터넷·게임’ 29.9%, ‘친구와의 만남’ 22.5%, ‘텔레비전 시청’ 18.8%의 순으로 나타남.
- 여가생활을 영위하는데 있어서 불편한 점으로는 ‘시간이 별로 없어서’ 31.1%, ‘원하는 시설이 없어서’ 15.6%, ‘원하는 시설까지 거리가 멀어서’ 13.9%의 순으로 나타났으며, 읍면지역에서는 비용에 대한 부담과 시설에 대한 접근성에 대한 애로요인을 지적한 반면, 동지역에서는 시간 및 시설 부족을 지적하고 있어, 읍면지역 아동·청소년의 여가생활을 위한 기반 마련이 요구됨.
- 주5일 수업이 실시된 이후, 수업이 없는 토요일에 주로 어떤 활동을 하는가에 대해 살펴본 결과, ‘취미활동’ 31.2%, ‘휴식’ 28.4%, ‘별달리 할 일 없음’ 14.9%의 순으로 나타남.
- 동지역에서는 ‘가족과 함께’ 하는 활동에 대한 응답비중이 높은 반면, 읍면지역에서는 ‘휴식’ 과 ‘별달리 할 일 없음’에 대한 비중이 높아, 이에 대한 대책 마련이 요구됨. 또한 아동·청소년이 인지하는 생활수준이 높을수록 ‘가족과 함께’ 하거나 ‘취미활동’을 하는 비율이 높은 반면, 생활수준이 낮을수록 ‘휴식’과 ‘별달리 할 일 없음’에 대한 응답이 많아, 수업 없는 토요일에 저소득층 아동·청소년들을 대상으로 하는 프로그램 확충이 요구되고 있음.

<표 II-2-6-13> 수업 없는 토요일 활동 내용 n=415, (단위 : 명, %)

구분	전체	휴식	가족과 함께 체험학습	가족과 함께여행	취미활동	학교등교	별달리 할 일 없음	기타	
전체	415 (100.0%)	118 (28.4%)	30 (7.2%)	17 (4.1%)	129 (31.2%)	3 (0.7%)	62 (14.9%)	56 (13.5%)	
지역별	읍면	145 (100.0%)	42 (29.0%)	9 (6.2%)	5 (3.4%)	51 (35.2%)	1 (0.7%)	22 (15.2%)	15 (10.3%)
	동	270 (100.0%)	76 (28.1%)	21 (7.8%)	12 (4.4%)	78 (29.0%)	2 (0.7%)	40 (14.8%)	41 (15.2%)
생활수준별	상	176 (100.0%)	39 (22.2%)	16 (9.1%)	12 (6.8%)	61 (34.6%)	1 (0.6%)	19 (10.8%)	28 (15.9%)
	중	203 (100.0%)	66 (32.5%)	13 (6.4%)	4 (2.0%)	59 (29.1%)	1 (0.5%)	36 (17.7%)	24 (11.8%)
	하	36 (100.0%)	13 (36.1%)	1 (2.8%)	1 (2.8%)	9 (25.0%)	1 (2.8%)	7 (19.4%)	4 (11.1%)

5. 시급히 해결되어야 할 아동·청소년 문제

- 강릉시에서 시급하게 해결해야 할 아동·청소년 문제로는 ‘학교폭력’ 47.1%, ‘교육·입시 문제’ 17.9%, ‘청소년유해환경’ 9.3%의 순으로 나타남.
- 읍면지역에서는 ‘학교폭력’과 ‘청소년유해환경’에 대한 응답이 높게 나타난 반면, 동지역에서는 ‘교육·입시문제’에 대해 비중 높게 나타남.
- 권역별로 살펴보면, 북부권에서는 ‘청소년유해환경’, 해안권에서는 ‘가정문제’, 도심권에서는 ‘여가/문화생활문제’와 ‘불량교우·친구문제’, 내륙권과 남부권에서는 ‘학교폭력’을 지적하는 비율이 높음.
- 초등학생에서는 ‘학교폭력’, 중학생에서는 ‘청소년유해환경’, 실업계고등학생들은 ‘가정문제’를 시급히 해결해야 할 문제라고 생각하고 있음.

<표 II-2-6-14> 시급히 해결해야 될 강릉시 아동·청소년 문제 n=408, (단위 : 명, %)

구분	전체	학교폭력	청소년유해환경	교육, 입시 문제	가정문제	취업문제	여가/문화생활문제	불량교우, 친구문제	이성교제 문제	기타	
전체	408 (100.0%)	192 (47.1%)	38 (9.3%)	73 (17.9%)	13 (3.2%)	11 (2.7%)	28 (6.9%)	36 (8.8%)	3 (0.7%)	14 (3.4%)	
지역별	읍·면	143 (100.0%)	73 (51.0%)	22 (15.4%)	13 (9.1%)	4 (2.8%)	10 (7.0%)	7 (4.9%)	2 (1.4%)	6 (4.2%)	
	동	265 (100.0%)	119 (45.0%)	16 (6.0%)	60 (22.6%)	9 (3.4%)	5 (1.9%)	18 (6.8%)	29 (10.9%)	1 (0.4%)	8 (3.0%)
권역별	북부권	69 (100.0%)	30 (43.7%)	10 (14.5%)	5 (7.2%)	3 (4.3%)	5 (7.2%)	6 (8.7%)	5 (7.2%)	1 (1.4%)	4 (5.8%)
	해안권	48 (100.0%)	21 (43.7%)	2 (4.2%)	11 (22.9%)	4 (8.3%)	1 (2.1%)	2 (4.2%)	3 (6.3%)	-	4 (8.3%)
	도심권	150 (100.0%)	55 (36.7%)	12 (8.0%)	42 (28.0%)	4 (2.7%)	2 (1.3%)	15 (10.0%)	18 (12.0%)	-	2 (1.3%)
	내륙권	63 (100.0%)	39 (61.8%)	6 (9.5%)	7 (11.1%)	1 (1.6%)	2 (3.2%)	2 (3.2%)	3 (4.8%)	1 (1.6%)	2 (3.2%)
	남부권	78 (100.0%)	47 (60.1%)	8 (10.3%)	8 (10.3%)	1 (1.3%)	1 (1.3%)	3 (3.8%)	7 (9.0%)	1 (1.3%)	2 (2.6%)
	학교별	초등학교	201 (100.0%)	127 (63.0%)	12 (6.0%)	14 (7.0%)	6 (3.0%)	2 (1.0%)	9 (4.5%)	20 (10.0%)	1 (0.5%)
중학교	98 (100.0%)	43 (44.0%)	12 (12.2%)	14 (14.3%)	2 (2.0%)	4 (4.1%)	7 (7.1%)	12 (12.2%)	1 (1.0%)	3 (3.1%)	
인문계	70 (100.0%)	7 (10.0%)	12 (17.1%)	32 (45.7%)	2 (2.9%)	2 (2.9%)	10 (14.3%)	4 (5.7%)	-	1 (1.4%)	
실업계	39 (100.0%)	15 (38.5%)	2 (5.1%)	12 (33.3%)	3 (7.7%)	3 (7.7%)	2 (5.1%)	-	1 (2.6%)	-	

* 북부권: 주문진읍, 사천면, 연곡면, 해안권: 경포동, 초당동, 송정동, 도심권: 교1동, 교2동, 포남1동, 포남2동, 중앙동, 옥천동, 내륙권: 흥제동, 내곡동, 성산면, 왕산면, 구정면, 남부권: 성덕동, 강남동, 강동면, 옥계면이 포함됨.

* 무응답은 missing data로 처리하였음

6. 아동·청소년 정책에 대한 욕구

- 희망하는 아동·청소년 프로그램은 ‘취미/특기교육프로그램’ 34.7%, ‘스포츠활동프로그램’ 15.8%, ‘청소년축제, 문화행사’ 12.9%의 순으로 나타남.
- 특히 동지역에 비해 읍면지역에서 희망하는 프로그램이 다양하게 나타나, 현재 강릉시 읍면지역 아동·청소년을 대상으로 하는 시설 및 프로그램 기반이 취약하다는 것을 반영하고 있음.

<표 II-2-6-15> 희망하는 아동·청소년 프로그램 n=412, (단위 : 명, %)

구분	전체	취미/특기 교육 프로그램	직업체험, 진로, 적성지도 프로그램	상담 프로그램	스포츠활동 프로그램	청소년축제, 문화행사	컴퓨터등 정보화 프로그램	청소년 수련 프로그램	다양한 자원봉사 프로그램	학원폭력 대처 프로그램	기타
전체	412 (100.0%)	143 (34.7%)	45 (10.9%)	18 (4.4%)	65 (15.8%)	53 (12.9%)	38 (9.2%)	15 (3.6%)	7 (1.7%)	20 (4.9%)	8 (1.9%)
읍 면	145 (100.0%)	53 (36.5%)	13 (9.0%)	3 (2.1%)	24 (16.6%)	21 (14.5%)	15 (10.3%)	4 (2.8%)	3 (2.1%)	5 (3.4%)	4 (2.8%)
동	267 (100.0%)	90 (33.7%)	32 (12.0%)	15 (5.6%)	41 (15.4%)	32 (12.0%)	23 (8.6%)	11 (4.1%)	4 (1.5%)	15 (5.6%)	4 (1.5%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

- 필요한 아동·청소년시설로는 ‘나눔터와 같은 휴식공간’ 29.3%, ‘체육시설’ 22.7%, ‘오락시설’ 14.7%의 순으로 나타남.
- 읍면지역에서는 ‘나눔터와 같은 휴식공간’과 ‘청소년회관’, 동지역에서는 ‘체육시설’과 ‘오락시설’을 선호하고 있음.

<표 II-2-6-16> 강릉시에 필요한 아동·청소년 시설 n=415, (단위 : 명, %)

구분	전체	나눔터와 같은 휴식공간	청소년 상담소	직업훈련 시설	체육시설	수련시설	오락시설	학습시설	청소년 회관	기타
전체	414 (100.0%)	121 (29.3%)	29 (7.0%)	21 (5.1%)	94 (22.7%)	37 (8.9%)	61 (14.7%)	41 (9.9%)	5 (1.2%)	5 (1.2%)
읍 면	145 (100.0%)	48 (33.0%)	11 (7.6%)	8 (5.5%)	31 (21.4%)	12 (8.3%)	16 (11.0%)	13 (9.0%)	4 (2.8%)	2 (1.4%)
동	269 (100.0%)	73 (27.2%)	18 (6.7%)	13 (4.8%)	63 (23.4%)	25 (9.3%)	45 (16.7%)	28 (10.4%)	1 (0.4%)	3 (1.1%)

*무응답은 missing data로 처리하였음

7. 아동/청소년복지부문 요약 및 시사점

<표 11-2-6-17> 아동/청소년 욕구조사결과 및 시사점

욕구조사결과 (11-24세 아동/청소년 415명)	시설 및 관련단체 인터뷰 결과
<ul style="list-style-type: none"> ■ 학교주변환경 개선 및 상담체계 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 학교폭력, 집단따돌림에 대한 경험이 상당한 응답비율이 있어 이에 대한 대책 요구 - 각종 폭력 피해시 대처방법에 대해 인지하지 못하고 있으며, 고민발생시 상담자 필요. ■ 취약계층 아동·청소년 보호체계 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 결식아동, 유해약물 경험 발생 - 읍면지역의 결식·유해약물·학교폭력에 대한 발생빈도 높음. - 저소득층 아동·청소년의 학습 기회 미비 - 수업 없는 토요일을 대상으로 하는 프로그램 마련 필요 ■ 여가/문화생활을 위한 여건 개선 <ul style="list-style-type: none"> - 아동·청소년의 여가활동으로 인터넷·게임 등의 비중이 높음. - 여가/문화생활 관련시설 미비 및 프로그램 부족으로 이에 대한 욕구 높음. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 아동·청소년 여가/문화시설 확충 필요 <ul style="list-style-type: none"> - 아동·청소년 관련 여가/문화시설 미비 - 인터넷·게임 등의 제한된 여가생활을 영위하는 아동·청소년들에게 보다 다양한 경험을 축적할 수 있는 프로그램 필요. - 넓은 행정구역의 특성상 접근성 향상 및 활용도 제고를 위한 방안 필요 ■ 효율적인 공부방 운영을 위한 지원 필요 <ul style="list-style-type: none"> - 공부방을 효율적으로 운영하기 위해 지역의 자원봉사와 연계하는 등 인력확보 방안 필요 - 취약계층 아동·청소년들의 학습능력제고 및 특기교육에 대한 기회 제공을 위해 정부 및 민간에서의 지원 필요
시사점	<ul style="list-style-type: none"> ■ 취약계층 아동·청소년에 대한 교육 기회 제공 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 공부방의 확충, 자원봉사자와의 연계 강화 및 다양한 프로그램 운영으로 취약계층 아동·청소년에게 폭넓은 교육기회를 제공할 수 있는 방안 모색 ■ 아동·청소년 건강한 여가문화활동 여건 조성 필요 <ul style="list-style-type: none"> - 소규모 아동·청소년 체육시설 확대 필요 - 아동·청소년을 위한 여가/문화공간 확충 및 프로그램의 다양화 - 정보발신 기능 확대 ■ 아동·청소년을 위한 사회안전망 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 결식아동, 학대아동 등 위기상황의 아동에 대한 지원체계 구축 - 아동·청소년관련 시설 확충 및 서비스 지원 확대 - 아동학대 예방차원의 아동 및 부모상담, 부모교육 서비스

III 비전 및 계획 체계

제1장 비전 및 방향설정

제2장 계획체계

제3부 비전 및 계획체계

제1장 비전 및 방향설정

제2장 계획체계

제1장 비전 및 방향설정

□ 정책비전



□ 3대 핵심 정책 과제 :



□ 5대 부문 14대 추진과제 :

저소득/차상위	노인	장애인	여성	아동/청소년
1. 내실있는 자립지원 2. 생활안정 지원 3. 지역사회복지 지원체계확립	1. 노인복지 인프라 확충 2. 활기 있는 노후 여건 조성 3. 안정된 노후 생활 보장	1. 자립기반 조성 2. 지역사회활동 참여 제고 3. 장애인복지 정책환경 조성	1. 여성의 권익 증진 2. 사회참여 활성화 3. 양성평등 가족정책 기반 구축	1. 신뢰할 수 있는 성장환경 조성 2. 취약계층 차세대 복지수준 향상

<그림 III-1-1> 강릉시 지역사회복지계획의 기본 구조

□ 정책비전

삶의 질 향상을 통한 Welfare 강릉 구현

- 강릉시 지역사회복지계획은 Work fare, Senior welfare, Family welfare라는 3대 핵심과제의 적극적 추진을 통해 연령·빈부·성별·장애 여부와 관계없이 모든 지역주민들이 행복하게 일상생활을 영위할 수 있는 복지도시 강릉을 지향함.
- 이를 위해 생산적 복지 실현, 노인복지서비스 수준 향상, 포괄적이고 종합적인 가족복지정책을 위한 기반을 구축하고, 이를 토대로 강릉 지역주민 모두의 삶의 질 수준을 향상할 수 있도록 지원함.

□ 3대 핵심 정책 과제

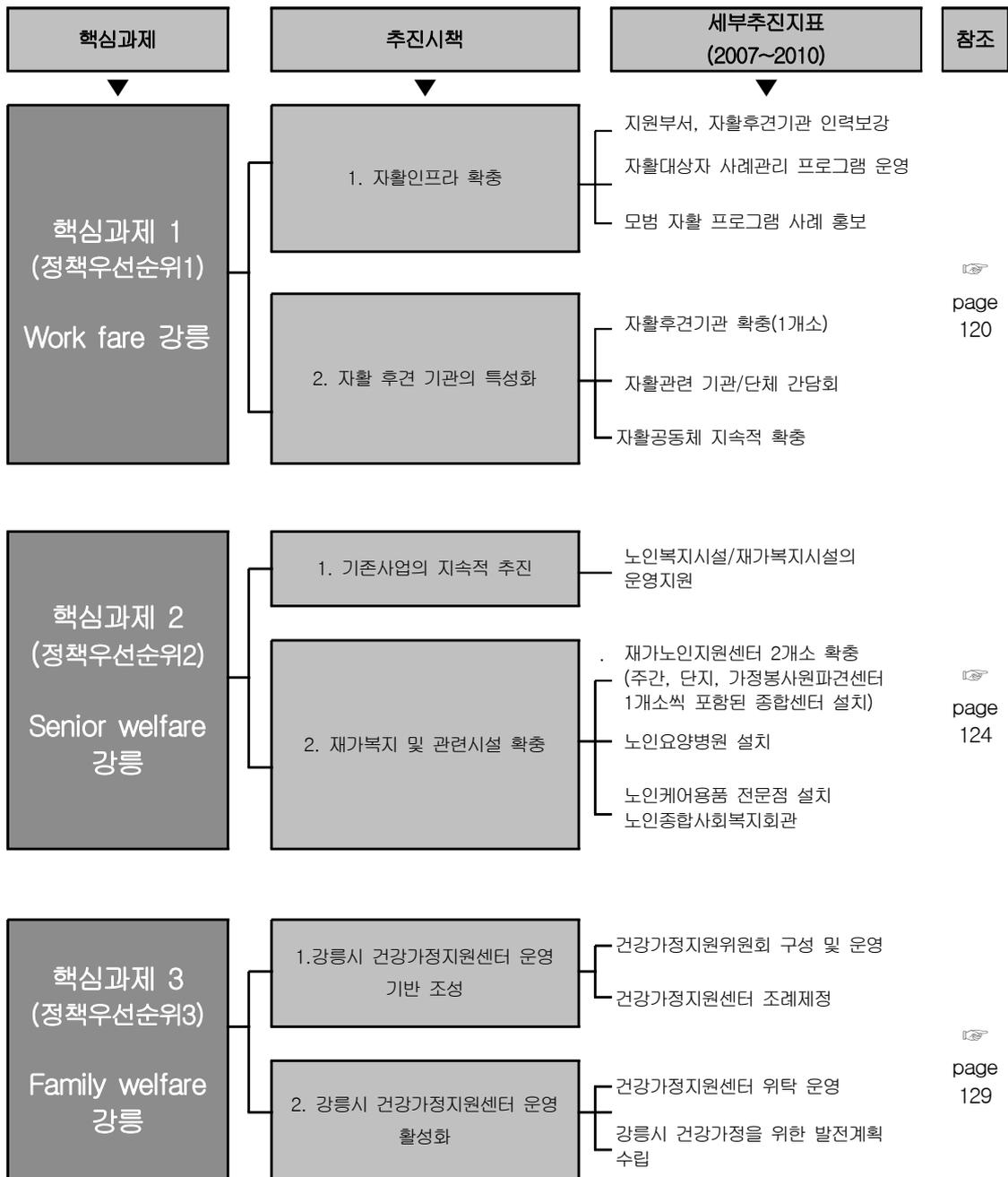
핵심과제 1 Work fare 강릉 정책우선순위 「1」	강릉시 자활사업이 저소득계층에 국한되지 않고 노인/여성/장애인 등 보다 폭넓은 복지대상계층의 자립·자활을 적극적으로 추진하여 기존의 수혜 중심 복지정책에서 Work fare 복지 정책을 지향하는 생산적 복지 실현을 추구
핵심과제 2 Senior welfare 강릉 정책우선순위 「2」	노인수발보험제도 도입 및 재가복지지향에 따른 노인복지서비스 환경에 대응하기 위하여 재가복지시설에 대한 인프라 확충 및 노인 복지서비스 제고 추구
핵심과제 3 Family welfare 강릉 정책우선순위 「3」	다양한 가족형태 및 가족구성원의 복지 욕구에 대응하고 가족해체 등의 가정문제로 인해 수반되는 각종 사회문제를 예방하기 위해 포괄적이고 종합적인 가족복지정책을 수행할 수 있는 기반 형성 추구

□ 5대 부문별 비전 및 추진과제

저소득/ 차상위	「내실 있는 자립지원을 통한 생활수준 향상」 1. 내실 있는 자립지원 2. 생활안정 지원 3. 지역사회복지 지원체계 확립		
노인	「활기차고 안정된 노후여건 조성」 1. 노인복지 인프라 확충 2. 활기 있는 노후 여건 조성 3. 안정된 노후 생활 보장		
장애인	「장애구분 없는 사회기반 조성」 1. 자립기반조성 2. 지역사회활동 참여 제고 3. 장애인복지정책환경 조성		
여성	「여성의 권익 증진과 양성평등문화 확산」 1. 여성의 권익 증진 2. 사회참여 활성화 3. 양성평등 가족정책 기반 구축		
아동/ 청소년	「밝고 건전한 차세대 꿈나무 육성」 1. 신뢰할 수 있는 성장환경 조성 2. 취약계층 차세대 복지수준 향상		

제2장 계획체계

□ 3대 핵심 정책 과제



<표 III-1-1> 3대 핵심정책의 계획 구조

□ 부문별 추진과제 : 5대 부문14대 추진과제

부문	추진과제	추진시책	세부추진지표 (2007~2010)	참조	
I 저소득 / 차상위	1. 내실있는 자립지원	자활기반강화	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 자활사업, 창업지원, 자활후견기관 지원 신규 사업: 모범 자활 프로그램 사례 홍보, 자활지원조례 제정, 기초생활보장기금 조성, 국/공유지 무상 임대 	page 138	
		자활인프라 확충 및 내실화 추진 「핵심과제 1」 과 연계하여 추진	<ul style="list-style-type: none"> 신규 사업: 지원부서 자활전담팀 구성, 자활후견기관내 인력보강, 자활 대상자 사례관리 프로그램 운영, 자활후견기관 1개소 확충, 자활관련기관/단체 간담회, 자활공동체 확충 		
	2. 생활안정 지원	생활안정 및 생활편의 지원	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 수급권자 생활안정 지원, 차상위계층 생활안정지원, 수급권자 집수리 지원, 저소득층 의료보호 지원, 저소득 모부자가정 아동양육 지원, 저소득 모부자가정 학비 지원, 저소득 모부자 가정 생활안정지원, 긴급지원 확대 	page 143	
		차상위계층 지원 확대	<ul style="list-style-type: none"> 신규 사업: 차상위계층 실태조사, 차상위계층 의료보장 지급 확대 		
	3. 지역사회 복지지원 체계확립	복지 접근성 강화	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 복지시설 지원 신규 사업: 종합사회복지관 확충 	page 146	
		민간자원활성화	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 지역사회복지협의회 지원, 지역사회복지협의회 활성화 신규 사업: 지역사회복지협의회체 내실화, 자원봉사센터 운영 활성화 		
	II 노 인	1. 노인복지 인프라 확충	재가복지 및 관련시설 확충	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 노인복지시설 운영지원, 재가노인복지시설 운영지원 신규 사업: 재가노인자원센터 확충, 요양병원, 노인케어용품 전문점 설치 	page 154

<표 III-1> 부문별 추진과제의 계획 체계

부문	추진과제	추진시책	세부추진지표 (2007~2010)	참조
II 노인	2. 활기 있는 노후 여건 조성	노인 취업 여건 조성	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 노인일자리 창출 프로그램 지속 (공공형, 복지형, 시장형) 신규 사업: 노인인력 지원기관 	page 160
		여유로운 노후 여건 조성	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 노인의날/경로주간 행사 운영, 노인대학/게이트볼 대회 지원, 노인 쉼터 조성, 노인 정보화 사업, 경로당 운영/난방비 지원/시설교체 신규 사업: 노인종합복지회관 건립 	
	3. 안정된 노후생활보장	저소득 노인생활 안정 도모	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 경로연금 지원, 노인교통수당 지원 신규 사업: 무료급식 및 식사배달 	page 165
			<ul style="list-style-type: none"> 신규 사업: 무료건강진단 확대 및 사례관리 	
III 장애인의	1.자립 기반 조성	기초생활안정	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 장애인 수당 지급, 장애인 의료비 지급, 장애인 재활 확대 신규 사업: 중증 장애인 요양시설 증축 	page 172
		취업활동 통한 자립의욕 고취	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 장애인 보호작업장 운영, 장애인 자립농장 운영 신규 사업: 장애인 경영자문위원회 구성·운영, 장애인 생산품 구매 인센티브제도, 장애인 생산품 급식재료 활용 	
	2.지역사회활동 참여 제고	활기찬 문화/여가 생활	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 문화행사 지원, 체육활동 지원 신규 사업: 장애인 참가 동아리활동 지원, 정보화교육, 장애인 우수 홈페이지 시상 	page 178
		사회활동 편의성 도모	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 이동 서비스 제공, 장애인 편의서비스 신규 사업: 장애인 운송 차량 확충, 편의시설 설치 건축사 실무교육 	
	3.장애인복지 정책환경 조성	장애인복지 추진체계 정비	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 장애인복지기금 조성 신규 사업: 강릉시 장애인복지시책 인지도 제고 	page 183
			<ul style="list-style-type: none"> 신규 사업: 장애인복지시설 실무자 간담회 	

<표 III-1-2 계속> 부문별 추진과제의 계획 체계

부문	추진과제	추진시책	세부추진지표 (2007~2010)	참조	
IV 여성	1. 여성의 권익 증진	취약계층 여성의 사회/경제적 자립 촉진	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 모/부자 가정 자립, 성매매피해자 보호, 가정/성폭력 피해자 보호 신규 사업: 취약계층 여성의 경제적 자립 지원, 취약계층 여성의 정서적 안정 도모 	page 192	
		여성 결혼 이민자 가정의 정착 지원	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 외국인주부 간담회, 외국인주부 전통문화 체험, 한글교육 신규 사업: 경제활동 참가 지원, 가족간 유대 강화 		
	2. 사회 참여 활성화	취업기회 확대	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 여성화관 운영, 강릉 여성인력개발센터 운영 신규 사업: 취업역량 강화, 취업촉진 활성화 	page 197	
		사회문화 활동 활성화	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 여성단체 지원, 여성문화사업지원 신규 사업: 가족문화교육 강화, 강릉문화 스케줄 브로셔 발간, 여성단체 특성화 		
	3. 양성평등 가족정책 기반구축	양성평등 인프라 구축	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 각종 위원회 여성참여 확대 신규 사업: 여성발전기금 사업, 여성정책 기구 확대, 강릉여성정책 중장기 계획 수립, 강릉여성백서 발간, 성별분리통계 기반구축, 여성정책 모니터링 	page 201	
		양성평등 문화 확산	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 찾아가는 양성평등 엑스포 운영, 지역사회 부모교육 신규 사업: 건강가정지원센터 설치 및 운영, 가족 대상 양성평등 교육, 가족문화 행사 지원 		
	V 아동 / 청소년	1. 신뢰할 수 있는 보육 서비스	이용자 중심의 보육 서비스	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 보육시설 운영, 보육시설 종사자 교육, 저소득층 보육 아동 지원, 특수보육서비스 확대 신규 사업: 보육아동 건강지원 서비스, 전문 베이비시터 양성, 보육시설 안내책자 발간 	page 210
			안전/안심 양육 환경	<ul style="list-style-type: none"> 신규 사업: 상담체제 구축, 유해환경 Clean network, 아동학대예방 강화 	
		2. 취약계층 차세대 복지수준 향상	취약계층 차세대 복지서비스 지원	<ul style="list-style-type: none"> 기존 사업: 아동복지관련 시설 운영, 취약계층 아동/청소년 지원, 능력개발 지원 신규 사업: 지역아동센터 교사수준 향상, 취약계층 차세대 상담·교육연계망구축, 1아동복지시설 1사회복지시설 교류 활성화 	page 214
취약계층 차세대 육성			<ul style="list-style-type: none"> 신규 사업: 취약계층 차세대 외국어 스피치 대회, 아동/청소년 관련 간담회 		

<표 III-1-2 계속> 부문별 추진과제의 계획 체계

IV 부문별 추진 과제

제1장 핵심 추진 과제

제2장 부문별 추진 과제

제1장 3대 핵심 추진 과제

- 핵심과제 1 Work fare 강릉
- 핵심과제 2 Senior welfare 강릉
- 핵심과제 3 Family welfare 강릉

제1장 3대 핵심 추진 과제

핵심과제 1 Work fare 강릉

현황과 과제

□ 자활 프로그램의 한계

강릉시에서 저소득층/차상위계층을 대상으로 시행하고 있는 자활 프로그램은 자활지원 인프라(자활전담공무원) 부족, 지원기관의 인력 부족, 지역특성에 맞는 자활사업의 부족, 자활참여 대상자 발굴의 어려움, 자립자에 대한 사후관리 미흡 등으로 인하여 사업의 한계성을 보이고 있어 이에 대한 중·장기적 개선방안 마련이 필요한 시점임.

□ 일자리와 관련된 시민의 높은 욕구

욕구조사 결과 노동 능력이 있는 노인, 여성, 저소득/차상위계층, 장애인 등 복지대상계층 뿐만 아니라 강릉시민 전반이 일자리 및 소득창출에 대해서 높은 취업욕구를 보이는데 반하여, 소득창출 프로그램 및 연계기관의 부족으로 유희인력이 증가하고 있어 이에 따른 지역 생산성 및 삶의 의욕 저하가 우려되고 인구유출로도 이어지고 있음.

□ 취업관련 조직들의 네트워크 미흡

복지대상계층(노인, 저소득층, 장애인, 여성)을 대상으로 하는 취업관련 조직들의 네트워크가 미흡하여 취업 후 사후 관리 및 취업 의뢰에 대한 한계성이 존재함. 이러한 문제를 해결하고 취업지원을 활성화하기 위해 관련 기관 실무자들간 연계체제가 필요함.

□ 「Work fare」 복지환경 조성 필요

기존의 일방적 수혜자 중심 복지정책에서 벗어나, 일을 하거나 직업 훈련을 받는 것을 전제로 하는 노동복지(work fare : work+wel fare)의 정책을 적극적으로 추진하여, 복지대상계층 뿐만 아니라 강릉시민 모두가 일거리 창출을 통한 생산적 복지 실현이 선결 과제로 대두됨.

추진방향

- 강릉시 자활사업이 저소득/차상위계층에 국한되지 않고 향후 노인/여성/장애인 등 보다 폭넓은 복지대상계층의 자립·자활을 적극적으로 추진하기 위해, 자활지원인프라(전담공무원) 및 현 자활후견기관의 인력 확충과 전문성을 제고하도록 추진함.
- 현재 강릉시 자활 관련 인프라가 자활후견기관 중심으로 구축되어 있으므로, 자활근로사업을 비롯한 프로그램 개발 및 사업 발굴, 사례관리 등과 관련된 모든 기능을 자활후견기관에서 중핵적인 기능을 맡아 추진하고 향후 민/관 협의체의 효율적인 운영 지원체계가 수립되도록 추진함.
- 제1기 복지계획기간(2007~2010년)의 전반기에는 지원부서 내 자활전담팀 구성과 자활후견기관의 인력확충을 통해 철저한 사례관리와 지역 밀착형·시장 진입형·사회적 일자리형 사업의 발굴 및 중점지원을 실시하고, 후반기에는 자활후견기관 1개소를 신설 확충(총 2개소)하여 각각 기관에서 자활지원계층의 특성화를 유도하도록 추진함.
- 또한 지역 자활 취업기관의 정례적 실무자 회의를 개최하는 등 네트워크화를 추진하여 자활사업 대상자 선정, 자활 의뢰, 사후관리체계 구축을 위한 시스템 기반을 구축하도록 추진함.

【 자활 인프라 확충 】 제1기 복지계획기간 상반기 ('07-'08년)	- 자활지원을 위해 시 지원부서 내 자활전담팀 구성 - 자활후견기관 전문성 확보를 위한 인력 보강 - 민·관 협의체(지역사회복지협의체, 복지위원, 자활협의체 등)를 통해 차상위계층 등 대상계층의 지속적 발굴 - 자활사업 대상자 관리를 위한 유기적 연계체제 구축 - 시장형, 사회형 일자리 지속적 창출로 고용 확대
【 자활후견기관의 특성화 】 제1기 복지계획기간 하반기 ('09-'10년)	- 자활후견기관 1개소 신설 확충 - 후견기관 확충에 따라 2개 각각 기관에서 지원 계층 특성화 및 특성별 일자리 개발 - 지역 자활 취업기관 / 창업기관과의 네트워크화 추진

<그림 IV-1-1-1> Work fare 강릉 추진 방향

추진 시책

□ 자활 인프라 확충

- 자활전담팀 및 사후 관리 시스템 구축
 - 자활지원 사업을 위한 지원기관(강릉시 복지여성과)내 자활전담팀을 구성하여 자활 사업의 사례관리 및 대상 기관 간 연계체계 기반 구축
 - 자활전담팀구성은 시·군·구에서 '07년부터 시행예정인 '주민생활지원국(과)' 추진계획과 병행하여 추진
 - 자활전담팀은 자활사업 참여 대상자의 사례관리를 중점적으로 실시하여 성공적인 자활 유도 및 재발방지 유도
 - 자활사업과 관련된 전문성 확보를 위해 현 강릉시 자활후견기관 내 인력 보강
 - 보장기관과 자활후견기관에의 인력보강을 통해 자활 대상자 사례관리 프로그램을 운영하고, 모범 자활 프로그램 사례 홍보 등 사후 관리 시스템 구축
- 민·관의 유기적 지원 체제 구축
 - 지역복지협의체, 복지위원, 자활협의체의 활성화를 도모하여 지역내 복지대상계층을 발굴하고, 자활 참여 대상자 관리를 체계적으로 추진
 - 지역특성에 맞는 시장형, 사회형 일자의 지속적 창출

□ 자활 후견 기관의 특성화

- 자활 후견 기관 1개소 신설 확충
 - '09년도에 강릉시 내 자활후견 기관 1개소를 신설 확충 하되 지원 대상계층을 기존의 자활후견기관과 차별화 되도록 추진
 - 기존 자활후견기관은 저소득/차상위계층을 중점 지원 대상으로 하고, 확충되는 기관은 노인/여성 계층을 자활대상계층으로 하면서 자활프로그램 운영에도 차별화·특성화 추진
- 자활관련 네트워크화 추진
 - 복지대상계층의 고용안정 인프라를 구축하기 위해 고용안정센터·자활후견기관·취업관련 기관·창업자·자활공동체 등과의 상호유기적인 상담 및 연계체제 구축을 통해 취업 지원 활성화 추진
 - 이를 위해 관련 기관 실무자 회의를 연내 2회 이상 개최하여 의견 교환 및 네트워크

기반 구축

추진지표

<표 VI-1-1-1> Work fare 강릉 추진 지표

추진시책/세부과제		2007	2008	2009	2010
인력 보강	지원부서 내 자활전담팀 구성	2명추가	지속	지속	지속
	자활후견기관내 인력 보강	1명 추가	지속	지속	지속
자활 대상자 사례관리 프로그램 운영		프로그램 개발 / 시범운영	운영	운영	운영
모범 자활 프로그램 사례 홍보		연2회 사례 발표	연2회 사례 발표	연2회 사례 발표	연2회 사례 발표
자활후견기관 1개소 확충		- (1개소)	- (1개소)	1개소 확충 (2개소)	- (2개소)
자활관련 기관/단체 간담회		연2회 개최	연2회 개최	연2회 개최	연2회 개최
자활공동체 확충		3개소 확충 (6개소)		3개소 확충 (9개소)	

추진방법

<표 VI-1-1-2> Work fare 강릉 추진 방법

(단위: 백만원)

추진시책/세부과제		구분	총사업비	2007	2008	2009	2010
인력 보강	지원부서에 자활전담팀 구성	비예산으로 운영					
	자활후견기관내 인력 보강	계	80	20	20	20	20
		시비	80	20	20	20	20
자활 대상자 사례관리 프로그램 운영		비예산으로 운영					
모범 자활 프로그램 사례 홍보		계	16	-	4	6	6
		시비	16	-	4	6	6
자활후견기관 1개소 확충		계	390	-	-	190	200
		국비	-	-	-	152	160
		도비	-	-	-	19	20
		시비	-	-	-	19	20
		기타	-	-	-		
자활관련 기관/단체 간담회		비예산으로 운영					
자활공동체 확충		비예산으로 운영					

핵심과제 2 Senior welfare 강릉

현황과 과제

□ 노인수발보험제도의 운영 체계화 도모

- 강릉시는 2007년 노인수발보험제도의 전국실시를 위한 시범사업 지역으로 강원도에 서 유일하게 선정되어, 2006년 현재 2차 시범사업을 실시하고 있으며 이와 관련 전 반적으로 충실히 사업수행을 하고 있음. 향후 노인수발보험제도의 정착을 위해서는 관련 기관의 수발보험사업에 대한 이해 증진 및 서비스 이용자의 이용능력 증진이 무 엇보다 중요한 선결 과제로 대두되고 있으며 관련 시스템 체계화가 필요한 시점임.

□ 노인복지 인프라 확충 도모

- 강릉시는 도내에서 노인생활시설 인프라를 상대적으로 확보하고 있는 실정이지만, 향후 노인수발보험제도 도입 및 재가복지지향으로 인한 복지서비스 환경 변화 등에 대응하여 재가복지시설에 대한 인프라 확충이 필요한 시점이라 할 수 있음.
- 현재 강릉시 노인인구 규모 및 시설 인프라측면에서 노인종합사회복지회관 부재에 따른 상대적 박탈감과 이에 대한 욕구 해소를 해결하고, 노인의 여가·문화생활을 충족할 수 있는 공간적 인프라 구축이 무엇보다 중요한 과제로 대두됨.

□ Senior Welfare(노인복지) 우선 정책 도모

강릉시는 유교적 문화 영향으로 도내에서도 경로 의식이 높은 지역일 뿐만 아니라, 노인 수발보험제도의 시범운영 실시 등 노인복지 부문에 대한 적극적 추진을 실시하고 있는 지역임. 또한 지역사회복지와 보건·의료 복지의 연계가 향후 복지정책의 방향임을 전 제하면 노인복지가 최우선 대상 분야라 할 수 있음.

따라서 본 계획에서는 복지대상계층 전 분야에 해당되는 일자리 창출(핵심과제1-Work fare 강릉) 다음으로 노인복지(Senior welfare) 증진을 중요한 핵심과제로 선정하여 추 진하고자 함.

추진방향

- 노인복지 정책이 지역사회에서 수급 가능하도록 재가복지를 지향하고 있어, 노인복지 증진을 위해 무엇보다 재가노인복지시설 인프라 확충 추진이 필요함. 이에 제1기 지역사회복지계획 기간 동안 재가노인복지 인프라를 구축하는 것을 핵심과제시책으로 지향하면서 보건의료와 복지서비스간의 연계 시스템을 구축하는 것을 목표로 추진함.
- 강릉시 노인의 활기 있는 노후 여건 조성을 위해 노인종합사회복지회관의 건립을 위한 타당성 조사 및 부지확보를 통해 강릉시 노인의 종합복지서비스 거점으로 활용할 수 있도록 추진함. 이를 통해 노인여가 및 건강증진을 위한 프로그램 개발·활성화의 중심적인 역할을 수행할 수 있도록 추진함.

추진시책

□ 재가복지 및 관련시설의 확충

- 강릉시의 현재 인프라 및 재정현실 등의 여건을 고려하여 2010년까지 확충해야 할 노인요양관련 시설확충 및 추진계획을 다음과 같이 제시함.
 - 이론적 추계에 의하면 현재 강릉시 재가노인시설의 경우 단기보호시설 1.5개소(시설당 20인 기준), 주간보호시설 2.6개소(시설당 30인 기준), 가정봉사과견시설 2.6개소(시설당 80인 기준)의 신규 확충이 필요한 실정임.
 - 그러나 가정봉사과견시설의 경우 '06년도에만 3개 시설을 확충함은 물론 기존 시설의 경우에도 원활하게 수급체계가 이루어지고 있는 실정으로 제1기 지역사회복지계획기간에서는 신규 공급보다는 기존 인프라에 대한 지원이 필요할 것임. 단 단기보호시설 및 주간보호시설의 경우 기존 인프라가 미약한 실정으로 이에 대한 확충을 추진함.

1차년도('07) 시설정비 / 수발보험제도 홍보

- 시설 확충 없이 현재 시설을 유지하면서 장비보강 및 시설 정비
- 노인수발보험제도에 대한 일반시민 및 관계기관에의 홍보 강화

2차년도('08) 재가노인지원센터 확충 / 노인요양병원 설립

- 재가노인지원센터 1개소를 설립하여 종합적인 재가서비스를 원스톱으로 제공하도록 추진함과 동시에 재가 인프라 확충.
- 지원센터에는 단기·주간, 가정봉사원파견센터가 각 1개소씩이 포함되도록 추진하며, 영양관리 및 영양계획 작성 등 보건·의료와 연계한 재가복지서비스를 종합적으로 제공
- 재가지원센터는 기존의 재가서비스를 운영하고 있는 시설에 설치하여 해당 권역의 재가서비스의 중심적 역할을 수행할 수 있도록 추진
- 2차년도에는 재가수요가 높은 도심권에 재가노인지원센터를 설치하도록 유도하고, 기존의 가정봉사파견센터를 그대로 활용하되 단기·주간시설의 신규확충을 도모
- 민간의 노인요양병원 설치를 유도하여 지역복지서비스 증대하면서, 노인케어용품 전문점 설치를 통해 재가 및 수발서비스 증진

3차년도('09) 시설의 장비보강

- 영양 및 재가 시설자원에 대한 인력·기능 및 장비 보강을 통해 서비스 질을 높일 수 있도록 추진

4차년도('10) 재가노인지원센터 확충

- 고령인구의 증가 추세가 높은 남부권 및 북부권의 재가수요에 대응하기 위해 남부권에 재가노인지원센터 1개소를 확충하여, 권역별 재가노인복지의 균등한 지원이 이루어지도록 추진

□ 노인종합사회복지회관 신축을 통한 복지접근성 제고

- 현재 강릉시의 노인인구 규모 및 시설 인프라측면에서 노인종합사회복지회관 부재에 따른 상대적 박탈감과 이에 대한 욕구를 해소하기 위해 노인부문의 중점시책으로 추진함.
 - 현재 강릉시 재정여건을 감안하여 제1기 지역사회복지계획기간내('07~'10)에는 노인종합사회복지회관 건립에 대한 타당성 조사 및 부지확보·실시설계를 수립하여 건립의 토대를 마련하도록 추진함. 이를 위해 강릉시 노인의 접근이 용이한 도심 지역에 입지하는 방향으로 추진함. 그리고 제2기 강릉시 지역사회복지계획기간('11~'14)에 착공·완공하여 강릉시 노인의 종합복지서비스의 중심메카로써 위상을 정립하고, 관련 복지단체와의 네트워크화하는 거점으로 추진함.
 - 복지욕구조사 결과 노인을 비롯한 모든 계층에서 문화/여가/건강관련 시설 및 프로그램에 대한 욕구가 높게 나타나 노인복지회관에서 이러한 기능을 담당할 수 있도록 공간 활용 및 프로그램 개발의 역할을 담당하도록 추진함.
 - 강릉시내 현재 240개의 경로당이 설치·운영중에 있으나 운영 프로그램과 지원체계상 문제점으로 인해 활용도 및 만족도가 미흡한 실정임. 이에 노인종합사회복지회관에서 경로당 지도사에 대한 프로그램 개발 및 재교육을 실시하여 경로당 활성화를 도모할 수 있도록 추진함.
 - 또한 노인종합사회복지회관에서 운영되는 프로그램을 자원봉사활동과 연계되도록 추진하여, 지역사회에서 노인의 역할을 증진함과 동시에 다른 세대와의 교류를 추진하는 계기로 활용하도록 함. 예를 들어 주5일 수업으로 노는 토요일에 시내 초·중등학교와 연계한 서예교실 및 예절교실 등을 개최하여 세대간의 교류를 촉진함.
 - 노인복지회관이 완공되는 시점인 제2차 지역사회복지계획기간('11~'14)에는 노인인력지원기관 및 노인자활후견센터 등 관련 복지서비스단체가 입주하여 단순한 여가·문화 프로그램 운영에서 벗어나 소득과 여가·문화생활이 연계될 수 있는 체계를 구축하도록 추진함.

추진지표

<표 VI-1-2-1> 노인복지 인프라 확충 추진지표

추진 과제	기존/신규	세부과제	2007	2008	2009	2010
재가 복지 및 관련 시설의 확충	기존	노인복지시설 운영지원	지속	지속	지속	지속
		재가 노인복지시설 운영 지원	지속	지속	지속	지속
	신규	재가노인지원센터 (주간, 단기, 가정봉사원파견센터가 1개소씩 포함된 종합 센터)	-	1개소 추가	지속 (1개소)	1개소 추가 (2개소)
		요양병원	-	1개소 신설	지속 (1개소)	지속 (1개소)
		노인케어용품 전문점 설치	설치	지속	지속	지속
여유로운 노후여건 조성	신규	노인종합사회복지회관	-	타당성조사	부지확보	실시설계

추진방법

<표 VI-1-2-2> 노인복지 인프라 확충 추진방법

(단위: 백만원)

추진 과제	기존/신규	세부과제	구분	총사업비	2007	2008	2009	2010
재가 복지 및 관련 시설의 확충	기존	노인복지시설 운영지원	계	13,923	3000	3300	3630	3993
			국비	-	-	-	-	-
			도비	9,746	2100	2310	2541	2795
			시비	4,177	900	990	1089	1198
			기타	-	-	-	-	-
		재가 노인복지시설 운영 지원	계	3,502	755	830	913	1004
			국비	1,401	302	332	365	402
			도비	-	-	-	-	-
			시비	2,101	453	498	548	602
			기타	-	-	-	-	-
	신규	재가노인지원센터 (주간, 단기, 가정봉사원파견센터가 1개소씩 포함된 종합 센터)	계	1,090	-	330	362	398
			국비	436	-	132	145	159
			도비	-	-	-	-	-
			시비	654	-	198	217	239
		요양병원	비예산으로 운영					
		노인케어용품 전문점 설치	비예산으로 운영					
여유로운 노후여건 조성	신규	노인종합사회복지회관	계	3,550	-	50	1,500	2,000
			시비	3,550	-	50	1,500	2,000

핵심과제 3 Family welfare 강릉

현황과 과제

□ 취약계층 여성·가정에 대한 종합적 지원시스템 구축 필요

강릉시에서 수행하고 있는 모·부자가정에 대한 복지관련 사업은 모·부자가정의 경제적·정서적 자활에 대한 지원 미흡, 자립 이후의 지속적인 사후관리 소홀, 모·부자가정 예방을 위한 사전예방교육 미비 등의 문제로, 이들에 대한 체계적인 지원이 부족함. 따라서 이혼이나 가정폭력 등으로 인한 가족해체 및 위기가정의 사전예방은 물론, 사후관리에 이르는 포괄적이고 종합적인 지원 체제 구축이 필요함.

□ 민주적이고 양성평등한 가정문화 양성 필요

강릉시에는 여성과 일반시민을 대상으로 하는 교육기관이 운영되고 있으나, 가족을 대상으로 하는 프로그램 및 강사진 부족 등으로 인해 민주적이고 양성평등에 기초한 가족관계 형성을 위한 교육이 미비함. 또한 욕구조사 결과 배우자와 함께 하는 문화생활 및 배우자와의 가사/양육 분담에 대한 만족도가 낮은 것으로 나타나, 부부 대상의 양성평등 교육프로그램 개발 및 운영이 요구됨.

□ 여성결혼이민자 가정(다문화가정)의 지역사회적응 지원

국제결혼의 증가로 여성결혼이민자 및 여성결혼이민자 가정(다문화가정)이 증가하고 있으나, 체계적인 지역사회적응 시스템 구축 미비로 인해 여성결혼이민자와 그 자녀들은 문화적 차이, 언어소통의 문제 및 사회적 편견 등으로 인해 가족관계와 지역사회에서 다양한 문제에 노출되어 있음. 따라서 양국의 문화를 이해하고, 원만한 가족관계 및 지역사회와의 교류가 이루어질 수 있는 대책 마련이 요구됨.

□ 건강가정지원센터 운영을 통한 체계적인 Family welfare 구축 필요

『건강가정기본법』(2005.1.1 시행)에 의하면, 민주적이고 양성평등한 가족관계의 증진, 이혼예방 및 이혼가정지원, 건강가정교육 등의 사업을 수행할 수 있는 ‘건강가정지원센터’를 시·도 및 시·군·구에 설치하고, 그 조직과 운영에 관한 내용은 당해 지방자치단체의 조례로 정할 수 있도록 명기하고 있어, 강릉시의 체계적인 Family welfare 추진을 위해서는 ‘강릉시 건강가정지원센터’ 설치 필요

추진방향

- 가족해체를 미연에 방지하고, 위기가정에 대해 신속하게 대응하며, 모·부자가정의 고충상담, 직업교육, 취업알선 및 자녀교육관련 지원 등, 모·부자가정의 사전예방부터 실질적 자활 및 사후관리를 체계적으로 지원할 수 있는 종합적 지원시스템 구축 추진
- 결혼, 임신, 출산, 자녀의 성장 등 가족이 형성되고 소멸되는 가족 주기(family cycle)의 변화에 적극적으로 대응하여, 가정의 안정성을 도모할 수 있도록 가족 주기별 교육프로그램 개발·운영·평가할 수 있는 체제를 형성하고, 이를 토대로 민주적이고 양성평등에 기초한 가정문화 양성
- 여성결혼이민자들은 국적 뿐 아니라, 결혼기간, 거주환경, 경제적 상황, 연령 등에 따라 다양한 생활상의 문제를 경험하고 있음. 따라서 이러한 점을 세심하게 고려하여 여성결혼이민자와 그 가족들의 원만한 지역사회적응을 지원할 수 있는 방안 모색
- 다양한 가족구성원의 욕구, 가정문제, 가족대상의 교육을 체계적으로 실시하기 위해 『건강가정기본법』에 근거하여, ‘강릉시 건강가정지원센터’의 설치·운영 추진
- 제1기 복지계획기간(2007~2010년)의 전반기에는 강릉시 건강가정지원센터의 운영기반을 조성하고, 후반기에는 ‘강릉시 건강가정지원센터’를 민간기관에 위탁 운영하여, 강릉시의 체계적인 family welfare를 추진할 수 있는 체계적 기반 조성

【 건강가정지원센터 운영 기반 조성 】 제1기 복지계획기간 전반기 ('07-'08년)	- 건강가정지원센터 조례 제정 - ‘건강가정지원위원회(가칭)’ 조직 - 건강가정지원센터 위탁 운영 기관 선정
【 건강가정지원센터 운영 활성화 】 제1기 복지계획기간 후반기 ('09-'10년)	- 건강가정지원센터 1개소 민간기관 위탁 운영 - 가정문제의 예방·상담 및 개선 - 건강가정의 유지를 위한 프로그램의 개발 - 건강가정 교육 - 가정생활문화운동의 전개 - 가정관련 정보 및 자료제공 - 가정에 대한 방문 및 실태파악 - 아동보호전문기관 등 지역사회자원과의 연계 추진

<그림 IV-1-3-1> Family welfare 강릉 추진 방향

추진 시책

□ 강릉시 건강가정지원센터 운영 기반 조성

- 건강가정지원센터 설치·운영을 위한 조례 제정
 - '08년도 상반기에는 건강가정기본법에 근거하여 강릉시 건강가정지원센터의 조직과 운영에 관한 내용의 조례를 제정함.
- 건강가정지원센터 설치·운영 협의를 위한 건강가정지원위원회 구성
 - '08년에 제정되는 '강릉시 건강가정지원센터 설치·운영위한 조례'에 근거하여 '건강가정지원위원회(가칭)'을 구성하며, 본 위원회에는 기존의 강릉시 여성발전위원회, 지역복지협의체, 복지위원 등의 사회복지관련 위원회와 사회복지관련기관 및 단체가 중심이 되도록 함.
 - '09년부터 연 2회의 정기적인 '건강가정지원위원회(가칭)'를 개최하여, 건강가정지원센터에서 수행하는 각종 계획 및 사업에 대한 자문을 실시하고, 기존의 복지자원과 건강지원센터와의 연계 방향을 설정함.
- 건강지원센터 위탁 운영 기관 선정
 - '08년도 하반기에는 건강가정사업을 수행하기 위해 설립된 사회복지법인 등 민법 제32조의 규정에 의한 비영리법인 또는 고등교육법 제2조의 규정에 의한 학교에 해당하는 민간기관 가운데 강릉시 건강가정지원센터를 운영할 수 있는 위탁기관을 선정함.

□ 강릉시 건강가정지원센터 운영 활성화

- 건강가정지원센터 운영
 - '09년도에는 「건강가정기본법」과 「강릉시 건강가정지원센터 설치·운영에 관한 조례(가칭)」에 근거하여, 센터장, 가정상담팀, 가정교육팀, 가정문화팀 등 건강가정사업의 수행에 필요한 조직 구성 및 '강릉시 건강가정을 위한 발전계획(가칭)'을 수립함.
 - '10년도에는 '강릉시 건강가정을 위한 발전계획(가칭)'을 토대로 가정에 대한 지원, 자녀양육지원 강화, 가족단위 복지증진, 민주적이고 양성평등한 가족관계 증진, 이혼 예방 및 이혼가정지원, 건강가정교육 등의 건강가정사업을 실시함.

추진지표

<표 IV-1-3-1> Family welfare 강릉 추진지표

추진 시책	세부과제		2007	2008	2009	2010
양성 평등 문화 확산	강릉시 건강가정지원센터 운영 기반 조성	건강가정지원센터 조례 제정	조례(안) 작성	조례 제정	-	-
		건강가정지원위원회		구성	연 2회 개최	연 2회 개최
	강릉시 건강가정지원센터 운영 활성화	건강가정지원센터 위탁 운영	-	위탁 운영기관 선정	운영	운영
		강릉시 건강가정을 위한 발전계획	-	-	수립	계획에 근거하여 건강가정사업 실시

추진방법

<표 IV-1-3-2> Family welfare 강릉 추진방법

(단위: 백만원)

추진 시책	세부과제		구분	총사업비	2007	2008	2009	2010
양성 평등 문화 확산	강릉시 건강가정지원센터 운영 기반 조성	건강가정지원센터 조례 제정	비에산으로 운영					
		건강가정지원위원회	계/시비	2	-	-	1	1
	강릉시 건강가정지원센터 운영 활성화	건강가정지원센터 위탁 운영	계/시비	200	-	-	100	100
		강릉시 건강가정을 위한 발전계획	계/시비	30	-	-	30	-

제2장 부문별 추진 과제

제1절 저소득/차상위부문

제2절 노인부문

제3절 장애인부문

제4절 여성부문

제5절 아동/청소년부문

제1절 저소득/차상위 부문

추진방향

추진과제

추진방향 1 기 본 방 향

□ 자활/자립 지원을 통한 Work fare 강릉 구현

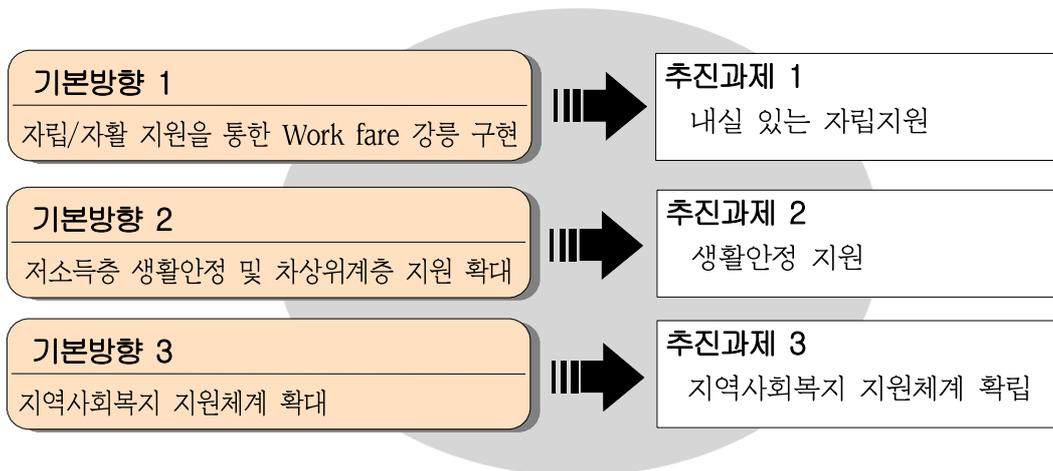
- 사회양극화 해소를 위한 최우선의 정책은 일방적 공공부조의 형태가 아니라, 일자리 창출을 통한 근로기회 부여와 자활의지를 높이는 것이라 할 수 있음. 이에 근로능력과 근로의욕이 있는 저소득/차상위계층의 자활·자립 지원이 우선적으로 이루어질 수 있도록 인프라 조성 및 활성화를 지향함.
- Work fare 즉 노동을 통한 복지구현을 강릉시 복지정책의 기조로 하여 인적개발 중심의 생산적 복지정책 강화를 지향하고, 강릉시 역점복지분야로 설정 추진함.

□ 저소득층 생활안정 및 차상위계층 지원 확대

- 저소득층·장애인·고령자 등 취약계층의 최저생활보장과 인간다운 삶을 영위할 수 있도록 지속적 복지 서비스를 제공함은 물론, 차상위계층의 실태파악을 통한 지원체계의 내실화를 추진함.

□ 지역사회복지 지원체계 확대

- 자원봉사 및 시민의 자발적 참여를 통한 민간자원 활용을 활성화 하고, 지역사회중심의 민·관 협력을 통해 연계시스템을 마련하여 지역사회복지 안정망을 강화하도록 추진함.



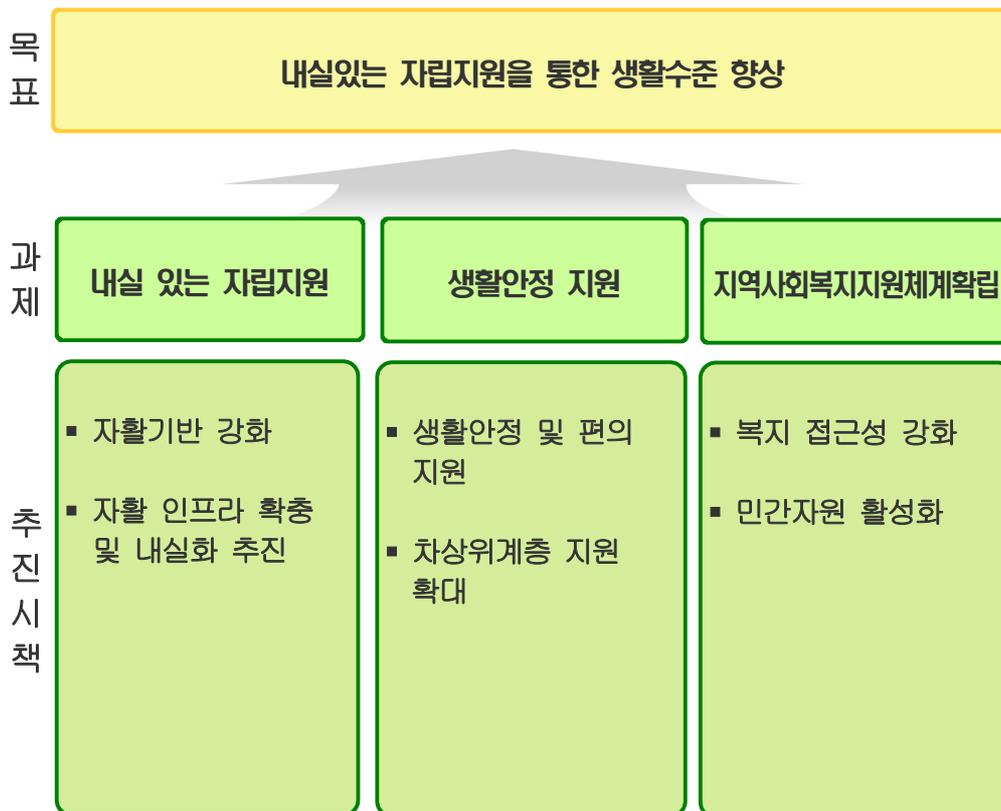
<그림 IV-2-1-1> 저소득차상위 부문 과제 기본방향

추진방향 2 **목표 및 추진과제 도출**

□ 목표 및 추진과제

목 표	<p>내실 있는 자립지원을 통한 생활수준 향상</p> <p>□ 추진과제 1. 내실 있는 자립 지원</p> <p>□ 추진과제 2. 생활안정 지원</p> <p>□ 추진과제 3. 지역사회복지 지원체계 확립</p>
------------	---

□ 3대 추진과제 6대 추진시책



<그림 IV-2-1-2> 저소득/차상위 부문 3대 추진과제 6대 추진시책

추진과제 1 내실 있는 자립지원

현황과 과제

□ 자립의지가 있는 가구에 대한 적극적 자활 지원 필요

복지욕구조사 결과 차상위계층의 1/4이상이 생활수준 향상에 대한 희망을 갖고 있을 뿐만 아니라 절반 가까운 가구주가 구직활동을 하고 있어, 적극적 자립의지를 보이고 있음. 이러한 인식을 갖고 있는 계층에 대하여 지역차원에서 자활능력을 향상시킬 수 있는 지원 환경 조성이 시급함.

□ 자활 프로그램의 내실화 추진 필요

최근 3년간 자활프로그램의 성과 결과, 2개의 인정공동체 및 1개의 미인정 공동체 창업을 통해 120여명의 일자리를 창출하는 등 저소득층/차상위계층의 자립에 기여하고 있음. 그러나 자활 인프라 부족 및 사후 관리 미흡으로 인한 각종 제문제 및 한계가 발생하고 있어 이에 대한 지원 시스템 구축이 필요함.

추진방향

- 근로능력과 의지가 있는 저소득/차상위계층의 자활을 지원하기 위해 기존시책 사업을 지속적으로 확대 추진하여 자활기반을 강화하는데 역점을 두고 추진하도록 함.
- 자활 프로그램의 내실화를 위해 추진과제로 설정한 자활인프라 확충 및 자활후견기관의 특성화의 추진을 위해서는 본 계획의 「핵심과제1-Work fare 강릉구현」과 연계하여 추진하도록 함.
- 자활기반 강화 및 프로그램의 내실화를 추진하면서 그 대상계층을 저소득/차상위계층에만 국한하지 않고, 향후 노인/여성 등 보다 폭넓은 복지대상계층의 자립·자활을 적극적으로 추진하고 취업을 촉진할 수 있도록 추진함.

추진시책

□ 자활 기반 강화

- 기존 사업의 지속적 추진

현재 강릉시에서 추진하고 있는 다음과 같은 자활관련 지원사업을 지속적으로 추진하여 자활대상자의 적극적 참여 유도토록 함.

- 자활사업 참여 : 자활공동체, 시장진입형 자활근로사업, 사회적 일자리형 자활근로사업, 근로유지형 자활근로사업, 기타 사업
- 창업지원을 위한 자활기반 확충 : 생업자금 융자, 근로소득 공제
- 자활후견기관에 대한 지원

- 자활사업에 대한 사업홍보 강화

저소득층/차상위계층 욕구조사 결과 자활사업에 대한 인식도 및 만족도가 낮게 나타나 자활사업의 기반 구축을 위해 사업홍보를 강화하도록 함.

- 지역내 신문(반상회보, 시보 등)을 통해 우수사례 홍보를 실시
- 자활관련 기관/단체 간담회 개최를 정례적으로 개최하여 사업 인지도 확보

- 자활지원조례 제정 및 기초생활보장기금 조성

- 자활지원조례를 제정하여 자활지원사업의 효과적인 추진을 도모
- 조례에 의거하여 기초생활보장기금을 조성토록 하고, 이는 자활지원사업의 효과적인 추진 및 공동체 창업에 지원이 될 수 있도록 운용 추진

- 자치단체 지원 강화

자치단체는 자활공동체의 사업안정을 위해 「국·공유지 무상 및 우선임대」, 「자활을 위한 사업자금 융자」, 「지방자치단체의 조달 구매시 공동체 생산품 우선 구매」, 「공공 사업 우선 위탁 및 우선고용 보장」 등의 지원을 적극적으로 실시하도록 함.

- 시장진입형 / 사회적 일자리형의 증점 지원

복지형 및 근로 유지형의 사업을 축소하면서 시장진입형/사회적 일자리형 사업을 증점 지원하여 공동체로의 조기 전환을 추진하여 실질적인 소득창출을 유도하도록 추진함.

□ 자활 인프라 확충 및 내실화 추진 - 「핵심과제 1」과 연계하여 추진

- 자활전담팀 및 사후 관리 시스템 구축
 - 자활지원 사업을 위한 지원기관(강릉시 여성복지과)내 자활전담팀을 구성하여 자활사업의 사례관리 및 대상 기관 간 연계체계 기반 구축
 - 자활전담팀구성은 시·군·구에서 '07년부터 시행예정인 '주민생활지원국(과)' 추진계획과 병행하여 추진
 - 자활전담팀은 자활사업 참여 대상자의 사례관리를 중점적으로 실시하여 성공적인 자활 유도 및 재발방지 유도
 - 자활사업과 관련된 전문성 확보를 위해 현 강릉시 자활후견기관 내 인력 보강
 - 보장기관과 자활후견기관에의 인력보강을 통해 자활 대상자 사례관리 프로그램을 운영하고, 모범 자활 프로그램 사례 홍보 등 사후 관리 시스템 구축

- 민·관의 유기적 지원 체제 구축
 - 지역복지협의체, 복지위원, 자활협의체의 활성화를 도모하여 지역내 복지대상계층을 발굴하고, 자활 참여 대상자 관리를 체계적으로 추진
 - 지역특성에 맞는 시장형, 사회형 일자의 지속적 창출

- 자활 후견 기관 1개소 신설 확충
 - '09년도에 강릉시 내 자활후견 기관 1개소를 신설 확충 하되 지원 대상계층을 기존의 자활후견기관과 차별화 되도록 추진
 - 기존 자활후견기관은 저소득/차상위계층을 중점 지원 대상으로 하고, 확충되는 기관은 노인/여성 계층을 자활대상계층으로 하면서 자활프로그램 운영에도 차별화·특성화 추진

- 자활관련 네트워크화 추진
 - 복지대상계층의 고용안정 인프라를 구축하기 위해 고용안정센터·자활후견기관·취업관련 기관·창업자·자활공동체 등과의 상호유기적인 상담 및 연계체계 구축을 통해 취업 지원 활성화 추진
 - 이를 위해 관련 기관 실무자 회의를 연내 2회 이상 개최하여 의견 교환 및 네트워크 기반 구축

추진지표

<표 IV-2-1-1> 내실있는 자립지원 추진지표

추진 과제	기존/신규	세부과제	2007	2008	2009	2010
자활 기반 강화	기존	자활사업	지속	지속	지속	지속
		창업지원	지속	지속	지속	지속
		자활후견기관 지원	지속	지속	지속	지속
	신규	모범 자활 프로그램 사례 홍보	연2회 사례 발표	연2회 사례 발표	연2회 사례 발표	연2회 사례 발표
		자활지원조례 제정	조례제정	운영	운영	운영
		기초생활보장기금 조성	조성	조성	조성	조성
		국/공유지 무상 임대	입지 조성	1개소 조성	1개소 추가 조성	운영
자활 인프라 확충/내실화 추진	신규	지원부서내 자활전담팀 구성	2명 추가	지속	지속	지속
		자활후견기관내 인력 보강	1명 추가	지속	지속	지속
		자활 대상자 사례관리 프로그램 운영	프로그램 개발 / 시범운영	운영	운영	운영
		자활후견기관 1개소 확충	- (1개소)	- (1개소)	1개소 확충 (2개소)	- (2개소)
		자활관련 기관/단체 간담회	연2회 개최	연2회 개최	연2회 개최	연2회 개최
		자활공동체 확충	3개소 확충 (6개소)		3개소 확충 (9개소)	

추진방법

<표 IV-2-1-2> 내실 있는 자립지원 추진방법

(단위: 백만원)

추진 과제	기존/ 신규	세부과제	구분	총사업비	2007	2008	2009	2010	
자활 기반 강화	기존	자활사업	계	6,547	1,799	2,158	2,590		
			국비	5,237	1,439	1,726	2,072		
			도비	655	180	216	259		
			시비	655	180	216	259		
			기타		-				
		창업지원	비예산으로 운영						
		자활후견기관 지원	계	740	203	244	293		
			국비	518	142	171	205		
	도비			-	-	-			
	시비		222	61	73	88			
	신규	모범 자활 프로그램 사례 홍보	계	14	-	4	6	6	
			시비	14	-	4	6	6	
		자활지원조례 제정	비예산으로 운영						
		기초생활보장기금 사업	계	220	40	50	60	70	
시비			220	40	50	60	70		
국/공유지 무상 임대		비예산으로 운영							
자활 인프라 확충/ 내실화 추진	신규	지원부서에 자활전담팀 구성	비예산으로 운영						
		자활후견기관내 인력 보강	계	80	20	20	20	20	
			시비	80	20	20	20	20	
		자활 대상자 사례관리 프로그램 운영	비예산으로 운영						
		자활후견기관 1개소 확충	계	390	-	-	190	200	
			국비	-	-	-	152	160	
			도비	-	-	-	19	20	
			시비	-	-	-	19	20	
기타	-	-	-						
자활관련 기관/단체 간담회	비예산으로 운영								
자활공동체 확충	비예산으로 운영								

추진과제 2 생활안정 지원

현황과 과제

□ 저소득층의 지속적 보호

강릉시 국민기초생활수급자의 특성을 살펴보면 고령자, 독거노인, 장애인, 모부자가정으로 나타나 이들 계층이 지역사회에서 복지사각지대에 방치되지 않도록 지속적인 지원과 확대가 필요함.

□ 차상위계층의 실태 파악 미흡

기초생활보장법에 의한 기초생활보장 수급자는 해당 급여(생계·주거·교육·, 장제·해산·의료)를 수급하여 최저생계비 이하의 생활을 국가로부터 보장을 받고 있으나, 수급자 선정범위에서 제외된 차상위계층(120%이내)을 비롯한 저소득층(150%이내)에 대한 실태파악이 제대로 이루어지고 있지 않는 실정임.

이에 따라 복지사각지대가 발생하고 있으며 복지서비스의 중복과 누락이 대상자별/사업별 모든 분야에서 발생하고 있어 복지예산의 비효율성을 초래하고 있음.

추진방향

- 저소득층의 생활안정 및 생활편의 증진을 위해 기존시책 사업을 지속적으로 확대 추진하여 복지대상계층의 기초생활보장을 강화하는데 역점을 두고 추진하도록 함.
- 차상위계층에 대한 가구별 특성에 따라 급여를 확대해 나감과 동시에, 차상위계층의 실태조사를 실시하여 개개인의 능력과 적성에 맞는 자립지원을 실시함.

추진시책

□ 생활안정 및 생활편의 지원

- 기존 사업의 지속적 추진

현재 강릉시에서 추진하고 있는 1) 저소득층 생활안정 지원, 2) 저소득 모·부자 가정 자립지원 등 생활안정 및 생활편의와 관련된 지원사업을 지속적으로 추진하여 저소득층의 생활생활 수준을 향상하도록 함.

- 저소득층 생활안정지원 : 수급권자 생활안정지원사업, 수급권자 집수리 지원, 의료보호 지원
- 저소득 모·부자 가정 자립지원 : 저소득 모부자가정 이동양육 지원, 저소득 모부자 가정 학비 지원, 생활안정지원

- 저소득층 긴급구호비 확대

급여 실시 여부 결정전에 긴급히 생계급여를 실시하여 천재지변, 질병 등으로 인한 갑작스런 생계곤란에 대비하여 수급자로 전락함을 미연에 방지하는 안전망적 기능을 수행할 수 있도록 확대해 나감.

□ 차상위계층 지원 확대

- 차상위계층 실태조사 및 자활참여 유도

- 차상위계층에 대한 실태조사를 실시하여 현재 지원받고 있는 서비스 및 희망 복지 서비스, 애로사항, 자활의지 및 자활 프로그램 관련 수요 조사를 실시하여 이들 계층의 자활참여 확대를 유도함.
- 실태조사 결과는 대상자의 단계적 생애 자활 계획을 작성하여 개개인의 능력과 적성을 고려한 자립을 지원할 수 있는 자료로 활용하도록 함.

- 차상위계층에 대한 급여 확대

- 차상위계층에 대한 가구별 특성을 고려하여 이에 따른 급여(의료급여, 교육급여, 주거급여 등) 확대를 통해 자활의 기회를 제공하도록 함.

추진지표

<표 IV-2-1-3> 생활수준 향상 추진지표

추진과제	기존/신규	세부과제	2007	2008	2009	2010
생활안정 및 생활편의 지원	기존	수급권자 생활안정 지원(각종 급여 지원)	지속	지속	지속	지속
		수급권자 집수리 지원	지속	지속	지속	지속
		저소득층 의료보호 지원	지속	지속	지속	지속
		저소득 모부자가정 아동양육 지원	지속	지속	지속	지속
		저소득 모부자가정 학비 지원	지속	지속	지속	지속
		저소득 모부자 가정 생활안정지원 (난방비, 교복, 학용품 등)	지속	지속	지속	지속
		긴급지원	확대	확대	확대	확대
차상위 계층 지원 확대	신규	차상위계층 실태조사	조사실시/정책반영	평가/운영	조사실시/정책반영	평가/운영
		차상위계층 의료보장 확대 지급	대상 발굴	지급	확대	확대

추진방법

<표 IV-2-1-4> 생활수준 향상 추진방법

(단위: 백만원)

추진과제	기존/신규	세부과제	구분	총사업비	2007	2008	2009	2010	
생활안정 및 생활편의 지원	기존	수급권자 생활안정 지원 (각종 급여 지원)	계	79,634	17,160	18,874	20,762	22,838	
			국비	63,708	13,728	15,100	16,610	18,270	
			도비	7,963	1,716	1,887	2,076	2,284	
			시비	7,963	1,716	1,887	2,076	2,284	
		수급권자 집수리 지원	계	300	60	70	80	90	
			국비	-	-	-	-	-	
			도비	120	24	28	32	36	
		저소득층 의료보호 지원	계	9,687	2,090	2,299	2,523	2,775	
			국비	8,587	2,508	1,839	2,019	2,221	
			도비	968	209	230	252	277	
		저소득 모부자가정 아동양육 지원	계	941	204	224	245	268	
			국비	753	163	179	196	215	
			도비	96	21	23	25	27	
		저소득 모부자가정 학비 지원	계	480	104	114	125	137	
			국비	388	84	92	101	111	
			도비	46	10	11	12	13	
		저소득 모부자 가정 생활안정지원 (난방비, 교복, 학용품 등)	계	373	82	89	97	105	
			국비	-	-	-	-	-	
			도비	112	25	27	29	31	
		긴급지원	계	2,707	619	650	682	756	
			국비	2,132	495	520	545	572	
			도비	267	62	65	68	72	
		차상위 계층 지원 확대	신규	차상위계층 실태조사	비예산으로 운영				
					계	1,196	273	230	330
차상위계층 의료보장 확대 지급	국비			958	219	184	264	291	
	도비			119	27	23	33	36	
	시비			119	27	23	33	36	

추진과제 3 지역사회복지 지원체계 확립

현황과 과제

□ 지역사회복지시설에의 접근성 미약

현재 입암동에 사회복지관이 1개소 있으나 영구임대주택 단지내에 소재하고 있어 이외에 지역 주민의 접근성이 어려울 뿐만 아니라, 강릉시 종합사회복지관으로서의 실질적, 총체적 기능을 수행하는데 미흡한 실정임.

□ 민간자원 활용 필요

강릉시민 일반계층을 대상으로 한 복지욕구조사 결과, 현재 자원봉사활동을 하고 있지 않는 경우는 84.3%로 나타난 반면 향후 지역사회봉사활동에 참여할 의향에 대해서는 응답자의 41.6%가 참여의향을 나타내 이들 인적자원에 대한 접근방식 및 활용방안에 대한 방안을 모색해 볼 필요성이 높음.

추진방향

- 지역주민의 복지욕구 증진 및 복지서비스에의 접근성 향상을 위하여 기존 입암동 소재 사회복지관 이외에 저소득층이 비교적 많이 거주하고 있는 지역에 종합사회복지관을 1개소 신설 확충하도록 추진함. 새롭게 건립되는 종합사회복지관은 강릉시 종합사회복지관으로서 실질적, 총체적 기능을 수행할 수 있도록 추진함.
- 지역사회복지자원 봉사활동을 원활하게 활용하기 위하여 자원봉사관련 업무 및 창구를 일원화할 수 있도록 추진함. 이를 위해 자원봉사센터 운영이 활성화 될 수 있도록 접근성을 높이는 방안과 인력충원을 통해 자원봉사관련 단체들의 업무를 연계할 수 있도록 지원함.

추진시책

□ 복지 접근성 강화

- 기존 복지시설에 대한 지속적 지원
 현재 강릉시 소재 총 37개 복지시설(생활시설 12개소, 이용시설 24개소, 종합사회복지관 1개소, 노숙자 쉼터 1개소)에 대한 지원을 지속적으로 추진하여, 사회복지시설을 이용하는 복지대상계층의 다양한 욕구 충족 및 복지 인프라 구축을 추진함.
- 종합사회복지관 1개소 확충
 강릉시 종합복지서비스 중심 역할을 수행할 수 있도록 위상을 정립하고, 각 복지관련 단체와의 네트워크화 거점기관으로 추진함.
 - 복지대상계층이 상대적으로 많은 사천·연곡지역에 신축하는 방향으로 검토
 - 예산 및 사회적여건을 고려하여 제1기 복지계획기간(07~'10)에는 타당성 분석 및 부지확보를 중점적으로 추진

□ 민간자원 활성화

- 지역사회복지 협의회 및 지역사회복지협의체 운영 활성화
 지역사회복지에 있어서 공공분야의 획일적 서비스만으로는 한계가 있으며 주민의 공동체 의식과 자발적 참여가 중요한 요소임. 이러한 민간 참여 활성화를 위해 무엇보다 중요한 요소는 지역복지자원의 네트워크 활성화라 할 수 있음.
 - 지역사회복지협의회 기능 강화 : 지역복지 백서의 정례적 발간 및 복지자원 네트워크화 사업 추진, 민간참여 활성화를 위한 주민복지교육 실시
 - 지역사회복지협의체의 내실화 : 분과별 정기적인 간담회 개최를 통해 각종 사업 기획 및 정책 제언
- 자원봉사센터 운영 활성화를 위한 기반 구축
 - '06년 2월에 신규로 제정된 「자원봉사활동 기본법 시행령」에 의하면 시·군·자치구 자원봉사센터는 지역 내 자원봉사 활성화를 위하여 1)지역의 기관·단체들과의 상시협력체계 구축, 2)자원봉사자의 모집 및 교육·홍보, 3)자원봉사 수요기관 및 단체에 자원봉사자 배치, 4) 자원봉사 프로그램의 개발·보급 및 시범운영, 5) 자원봉사 관련 정보의 수집 및 제공, 6) 그 밖에 시·군·자치구 지역의 자원봉사 진흥에 기여할 수 있는 사업을 수행하도록 되어 있음.

- 현재 강릉시 자원봉사센터의 경우 위 사업을 부분적으로 수행하고 있으나, 향후 다양한 봉사활동 프로그램 개발·운영 및 봉사자원과 수요기관과의 연계 등을 원활히 하고 자원봉사센터의 전문성 확보를 위해서 관리 인력의 충원이 절대적임.
- 이에 2010년까지 자원봉사센터의 인력충원을 통해 지역복지전달체계 활성화 및 자원봉사센터 운영활성화 기반 구축을 추진하도록 함.

추진지표

<표 IV-2-1-5> 지역사회 복지지원체계 확립 추진지표

추진 과제	기존/신규	세부과제	2007	2008	2009	2010	
복지 접근성 강화	기존	생활시설 14개소 지원	지속	지속	지속	지속	
		이용시설 24개소 지원	지속	지속	지속	지속	
		종합사회복지관 1개소 지원	지속	지속	지속	지속	
		노숙자 쉼터 지원	지속	지속	지속	지속	
	신규	종합사회복지관 확충	-	타당성 조사	부지확보	착공	
민간 자원 활성화	기존	지역사회복지협의회 지원	지속	지속	지속	지속	
	신규	지역사회복지협의회 활성화	지역복지 백서발간	-	지역복지 백서발간	-	
			주민복지 교육실시	주민복지 교육실시	주민복지 교육실시	주민복지 교육실시	
			지역사회복지협의회체 내실화 (분과별 간담회 개최)	분기별	분기별	분기별	분기별
			자원봉사센터 운영 활성화	인력충원	운영	운영	운영

추진방법

<표 IV-2-1-6> 지역사회 복지지원체계 확립 추진방법

(단위: 백만원)

추진 과제	기존/신규	세부과제	구분	총사업비	2007	2008	2009	2010
복지 접근성 강화	기존	종합사회복지관 1개소 지원	계/시비	840	181	199	219	241
		노숙자 쉼터 지원	계/시비	476	119	119	119	119
	신규	종합사회복지관 신축	계/시비	7,040	-	40	-	7,000
민간 자원 활성화	기존	지역사회복지협의회 지원	계/시비	160	40	40	40	40
	신규	지역사회복지협의회 활성화	비예산으로 운영					
		지역사회복지협의회체 내실화 (분과별 간담회 개최)	계/시비	90	20	22	23	25
		자원봉사센터 운영 활성화	계/시비	80	20	20	20	20

추진과제종합

저소득/차상위계층 부문추진과제 및 시책 종합

〈표 IV-2-1-7〉 저소득/차상위계층 부문 추진과제 및 시책 종합

추진과제	추진시책	기존/신규	세부과제	2007	2008	2009	2010	
내실 있는 자립 지원	자활기반 강화	기존	자활사업	지속	지속	지속	지속	
			창업지원	지속	지속	지속	지속	
			자활후견기관 지원	지속	지속	지속	지속	
		신규	모범 자활 프로그램 사례 홍보	연2회 사례 발표	연2회 사례 발표	연2회 사례 발표	연2회 사례 발표	
			자활지원조례 제정	조례제정	운영	운영	운영	
			기초생활보장기금 조성	조성	조성	조성	조성	
			국/공유지 무상 임대	임지 조성	1개소 조성	1개소 추가 조성	운영	
	자활인프라 확충/내실화 추진	신규	지원부서 내 자활전담팀 구성	2명 추가	지속	지속	지속	
			자활후견기관내 인력 보강	1명 추가	지속	지속	지속	
			자활 대상자 사례관리 프로그램 운영	프로그램 개발 / 시범운영	운영	운영	운영	
			자활후견기관 1개소 확충	- (1개소)	- (1개소)	1개소 확충 (2개소)	- (2개소)	
			자활관련 기관/단체 간담회	연2회 개최	연2회 개최	연2회 개최	연2회 개최	
			자활공동체 확충	3개소 확충(6개소)	3개소 확충(9개소)			
	생활안정 지원	생활안정 및 생활지원	기존	수급권자 생활안정 지원	지속	지속	지속	지속
				수급권자 집수리 지원	지속	지속	지속	지속
저소득층 의료보호 지원				지속		지속		
저소득 모부자가정 아동양육 지원				지속	지속	지속	지속	
저소득 모부자가정 학비 지원				지속	지속	지속	지속	
저소득 모부자 가정 생활안정지원 (난방비, 교복, 학용품 등)				지속	지속	지속	지속	
긴급지원				확대	확대	확대	확대	
차상위계층 지원 확대		신규	차상위계층 실태조사	조사실시/정책반영	평가/운영	조사실시/정책반영	평가/운영	
		차상위계층 의료보장 확대 지급	대상 발굴	지급	확대	확대		
지역사회복지지원체계 확립	복지 접근성 강화	기존	생활시설 14개소 지원	지속	지속	지속	지속	
			이용시설 24개소 지원	지속	지속	지속	지속	
			종합사회복지관 1개소 지원	지속	지속	지속	지속	
			노숙자 쉼터 지원	지속	지속	지속	지속	
	민간 자원 활성화	신규	종합사회복지관 신축	-	타당성 조사	부지확보	착공	
			지역사회복지협의회 지원	지속	지속	지속	지속	
			지역사회복지협의회 활성화	지역복지 백서발간	-	지역복지 백서발간	-	
			주민복지 교육실시	주민복지 교육실시	주민복지 교육실시	주민복지 교육실시		
지역사회복지협의회체 내실화 (분과별 간담회 개최)	분기별	분기별	분기별	분기별				
자원봉사센터 운영 활성화	인력충원	운영	운영	운영				

제2절 노인 부문

추진방향

추진과제

추진방향 1

기본방향

□ 노인복지(Senior welfare)실천을 위한 인프라 확충

- 고령사회로 진전됨에 따라 고령으로 오는 신체적·정신적 장애를 갖는 노인인구가 증가하고 있어 이에 대한 지역복지인프라 확충이 무엇보다 시급한 과제임. 노인복지 정책 또한 지역사회에서 수급 가능하도록 재가복지를 지향하고 있어, 이와 관련된 재가노인복지시설의 확충을 추진함.

□ 활기 있는 노후 생활환경 조성

- 강릉시 고령계층의 일자리 창출 및 여가활동 지원에 역점을 두어 활기 있는 노후 생활환경을 조성하고, 궁극적으로 삶의 질 향상을 지향함.
- 일자리 창출을 통한 고령자의 경제활동은 자신의 경제적 여건을 개선시킬 수 있을 뿐만 아니라, 적극적으로 지역사회에 참여함으로써 사회의 일원이라는 정체감과 자신감을 갖는 면에서 중요성이 매우 크다고 할 수 있음. 이를 위해 강릉시 노인인력지원 전담 기관을 새롭게 운영하여 노인일자리 창출을 유도하도록 함.
- 어느 정도 경제력과 시간적 여유를 갖는 고령계층에 대해서는 다양한 여가·문화 욕구를 충족시킬 수 있는 기회제공이 지역사회 차원에서 이루어지도록 시책을 추진함. 고령계층의 건강증진과 여가활동을 제공할 수 있는 시설확충 및 프로그램 활성화에 역점을 두어 추진함.

□ 안정된 노후 생활 여건 조성

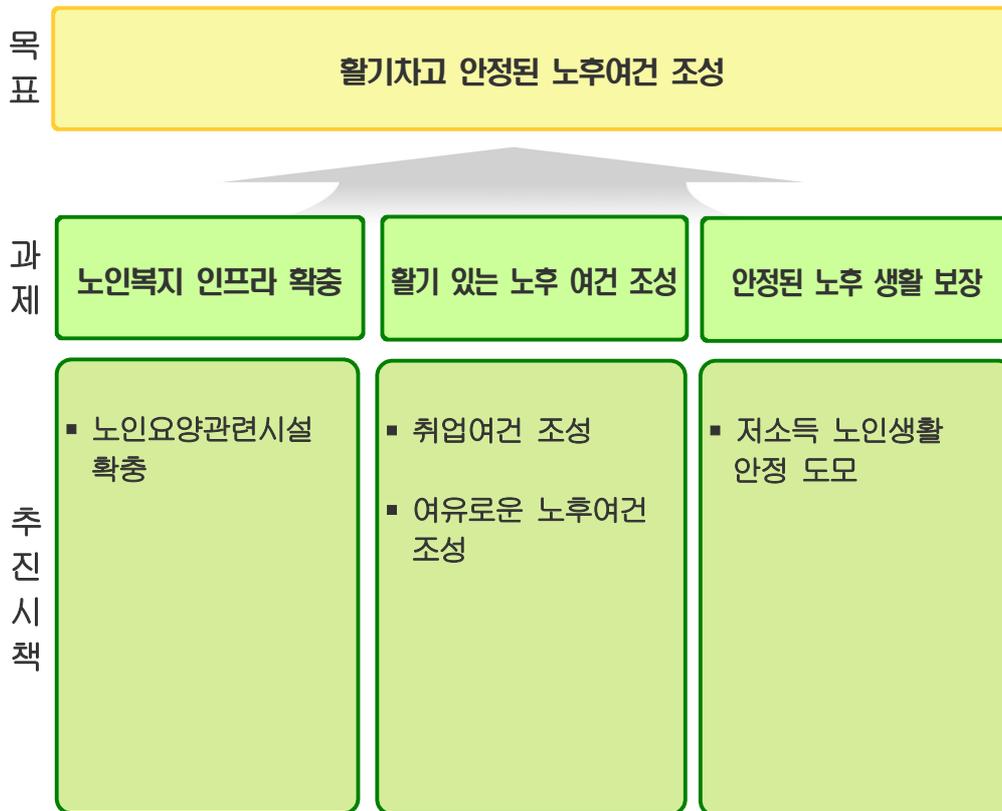
- 지속적으로 증가하는 독거노인 및 저소득 노인 가구, 신체적 불편으로 인한 각종 어려움을 겪는 노인 등의 일상생활 제문제 해결을 지원하여 안정된 노후 생활이 이루어질 수 있도록 추진함. 대상계층의 식생활 및 건강문제 해결을 위한 복지정책을 주요 시책으로 추진하고 지역 민간자원을 통해 지원시책을 추진함.

추진방향 2 **목표 및 추진과제 도출**

□ 목표 및 추진과제

목 표	<p>활기차고 안정된 노후여건 조성</p> <ul style="list-style-type: none"> □ 추진과제 1. 노인복지 인프라 확충 □ 추진과제 2. 활기 있는 노후 여건 조성 □ 추진과제 3. 안정된 노후 생활 보장
-----	---

□ 3대 추진과제 4대 추진시책



<그림 IV-2-2-1> 노인 부문 3대 추진과제 4대 추진시책

추진과제 1 노인복지 인프라 확충

현황과 과제

□ 재가복지 노인시설의 부족

- 한국보건사회연구원에서 연구된 근거를 바탕으로 보건복지부 노인요양제도팀에서 제시한 강릉시 노인수발서비스 대상 노인 추계 결과¹⁾, '06년 4월 현재 강릉시의 수발서비스 필요 노인은 626명으로 이 중 시설보호가 필요한 노인은 125명, 재가보호 서비스가 필요한 노인은 501명으로 나타남.
- 시설보호가 필요한 노인 125명의 추정결과를 바탕으로 현재 강릉시 요양시설의 부족현황을 살펴보면, 요양시설의 경우 63베드가 부족한 것으로 나타남. 그러나 '06년 12월에 실비전문요양시설(80베드)의 신규 개소 예정을 감안한다면 부족분은 없을 것으로 판단됨.

<표 IV-2-2-1> 2006년 현재 강릉시 요양시설 부족 현황

(단위:베드)

'06년 요양시설 입소인원 추계 (a)	'06년 5월 현재 시설현황	정원 (b)	현원 (c)	기초 (d)	등급내차 상위+기타 (e)	시설입소 신규인원(f) =(a)-(e)	현재시설여 유인원(g) =(b)-(c)	시설부족 인원(h) =(g)-(f)	'06. 12 개원예정시설강안시 (신규80베드)-(h)
125 ^{주1)}	무료2 실비1	245	220	159	37	88	25	- 63	+ 17

주: 1) 수발서비스 필요 추계 강릉시 노인 626명 중 시설입소가 필요한 중증 및 최중증 장애노인의 비율을 20%로 가정하여 추정함.
 즉 시설 : 재가 비율의 가정을 시지역의 경우 시설 20%, 재가80%로 가정하며 군지역의 경우 시설 10%, 재가 90%로 가정함.
 이에 활용된 가정치는 '05년도 보건사회연구원 연구결과를 인용

- 또한 재가보호서비스가 필요한 노인 501명의 추계결과를 바탕으로 재가시설별(단기, 주간, 가정봉사과견) 수요를 살펴보면, 단기보호시설 41명, 주간보호시설 165명, 가정봉사과견시설 455명의 수요에 대한 부족분이 있는 것으로 나타남.

1) '06년 4월 보건복지부 노인요양제도팀에서 '제2차 노인수발보험제도 시범사업 인프라 관련 현황 및 대책'에서 제시된 추정근거를 활용하였음. 여기서 제시된 추정치는 '05년도 보건사회연구원 연구결과를 활용하여 지역별 65세 노인인구수에 2.7%의 추정치를 곱해서 나온 노인인구수를 수발대상노인수로 산정하였음.

- 그러나 '06년 신규 개소 예정분을 감안하더라도 단기 31명, 주간 76명, 가파 215명 등의 부족분이 나타남에 따라, 이에 대한 지역 수요에 적절히 대응하기 위해서는 재가인프라 확충이 무엇보다 중요한 과제로 나타남.

<표 IV-2-2-2> 2006년 현재 강릉시 재가노인시설 부족 현황

(단위:명)

시설유형	'06년 각 시설별 수요추계 (a)	'06년 5월 현재 시설현황	정원 (b)	현원 (c)	기초 (d)	현재시설여유인원(e) = (b)-(c)	시설부족인원(f) = (a)-(e)	'06. 12 개원예정시설감안시 부족분	
								정원(g)	부족분(h) = (f)-(g)
단기보호시설	41 ^{주1)}	2개소	16	11	6	5	36	5(1개소)	31
주간보호시설	165 ^{주2)}	1개소	30	20	11	10	155	79(4개소)	76
가정봉사파견시설	455 ^{주3)}	3개소	240	240	-	-	455	240(3개소)	215

주: 1) 단기보호시설수요(1일)추정식 : 재가대상자 × 30/365, 재가 수요자에게 연간 30일씩 단기수요시설 입소가정

2) 주간보호시설수요 추정식: $\sum (365-30)/7 \times \text{등급분포수} \times \text{등급별이용횟수} / 365$

단 1등급2등급은 주 2회, 3등급은 주 3회 주간보호시설을 이용한다고 가정

가정치는 '05년도 보건사회연구원 연구결과를 인용

3)가정봉사파견시설수요 추정식: 1일가파시설수요(횟수) = $\sum (365-30-\text{주간보호횟수})/7 \times \text{등급분포수} \times \text{등급별이용횟수}/365$

정원 80명 가정봉사원파견시설의 경우 1일 28명 가정 방문 수발

단 1등급은 주 5회, 2등급은 주4회, 3등급은 주3회 서비스를 이용한다고 가정

가정치는 '05년도 보건사회연구원 연구결과를 인용

- 추정결과 노인요양시설의 경우 제1기 지역사회복지계획기간('07~'10) 중에는 전반적인 부족분은 없을 것으로 판단되나, 재가복지시설이 부족한 실정으로 이에 대한 확충을 우선적으로 추진할 필요가 있다고 판단됨. 이에 2010년까지 강릉시의 여건을 고려하여 노인재가복지시설의 점진적 확충이 시급한 실정임.

추진방향

- 본격적인 노인수발보험제도 도입에 대응하여 재가보호 우선을 강릉시 노인복지 원칙으로 설정하여, 재가복지시설을 우선 확충하는 방향으로 사업을 추진하고 관련인프라를 확충하도록 함. 또한 제1기 지역사회복지계획에서는 재가 및 요양시설로의 접근성을 높이기 위해 시설의 확충과 더불어 권역별 수요에 적합하게 배치하도록 추진함. 이를 위해 「핵심과제2-Senior welfare 강릉」과 연계하여 추진하도록 함.

추진시책

□ 재가복지 및 관련시설의 확충

- 이론적 추계에 의하면 현재 강릉시 재가노인시설의 경우 단기보호시설 1.5개소(시설당 20인 기준), 주간보호시설 2.6개소(시설당 30인 기준), 가정봉사과견시설 2.6개소(시설당 80인 기준)의 신규 확충이 필요한 실정임.
- 그러나 가정봉사과견시설의 경우 '06년도에만 3개 시설을 확충함은 물론 기존 시설의 경우에도 원활하게 수급체계가 이루어지고 있는 실정으로 제1기 지역사회복지계획기간에서는 신규 공급보다는 기존 인프라에 대한 지원이 필요할 것임. 단 단기보호시설 및 주간보호시설의 경우 기존 인프라가 미약한 실정으로 이에 대한 확충을 추진함.
- 이에 강릉시의 현재 인프라 및 재정현실 등의 여건을 고려하여 2010년까지 확충해야 할 노인요양관련 시설확충 및 추진계획을 다음과 같이 제시함.

1차년도('07)

시설정비 / 수발보험제도 홍보

- 시설 확충 없이 현재 시설을 유지하면서 장비보강 및 시설 정비
- 노인수발보험제도에 대한 일반시민 및 관계기관에의 홍보 강화

2차년도('08)

재가노인지원센터 확충 / 노인요양병원 설립

- 재가노인지원센터 1개소를 설립하여 종합적인 재가서비스를 원스톱으로 제공하도록 추진함과 동시에 재가 인프라 확충.
- 지원센터에는 단기·주간, 가정봉사원파견센터가 각 1개소씩 포함되도록 추진하며, 요양관리 및 요양계획 작성 등 보건·의료와 연계한 재가복지서비스를 종합적으로 제공
- 재가지원센터는 기존의 재가서비스를 운영하고 있는 시설에 설치하여 해당 권역의 재가서비스의 중심적 역할을 수행할 수 있도록 추진
- 2차년도에는 재가수요가 높은 도심권에 재가노인지원센터를 설치하도록 유도하고, 기존의 가정봉사과견센터를 그대로 활용하되 단기·주간시설의 신규확충을 도모

- 민간의 노인요양병원 설치를 유도하여 지역복지서비스 증대하면서, 노인케어용품 전문점 설치를 통해 재가 및 수발서비스 증진

3차년도('09) 시설의 장비보강

- 요양 및 재가 시설자원에 대한 인력·기능 및 장비 보강을 통해 서비스 질을 높일 수 있도록 추진

4차년도('10) 재가노인지원센터 확충

- 고령인구의 증가 추세가 높은 남부권 및 북부권의 재가수요에 대응하기 위해 남부권에 재가노인지원센터 1개소를 확충하여, 권역별 재가노인복지의 균등한 지원이 이루어지도록 추진

<표 IV-2-2-3> 제1기 지역사회복지기간내 재가 및 생활시설 확충계획

시설유형		'06. 12 개원예정시설 포함시	2007	2008	2009	2010
재가 보호	가정봉사원파견시설	6개소(480)	유지	유지	유지	유지
	단기보호시설	3개소(21)	유지	1개소(20명)추가	유지	1개소(20명)추가
	주간보호시설	5개소(109)	유지	1개소(30명)추가	유지	1개소(30명)추가
시설 보호	(전문)요양시설	4개소(325)	유지	유지	유지	유지
	요양병원	-	-	1개소 신설	유지	유지

주: 1) 2007년 이후 시설 당 서비스 제공량은 가정봉사원파견시설은 80인당 1개소, 주간보호시설은 30인당 1개소, 단기보호시설은 20인당 1개소로 하였음. 요양시설, 요양전문시설, 요양병원은 70인 병상 규모의 시설을 상정한 것임

□ 권역별 배치 계획

- 북부권 (주문진, 사천, 연곡) + 해안권 (경초, 초당, 송정) :

북부권의 경우 고령층 비율이 강릉시에서 가장 높은 지역이며 요양시설에 대한 욕구 또한 높은 지역임. 뿐만 아니라 저소득층 고령자 비율도 높아 이들 계층의 생활안정을 위한 중점적 지원이 필요한 지역임. 이에 반해 해안권은 고령자 비율이 낮을 뿐만 아니라 현재 관련시설이 전혀 없는 지역임

- 북부권에는 현재 「농어촌 종합재가복지센터」가 단기·주간·가정봉사파견원센터를 운영중에 있으므로, 이를 중점 활용하여 이 권역의 재가복지서비스를 지원토록 함.

- 해안권의 경우 고령층 비율이 적어 여건상 북부권의 시설을 이용하는 것이 접근성 및 자원이용의 효율성을 제고할 수 있을 것으로 판단되어 북부권의 시설을 이용하도록 추진함.

- 도심권(교1,2동, 포남1,2동, 옥천, 중앙):

고령층 비율이 높은 도심지역에는 현재 가정봉사파견원센터 3개소 및 단기보호센터 1개소가 서비스를 제공하고 있음. 그러나 향후 단기·주간 보호센터의 수요가 높고 시설확충이 필요한 지역으로 2008년도에 재가노인지원센터를 설치하여 기존 서비스의 종합적 제공이 이루어질 수 있도록 추진함.

- 기존의 재가서비스를 제공하고 있는 시설에 재가노인지원센터를 설치하고, 이 시설에 단기·주간보호시설을 확충하여 도심권의 재가서비스 중심적 역할을 수행할 수 있도록 체계 구축

- 내륙권(홍제, 내곡, 성산, 왕산, 구정) + 남부권(성덕, 강남, 강동, 옥계) :

- 내륙권에는 재가노인복지센터 및 단기보호센터가 운영중에 있으며 노인생활시설 1개소가 분포하고 있으며 단계적인 기능 및 장비 보강을 추진함.
- 남부권의 경우 노인생활시설이 집중 분포하고 있는 지역으로 단계적인 기능 및 장비보강 등의 지원을 통해 지역 노인생활시설의 중심적 역할을 할 수 있도록 추진함.
- 내륙권과 남부권의 경우 생활시설에 비해 재가노인시설의 인프라가 부족한 실정으로 이에 대한 수요가 증가할 것으로 예측되므로 2010년에 재가노인지원센터 1개소 추가 설치를 추진함.

추진지표

<표 IV-2-2-4> 노인복지 인프라 확충 추진지표

추진 과제	기존/신규	세부과제	2007	2008	2009	2010
재가 복지 및 관련 시설의 확충	기존	노인복지시설 운영지원	지속	지속	지속	지속
		재가 노인복지시설 운영 지원	지속	지속	지속	지속
	신규	재가노인지원센터 (주간, 단기, 가정봉사원파견센터가 1개소씩 포함된 종합 센터)	-	1개소 추가	지속 (1개소)	1개소 추가 (2개소)
		요양병원	-	1개소 신설	지속 (1개소)	지속 (1개소)
		노인케어용품 전문점 설치	설치	운영	운영	운영

추진방법

<표 IV-2-2-5> 노인복지 인프라 확충 추진방법

(단위: 백만원)

추진 과제	기존/신규	세부과제	구분	총사업비	2007	2008	2009	2010
재가 복지 및 관련 시설의 확충	기존	노인복지시설 운영지원	계	13,923	3,000	3,300	3,630	3,993
			국비	-	-	-	-	-
			도비	9,746	2,100	2,310	2,541	2,795
			시비	4,177	900	990	1,089	1,198
			기타	-	-	-	-	-
		재가 노인복지시설 운영 지원	계	3,502	755	830	913	1,004
			국비	1,401	302	332	365	402
			도비	-	-	-	-	-
	신규	재가노인지원센터 (주간, 단기, 가정봉사원파견센터가 1개소씩 포함된 종합 센터)	계	1,090	-	330	362	398
			국비	436	-	132	145	159
			도비	-	-	-	-	-
			시비	654	-	198	217	239
		기타	-	-	-	-	-	
		요양병원	비예산으로 운영					
노인케어용품 전문점 설치	비예산으로 운영							

추진과제 2 활기 있는 노후 여건 조성

현황과 과제

□ 고령자의 사회참여 기회 확대 필요

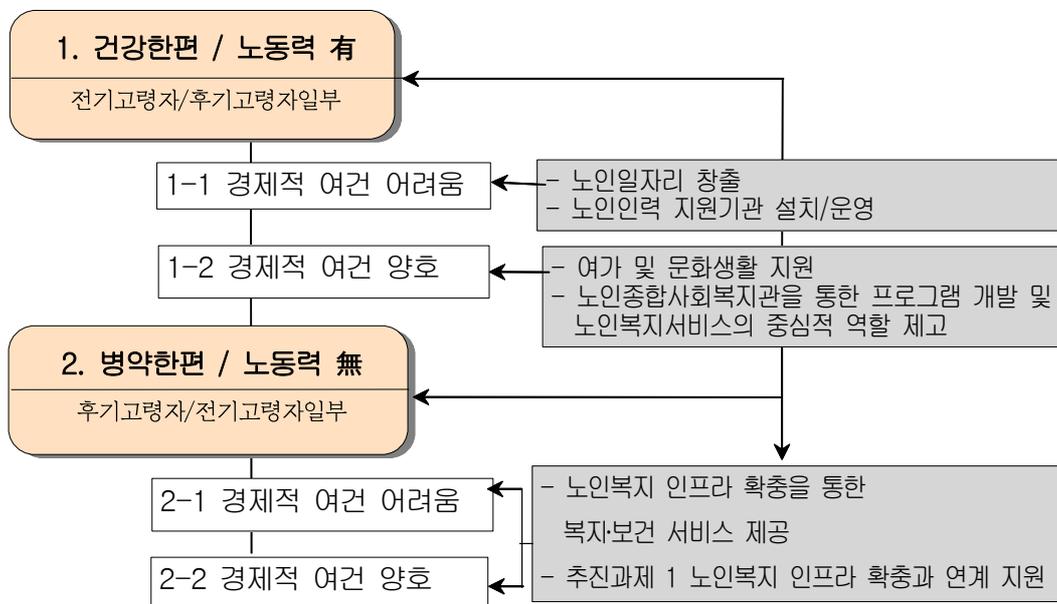
- 복지욕구조사 결과 경제력이 없는 계층의 경우 생활비를 충당하기 위해서, 경제력이 양호한 경우에도 고령자 자신의 적극적 지역사회 참여 및 소일거리를 위해서 경제활동을 하고 싶다는 응답이 높게 나타나 이에 대한 적극적 대처가 필요한 실정임.
- 고령화의 진전과 더불어 노동능력과 전문적 인적 능력을 가진 고령인력 또한 급속히 증가하고 있는 실정으로 이들 인력을 활용할 수 있는 방안 모색이 필요한 시점임.

□ 여가관련 프로그램 및 시설 접근성 문제

- 강릉시에 노인종합복지회관이 없어 고령층의 여가활동 및 사회적 참여기회를 제공할 수 있는 공간이 필요한 실정임. 종합사회복지관을 통해 지역특성에 맞는 차별화된 프로그램 개발 및 활성화를 추진할 필요가 있음.
- 노인의 접근성이 높은 경로당의 경우 프로그램 부재로 인한 운영상의 문제점이 지속적으로 대두되고 있어 이에 대한 지원과, 노인종합복지회관에서 프로그램 개발 및 경로당 지도사의 재교육을 통해 읍·면·동 노인의 여가활동을 높일 수 있도록 할 필요성이 있음.
- 복지욕구조사 및 시설/관련단체의 인터뷰 결과 강릉시에 노인종합복지회관의 부재에 따른 상대적 상실감이 크게 나타났을 뿐만 아니라, 강릉시 노인의 경우 현재의 여가 및 문화생활에 낮은 만족도를 보여 노인종합복지회관을 중심으로 한 적합한 여가 프로그램 개발 및 이러한 프로그램을 즐길 수 있는 공간적 인프라 구축이 무엇보다 중요한 과제로 나타남.

추진방향

- 강릉시 노인의 활기 있는 노후 여건 조성을 위한 추진방향은 「계층별 접근」을 기본 원칙으로 하여 추진함. 복지욕구조사 결과에 의하면 강릉시 노인의 경우 소득수준, 연령, 건강상태 등에 따라 매우 상이한 욕구를 나타내 계층별로 과제 추진방향을 설정함.
- 본 계획에서는 강릉시 노인계층을 일차적으로 1) 건강한편이고 노동력이 있는 계층과, 2) 병약하고 노동력이 없는 계층으로 나누고, 이차적으로 계층별 경제적 여건에 따라 추진방향을 설정함.



- 건강하고 노동력이 있는 계층 중에서 경제적 여건이 어려운 계층에 대해서는 인적 자원과 생산능력에 맞는 일자리를 창출하여 제공함으로써 고령층의 삶의 질 향상에 기여할 수 있도록 추진함. 이를 위해 노인인력 지원 전담 기관을 새롭게 운영하여 노인 일자리 창출 및 취업정보 기능을 전담하도록 추진함.
- 건강하고 노동력이 있는 계층 중에서 경제적 여건이 양호한 계층에 대해서는 노인종합복지회관을 신축 공급하여 노인여가 및 건강증진을 위한 프로그램 개발·활성화의 중심적인 역할을 수행할 수 있도록 추진함. 또한 이러한 프로그램 활성화와 자원봉사 프로그램을 연계하여 노인이 복지수혜계층이 아닌 능동적이고 긍정적인 이미지 전환을 통해 지역사회에서 존경받을 수 있도록 추진함.

추진시책

□ 고령층 취업여건 조성

- 기존 노인 일자리 창출 프로그램의 지속적 추진
 - 현재 강릉시에 추진하고 있는 노인일자리 창출 프로그램을 지속적으로 추진하여 노인 소득창출에 기여할 수 있도록 함.
 - 2006년 현재 도시공원관리사업(공공형 200명), 복지도우미 파견사업(복지형 50명), 복지푸드마트(시장형 10명)로 추진하고 있음. 그러나 일자리 참여 희망 인원에 비하여 예산 등의 문제로 인하여 일자리가 부족한 실정임.
 - 따라서 생계형 일자리가 필요한 저소득 노인들을 사업에 우선적으로 참여할 수 있도록 추진
- 노인인력 지원기관 설치/운영
 - '08년도에 강릉시 노인인력 지원기관을 신설 확충하여 노인 인적자원 활용을 활성화 할 수 있도록 일자리를 창출 및 취업연계 기능을 하도록 추진함.
 - 지방자치단체 사회복지조직, 노인복지회관, 대한노인회 등 노인 일자리 사업을 지원할 수 있는 모든 기관이 연계하여 운영함.
 - 기존 자활후견기관과의 연계를 통해 취업교육 및 프로그램 개발하고, '09년에 노인/여성을 중점적으로 지원하는 자활후견기관 특화 사업과 연계하여 노인 취업활성화를 도모함.
 - 노인종합사회복지회관의 신축 시 여기에 노인인력 지원기관을 이전하여 노인복지 서비스와 연계하여 지원하도록 함. 특히 노인종합복지회관에서 실시하는 프로그램이 단순히 여가·문화에 치우칠 것이 아니라 보조소득원과 연계될 수 있도록 추진함.

□ 여유로운 노후 여건조성

- 기존 노인 여가 지원 프로그램의 지속적 추진

현재 강릉시에 추진하고 있는 다음과 같은 노인여가 지원 프로그램을 지속적 추진하고, 경로당 운영을 활성화 할 수 있도록 난방비 및 시설 지원을 추진함.

- 노인의 날/ 경로주간 행사의 지속적 운영
 - 노인대학 및 게이트볼 대회 지속적 지원
 - 노인정보화 사업 및 노인 컴퓨터 조성
 - 경로당 운영 및 난방비 지원/ 난방 시설 교체 및 확충
- 노인종합사회복지회관의 신축을 통한 복지접근성 제고
 - 현재 강릉시의 노인인구 규모 및 시설 인프라측면에서 노인종합사회복지회관 부재에 따른 상대적 박탈감과 이에 대한 욕구를 해소하기 위해 노인부문의 중점시책으로 추진함. 이를 위해 「핵심과제2-Senior welfare 강릉」과 연계하여 추진하도록 함.
 - 현재 강릉시 재정여건을 감안하여 제1기 지역사회복지계획기간내('07~'10)에는 노인종합사회복지회관 건립에 대한 타당성 조사 및 부지확보·실시설계를 수립하여 건립의 토대를 마련하도록 추진함. 이를 위해 강릉시 노인의 접근이 용이한 도심 지역에 입지하는 방향으로 추진함. 그리고 제2기 강릉시 지역사회복지계획기간('11~'14)에 착공·완공하여 강릉시 노인의 종합복지서비스의 중심메카로써 위상을 정립하고, 관련 복지단체와의 네트워크화하는 거점으로 추진함.
 - 복지욕구조사 결과 노인을 비롯한 모든 계층에서 문화/여가/건강관련 시설 및 프로그램에 대한 욕구가 높게 나타나 노인복지회관에서 이러한 기능을 담당할 수 있도록 공간 활용 및 프로그램 개발의 역할을 담당하도록 추진함.
 - 강릉시내 현재 240개의 경로당이 설치·운영중에 있으나 운영 프로그램과 지원체계상 문제점으로 인해 활용도 및 만족도가 미흡한 실정임. 이에 노인종합사회복지회관에서 경로당 지도사에 대한 프로그램 개발 및 재교육을 실시하여 경로당 활성화를 도모할 수 있도록 추진함.
 - 또한 노인종합사회복지회관에서 운영되는 프로그램을 자원봉사활동과 연계되도록 추진하여, 지역사회에서 노인의 역할을 증진함과 동시에 다른 세대와의 교류를 추진하는 계기로 활용하도록 함. 예를 들어 주5일 수업으로 노는 토요일에 시내 초·중등학교와 연계한 서예교실 및 예절교실 등을 개최하여 세대간의 교류를 촉진함.
 - 노인복지회관이 완공되는 시점인 제2차 지역사회복지계획기간('11~'14)에는 노인인력지원기관 및 노인자활후견센터 등 관련 복지서비스단체가 입주하여 단순한 여가·문화 프로그램 운영에서 벗어나 소득과 여가·문화생활이 연계될 수 있는 체계를 구축하도록 추진함.

추진지표

<표 IV-2-2-6> 활기있는 노후 여건 조성 추진지표

추진 과제	기존/신규	세부과제	2007	2008	2009	2010
취업 여건 조성	기존	노인일자리 창출 프로그램 (공공형, 복지형, 시장형)	지속	지속	지속	지속
	신규	노인인력 지원기관	-	설치/운영	운영	운영
여유로운 노후 여건 조성	기존	노인의날/경로주간 행사 운영	지속	지속	지속	지속
		노인대학/게이트볼 대회 지원	지속	지속	지속	지속
		노인 쉼터 조성	지속	지속	지속	지속
		노인 정보화 사업	지속	지속	지속	지속
		경로당 운영/난방비 지원/시설교체	지속	지속	지속	지속
	신규	노인종합복지회관	-	타당성조사	부지확보	실시설계

추진방법

<표 IV-2-2-7> 활기있는 노후 여건 조성 추진방법

(단위: 백만원)

추진 과제	기존/신규	세부과제	구분	총사업비	2007	2008	2009	2010
취업 여건 조성	기존	노인일자리 창출 프로그램 (공공형, 복지형, 시장형)	계	1,980	450	480	510	540
			국비	790	225	240	255	270
			시비	790	225	240	255	270
	신규	노인인력 지원기관	계	928	200	220	242	266
			국비	464	100	110	121	133
			시비	464	100	110	121	133
여유로운 노후 여건 조성	기존	노인의날/경로주간 행사 운영	계	88	19	21	23	25
			시비	88	19	21	23	25
		노인대학/게이트볼 대회 지원	계	38	8	9	10	11
			시비	38	8	9	10	11
		노인 쉼터 조성	계	158	35	38	41	44
			도비	50	11	12	13	14
			시비	108	24	26	28	30
			계	23	5	5.5	6	6.5
		노인 정보화 사업	국비	5.25	1	1.25	1.5	1.5
			시비	17.75	4	4.25	4.5	5
	경로당 운영/난방비 지원/시설교체	계	1,340	320	330	340	350	
		국비	468	112	115	119	122	
시비		872	208	215	221	228		
신규	노인종합복지회관 신축	계	3,550	-	50	1,500	2,000	
		시비	3,550	-	50	1,500	2,000	

추진과제 3 안정된 노후 생활 보장

현황과 과제

□ 독거노인 증가로 인한 식생활/건강측면에서의 위협 증대

- 저출산·고령화에 따른 인구구조 변화, 부양의식 변화에 따라 노인 혼자 사는 1인 가구가 급증하고 있는 추세이며, 강릉시의 경우 독거노인이 4,739명으로 노인인구 중 18.6%가 독거노인으로 나타나 높은 비율을 보이고 있음. 향후 노인 혼자 사는 1인 가구에 대해서는 보건의료분야를 필두로 여가활동 및 사회참여 등에 관한 다양한 형태의 복지서비스 대응 방안 마련이 시급한 실정임.
- 강릉시 독거노인의 26.3%가 국민기초생활수급자로 나타나 상당수의 독거노인이 빈곤 상태에 처해 있음을 알 수 있음. 이러한 저소득 독거노인의 경우 식생활 및 건강상에 있어서 위협요소가 내포되어 있기 때문에 이에 대한 복지서비스가 필요함.

□ 저소득 고령층에 대한 사회적 안전망 확대 필요

- 강릉시 전체 국민기초생활수급자 중 고령층이 차지하고 있는 비중이 높게 나타나 고령층의 생활안정을 위한 지원 확대가 필요함.

추진방향

- 저소득 노인들의 결식문제 완화를 위해 시행중인 무료급식 및 식사배달 사업을 지속적으로 확대 추진하고, 무료건강진단을 확대 지원하고 사례관리를 새롭게 추진하여 고령계층의 건강증진을 촉진함.
- 저소득 노인들의 안정된 기초생활 지원을 위해 추진 중인 사업을 지속적으로 추진.

추진시책

□ 저소득 노인생활 안정 도모

- 기존의 저소득 노인 복지 증진 사업의 지속적 추진
 현재 강릉시에 추진하고 있는 저소득 노인 복지 증진 사업인 1) 경로연금 지원, 2) 노인교통수당 지원, 3) 노인보람일터 가꾸기 사업, 4) 장수노인생신하례, 5) 노인건강 음료 배달사업, 6) 노인무료급식 및 식사배달사업, 7)장수수당 지급 등을 지속적으로 추진하여 노후 생활의 안정을 도모할 수 있도록 여건을 조성하도록 함.
- 무료 건강진단 확대 및 사례관리 시스템 도입
 현재 시행중인 무료 건강진단사업의 경우 접근성이 어려운 농어촌 지역을 대상으로 확대 추진하도록 하고, 건강진단 결과 지속적 관리가 필요한 노인을 중점 대상으로 하여 사례관리를 하는 시스템을 도입·운영하도록 추진함.

추진지표

<표 IV-2-2-8> 안정된 노후생활 보장 추진지표

추진 과제	기존/신규	세부과제	2007	2008	2009	2010
저소득 노인 생활 안정 도모	기존	경로연금 지원	지속	지속	지속	지속
		노인교통수당 지원	지속	지속	지속	지속
		무료급식 및 식사배달	지속	지속	지속	지속
		장수수당 지급	지속	지속	지속	지속
	신규	무료건강진단 확대 및 사례관리	무료건강진단확대	사례관리 도입	지속	지속

추진방법

<표 IV-2-2-9> 활기있는 노후 여건 조성 추진방법 (단위: 백만원)

추진 과제	기존/신규	세부과제	구분	총사업비	2007	2008	2009	2010
저소득 노인 생활 안정 도모	기존	경로연금 지원	계	8,654	2,037	2,095	2,154	2,368
			국비	6,060	1,427	1,467	1,508	1,658
			도비	1,297	305	314	323	355
			시비	1,297	305	314	323	355
		노인교통수당 지원	계	15,284	3,599	3,699	3,803	4,183
			도비	3,058	720	740	761	837
			시비	12,226	2,879	2,959	3,042	3,346
			계	1,543	334	366	402	441
		무료급식 및 식사배달	국비	725	157	172	189	207
			시비	818	177	194	213	234
			계	1,273	275	302	332	364
			도비	379	82	90	99	108
	장수수당 지급	시비	894	193	212	233	256	
		계	30	6	7	8	9	
		국비	15	3	3.5	4	4.5	
신규	무료건강진단 확대 및 사례관리	시비	15	3	3.5	4	4.5	

추진과제종합

노인 부문 추진과제 및 시책 종합

<표 IV-2-2-10> 노인부문 추진과제 및 시책 종합

추진과제	추진시책	기존/신규	세부과제	2007	2008	2009	2010
노인복지인프라 확충	재가복지 및 관련 시설의 확충	기존	노인복지시설 운영지원	지속	지속	지속	지속
			재가 노인복지시설 운영 지원	지속	지속	지속	지속
		신규	재가노인지원센터	-	1개소 추가	지속 (1개소)	1개소추가 (2개소)
			주간보호센터	-	(1개소)	-	(1개소)
			단기보호센터	-	(1개소)	-	(1개소)
			가정봉사원파견센터	-	(1개소)	-	(1개소)
			요양병원	-	1개소 신설	지속 (1개소)	지속 (1개소)
노인케어용품 전문점 설치	설치	지속	지속	지속			
생활수향상	취업여건 조성	기존	노인일자리 창출 프로그램 (공공형, 복지형, 시장형)	지속	지속	지속	지속
		신규	노인인력 지원기관	-	설치/운영	운영	운영
	여유로운 노후 여건 조성	기존	노인의날/경로주간 행사 운영	지속	지속	지속	지속
			노인대학/게이트볼 대회 지원	지속	지속	지속	지속
			노인 쉼터 조성	지속	지속	지속	지속
			노인 정보화 사업	지속	지속	지속	지속
			경로당 운영/난방비 지원/시설교체	지속	지속	지속	지속
신규	노인종합복지회관	-	타당성조사	부지확보	실시설계		
안정된 노후 생활 보장	저소득 노인 생활안정도모	기존	경로연금 지원	지속	지속	지속	지속
			노인교통수당 지원	지속	지속	지속	지속
			무료급식 및 식사배달	지속	지속	지속	지속
			장수수당 지급	지속	지속	지속	지속
		신규	무료건강진단 확대 및 사례관리	무료건강진단확대	사례관리 도입	지속	지속

제3절 장애인 부문

추진방향

추진과제

추진방향 1 기 본 방 향

□ 장애인 복지 수준 향상

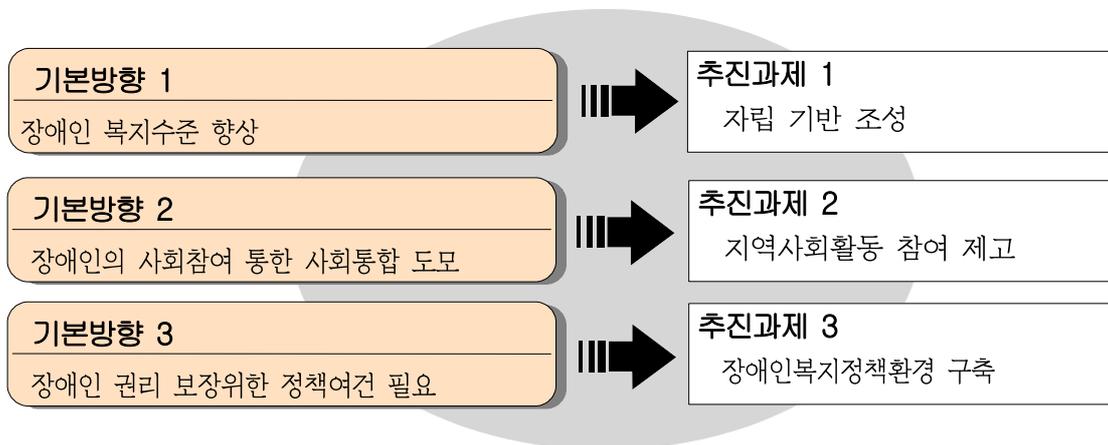
- 대부분의 장애인들은 정신적·신체적으로 거동이 불편하고 취업교육이 미비하여 취업 활동이 곤란한 실정임. 따라서 장애인들의 기초적인 의식주생활을 안정적으로 보장할 수 있도록 경제적인 지원을 지속적으로 실시하는 동시에, 이들의 자립기반 형성을 위해 장애인직업재활시설의 활성화를 도모하는 방향으로 시책을 추진함.

□ 장애인 사회활동 참가 통한 지역사회통합

- 장애인의 정서적 안정을 도모하고 장애인들에 대한 사회적 편견을 해소하기 위해 장애 여부에 관계없이 모든 지역주민들이 지역사회에서 활발하게 교류할 수 있도록 장애인의 이동권을 확보하고 이를 토대로 사회·문화·여가활동에 대한 참가 기회를 확대할 수 있도록 추진함.

□ 장애인 권리 보장위한 정책여건 필요

- 장애인의 존엄성과 가치 및 행복 추구를 위한 권리를 보장하고 이들이 지역사회의 훌륭한 구성원으로서 생활할 수 있도록 장애인과 비장애인 모두가 장애 여부에 관계없이 지역사회에서 서로 이해하고 공생할 수 있는 장애인복지정책을 수행할 수 있는 정책 환경을 조성하고 이에 대한 홍보를 강화할 수 있도록 추진함.



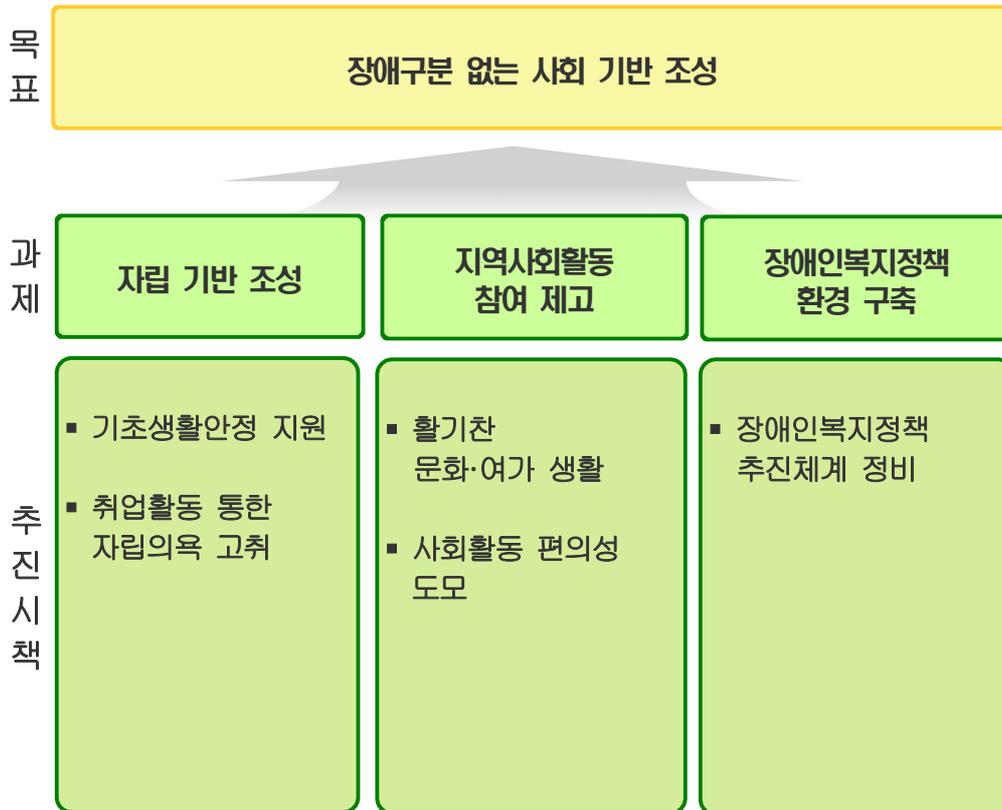
<그림 IV-2-3-1> 장애인 부문 과제 기본방향

추진방향 2 **목표 및 추진과제 도출**

□ 목표 및 추진과제

목 표	<p style="text-align: center;">장애구분 없는 사회 기반 조성</p> <ul style="list-style-type: none"> □ 추진과제 1. 자립 기반 조성 □ 추진과제 2. 지역사회활동 참여 제고 □ 추진과제 3. 장애인복지정책환경 구축
-----	--

□ 3대 추진과제 5대 추진시책



<그림 IV-2-3-2> 장애인 부문 3대 추진과제 5대 추진시책

추진과제 1 자립 기반 조성

현황과 과제

□ 장애인의 안정적인 기초생활 지원 강화

강릉시는 강원도 평균에 비교하여 중증 및 65세 이상의 장애인구 비율이 높아 취업활동이 곤란한 장애인구 비중이 높음. 욕구조사 결과에서도 경제적 안정에 대한 생활만족도가 낮고 경제적 도움이 필요하다는 응답이 높아, 강릉시 장애인들이 기초적인 일상생활을 안심하고 영위할 수 있도록 현재 시행하고 있는 기초생활안정 사업을 지속적으로 확대·추진할 필요 있음.

□ 장애인의 경제적 자립위한 여건 조성

욕구조사 결과에 의하면, 응답자의 대부분이 현재 실업상태에 있으며, 취업에 대한 욕구도 저조한 것으로 나타나, 장애인의 기본적인 생활이 가능할 수 있도록 기초생활안정 사업을 추진하는 동시에, 이들의 경제적 자활 및 자립 의지를 제고할 수 있는 여건 마련을 위한 시책이 요구됨.

추진방향

- 장애인의 기초생활안정을 위한 경제적인 지원을 지속하는 동시에, 중증장애인 비율이 강릉시의 특성을 반영하여 장애인 직업재활시설의 경영 여건을 개선하고 장애인복지법에서 규정하고 있는 장애인생산품 우선 구매제도를 강화할 수 있는 시책을 마련하여, 장애인 직업재활시설의 효과적인 경영을 통해 장애인의 경제적 자립에 대한 의욕을 고취할 수 있도록 추진함.

추진시책

□ 기초생활안정 지원

- 기존 사업의 확대 추진

현재 강릉시에서는 주변의 도움 없이는 일상생활을 영위하기 어려운 장애인의 복지 수준을 제고하기 위해 시설입소를 통해 재활 및 일상생활 지원을 도모하는 한편, 장애인에 대한 각종 수당 지급을 통해 기초생활안정을 위한 지원 사업을 실시하고 있어, 이를 지속적으로 추진하도록 함.

<기존 사업>

- 수당 지급 : 장애수당, 장애수당 추가 지원, 자녀교육비 및 부양아동수당 등
- 의료 지원 : 재가 장애인 건강검진, 중증 재가장애인 의료비 지원 등
- 재활 및 생활 지원 : 재활보조기구 교부, 농어촌 주택 개보수 지원, 중증장애인 유료 도우미 사업
- 장애인 복지시설 운영 : 장애인종합복지관, 장애인주간보호시설, 공동생활시설, 장애인단기보호시설, 장애인 생활시설 등

- 중증 장애인 요양시설 증축

강릉시에는 중증 장애인 비율이 높음에도 불구하고, 현재 중증 성인을 위한 요양시설이 없어 중증아동장애인 요양시설에서 같이 생활하고 있는 실정임. 이에, 기존의 중증아동장애인 요양시설을 증축하여 생활의 편의를 제고하고자 함.

□ 취업활동 통한 자립 의욕 고취

- 기존 사업의 확대 추진

일반 노동시장에서 고용·취업활동이 곤란한 장애인의 경제활동 및 경제적 자립 지원을 위해 현재 강릉시에서는 장애인 직업재활시설에 대한 운영비를 지원하고 있으며, 향후에도 이에 대한 지원을 확대할 수 있도록 추진함.

<기존 사업>

- 장애인 보호작업장 운영 : 해오름식품
- 장애인 자립농장 운영 : 사랑의 일터
- 장애인생산품 판매시설 : 강원공판장

- 장애인 경영자문위원회 구성 및 운영
 - 취지 : 장애인 창업과 관련된 자문 및 장애인 보호작업장에서 생산되는 생산품의 경쟁력 강화와 다양한 판로 구축 등과 관련된 자문을 지원할 수 있는 장애인 경영자문위원회를 구성·운영하여 장애인의 취업 및 경제활동 지원
 - 위원회 구성 : 장애인 보호작업장의 주생산품이 식품관련이라는 점에 착안하여, 이론중심이 아닌 식품관련 아이템의 개발에서 상품화까지의 전체 과정을 실제로 경험한 지역 소재 대학의 전문가, 중소기업 및 민간 컨설팅회사의 실무진
 - 역할 : 장애인 창업 및 장애인 보호작업장과 연계하여 새로운 상품 아이템과 판로 개발을 위한 자문
- 장애인 생산품 구매 인센티브제도
 - 장애인 생산품에 대한 우선구매제도를 강화하기 위해 장애인 생산품 구매실적에 대한 인센티브제도를 실시하도록 함.
 - 제1기 복지계획기간의 1차년도에는 강릉시청의 전체 부서를 대상으로 장애인 생산품 구매실적이 가장 높은 부서에 대해서는 인센티브를, 구매실적이 가장 저조한 부서에 대해서는 디인센티브를 제공하며, 2차년도 이후에는 강릉시내의 공공기관으로 확대하도록 함.
- 장애인 생산품 급식재료 활용

장애인 보호작업장에서 생산되는 물품이 감자떡, 국수 등의 식품이 주종을 이루고 있는 점을 고려하여, 강릉시내의 학교 및 공공기관의 급식 재료로 활용될 수 있도록 유도함. 이는 장애인의 근로 의욕을 고취시킬 뿐 아니라, 학생 및 일반시민들의 복지 의식 함양에도 기여할 수 있을 것으로 판단됨.

추진지표

<표 IV-2-3-1> 자립기반 조성 추진지표

추진 시책	기존/ 신규	세부과제	2007	2008	2009	2010
기초생활 안정	기존	장애 수당 지급	지속	지속	지속	지속
		장애인자녀교육비 및 부양아동수당	지속	지속	지속	지속
		장애인 재활보조기구 교부	지속	지속	지속	지속
		재가 장애인 건강검진지원	지속	지속	지속	지속
		장애인 의료비 및 등록진단비 지원	지속	지속	지속	지속
		중증장애인 유료도우미 사업	지속	지속	지속	지속
		농어촌 장애인주택 개조사업	지속	지속	지속	지속
		장애인 생활시설 운영	지속	지속	지속	지속
		장애인 주간보호시설 운영	지속	지속	지속	지속
		공동생활가정 운영	지속	지속	지속	지속
		청각장애인 수화통역센터 운영	지속	지속	지속	지속
		장애인 단기보호시설 운영	지속	지속	지속	지속
		장애인복지관 운영	지속	지속	지속	지속
		장애인 민원봉사실 운영	지속	지속	지속	지속
	신규	중증 장애인 요양시설 증축	-	타당성 조사	예산확보	증축
취업활동 통한 자립의욕 고취	기존	강릉시 장애인 보호작업장 운영	지속	지속	지속	지속
		장애인 자립농장 운영	지속	지속	지속	지속
	신규	장애인 경영자문위원회 구성·운영	구성/ 연 2회	연 2회	연 2회	연 2회
		장애인 생산품 구매 인센티브제도	강릉시청	전체 공공기관	지속	지속
		장애인 생산품 급식 재료 활용	시범	평가	지속	지속

추진방법

<표 IV-2-3-2> 자립기반 조성 추진방법

(단위: 백만원)

추진 시책	기존/ 신규	세부과제	구분	총사업비	2007	2008	2009	2010		
기초생활 안정	기존	장애 수당 지급	계	5106	1,101	1,211	1,331	1,463		
			국비	3576	771	848	932	1025		
			도비	1530	330	363	399	438		
		장애인자녀교육비 및 부양아동수당	계	124	25	29	33	37		
			국비	88	19	21	23	25		
			도비	36	6	8	10	12		
		장애인 재활보조기구 교부	계	68	10	14	20	24		
			국비	48	8	10	14	16		
			도비	20	2	4	6	8		
		재가 장애인 건강검진지원	계	76	16	20	20	20		
			도비	38	8	10	10	10		
			시비	38	8	10	10	10		
		장애인 의료비 및 등록진단비 지원	계	394	88	95	102	109		
			국비	310	70	75	80	85		
			도비	84	18	20	22	24		
		중증장애인 유료도우미 사업	계	130	26	30	34	40		
			도비	45	8	10	12	15		
			시비	85	18	20	22	25		
		농어촌 장애인주택 개조사업	계	36	6	8	10	12		
			국비	18	3	4	5	6		
			도비	7	1	2	2	2		
					시비	11	2	2	3	4
					계	5230	1128	1240	1363	1499
					국비	4189	903	993	1092	1201
		장애인 생활시설 운영			도비	1041	225	247	271	298
					계	294	60	70	77	87
					도비	84	17	20	22	25
		장애인 주간보호시설 운영			시비	84	17	20	22	25
					기타	126	26	30	33	37
					계	404	87	98	104	115
		공동생활가정 운영			도비	123	26	30	32	35
					시비	123	26	30	32	35
					기타	158	35	38	40	45
		정각장애인 수화통역센터 운영			계	420	96	102	108	114
					도비	136	31	33	35	37
					시비	136	31	33	35	37
					기타	148	34	36	38	40
					계	346	76	83	89	98
					도비	105	23	25	27	30
		장애인단기보호시설 운영			시비	105	23	25	27	30
					기타	136	30	33	35	38
					계	2610	630	645	660	675
		장애인복지관 운영			도비	790	190	195	200	205
					시비	790	190	195	200	205
					기타	1030	250	255	260	265
		장애인민원봉사실 운영			계	144	30	34	38	42
					도비	48	9	11	13	15
시비	96				21	23	25	27		
신규		중증 장애인 요양시설 증축	계	1020	-	20	-	1000		
			국비	300	-	-	-	300		
			도비	300	-	-	-	300		
			시비	420	-	20	-	400		

추진 시책	기존/ 신규	세부과제	구분	총사업비	2007	2008	2009	2010	
취업활동 통한 자립의욕 고취	기존	장애인 보호작업장 운영	계	1123	241	266	292	324	
			도비	170	36	40	44	50	
			시비	170	36	40	44	50	
			기타	783	169	186	204	224	
	신규	장애인 자립농장 운영	계/시비	30	6	7	8	9	
			장애인 경영자문위원회 운영	계/시비	4	1	1	1	1
			장애인 생산품 구매 인센티브제도	계/시비	18	3	4	5	6
		장애인 생산품 급식 재료 활용	계/시비	7	1	2	2	2	

추진과제 2 지역사회활동 참여 제고

현황과 과제

□ 다양한 문화·여가 활동 지원 필요

대부분의 장애인들은 신체상의 불편 및 경제적인 어려움으로 인해 외출 빈도가 낮고 사회·문화·여가활동 자체에 대한 관심이 저조한 실정임. 장애인의 사회적 고립을 예방하고 지역사회에서 지역주민과 활발하게 교류할 수 있도록 다양한 문화·여가·체육활동에 참가할 수 있는 기회를 제공하고, 참가를 촉진할 수 있도록 적극적으로 지원할 필요 있음.

□ 사회활동 편의성 미비

장애유형 중 지체장애의 비율이 높다는 점을 감안하면, 장애인의 사회활동 참가 촉진을 위해 가장 먼저 선결되어야 할 부분은 장애인의 이동권 확보라고 할 수 있음. 욕구조사 결과에 의하면 장애인의 이동성 향상을 위해 차량자원봉사 확대, 대중교통내 편의시설에 대한 욕구가 높아, 이에 대한 대책 마련이 요구됨.

추진방향

- 강원도 및 강릉시에서 실시하고 있는 각종 문화행사와 체육행사에 장애인들이 적극적으로 참가할 수 있도록 기존 사업을 지속적으로 추진하는 동시에, 장애인들의 참가 욕구를 자극할 수 있는 다양한 프로그램을 개발·운영하고, 홍보 활동을 강화할 수 있도록 추진함.
- 장애인들의 사회활동 참가를 촉진하기 위해서는 이들이 안심하고 이동할 수 있는 환경 조성이 무엇보다 중요함. 따라서 법적 의무조항인 신축건물에 대한 편의시설 정비를 지속적으로 추진하는 한편, 자원봉사활동 등과 연계하여 이동서비스 수준을 향상시킬 수 있도록 추진함.

추진시책

□ 활기찬 문화·여가생활

- 기존 사업의 지속 추진

강릉시에서 현재 수행하고 있는 장애인의 문화·여가활동 지원 사업은 문화행사 및 체육대회 참가에 대한 지원으로 이루어져 있으며, 기존 사업에 대한 지속적인 지원을 추진함.

<기존 사업>

- 문화행사 지원 : 장애인단체 지원, 장애·비장애 곰두리 한마음축제 행사 지원 등
- 체육활동 지원 : 장애인 총연합 체육대회, 농아인체육대회 등

- 장애인 참가 동아리 활동 지원

장애인들이 다양한 문화·여가생활에 참가할 수 있는 기회를 제공하여 정서적·신체적 재활 및 장애인과 지역사회와의 교류 활성화를 도모하기 위해, 장애인만으로 구성된 동아리 뿐 아니라 장애인이 참가하는 모든 동아리활동에 대한 지원을 추진함. 이를 통해 장애인에 대한 지역주민의 사회적 편견을 해소하고 궁극적으로 노멀라이제이션 사회를 위한 기반을 조성할 수 있을 것으로 판단됨.

- 정보화교육

신체적으로 거동이 불편한 장애인들이 사이버공간에서의 활동 및 각종 정보에 대한 접근성 제고를 통해 사회활동에 다양하게 참가할 수 있도록 관련 부서와 연계하여 장애인에 대한 정보화교육을 확대 실시함.

- 장애인 우수 홈페이지 시상

- 정보화교육프로그램의 하나로 홈페이지 작성과 관련된 프로그램을 개설·운영하여 홈페이지 작성 및 공개를 통해 지역사회와의 교류 활성화를 도모함.
- 또한 장애인 우수 홈페이지에 대한 시상을 통해 많은 장애인들이 참가할 수 있도록 유도함. 우수 홈페이지 선정 기준으로 여러 사람과의 교류활동이 반영되어야 할 것, 다양한 장소 및 행사에 직접 방문한 사진을 게재할 것 등을 제시하여 정보화를 통한 사회참가 확대를 지향할 수 있도록 지원함.

□ 사회활동 편의성 도모

- 기존 사업의 확대 추진

장애인의 사회참가를 위해 강릉시에서는 장애인 이동서비스와 편의시설 정비 및 확충 사업을 실시하고 있으며, 이에 대한 지원을 지속적으로 추진하도록 함.

<기존 사업>

- 이동 서비스 : 장애인 무료 셔틀버스 운영, 장애인 운송 차량, 장애인 심부름센터 운영, 장애인 휠체어차량 운영 지원 등
- 장애인 편의서비스
: 체육시설 장애인 편의시설, 신축건물 편의시설 의무화, 청각장애인 수화통역센터, 중증장애인 유료도우미 지원 등

- 장애인 운송 차량 확충

- 현재 장애인 민원봉사실과 장애인 심부름센터에서 실시하고 있는 장애인 차량 지원서비스에 대한 홍보를 강화하는 동시에,
- 2007년과 2008년도에 장애인 운송차량을 각각 1대 확보하여 장애인의 이동서비스 제고를 위한 기반을 정비하도록 함.

- 편의시설 설치 건축사 실무교육 실시

- 장애인의 이동권 확보 및 편의성을 제고할 수 있도록 공공기관을 비롯한 각 기관에 편의시설을 설치하는 건축사를 대상으로 실무교육을 실시하도록 추진함.

- 공공기관 편의시설 정비 확대

- 기설치된 공공기관의 장애인 편의시설 설치 여부를 점검한 후, 장애인 편의시설을 확충하도록 함.

추진지표

<표 IV-2-3-3> 지역사회활동 참여 제고 추진지표

추진 시책	기존/ 신규	세부과제	2007	2008	2009	2010
활기찬 문화·여가 생활	기존	전국 농아인대회	지속	지속	지속	지속
		장애인기능경기대회	지속	지속	지속	지속
		장애인의 날 기념행사	지속	지속	지속	지속
		장애인 하계캠프	지속	지속	지속	지속
		장애인 총연합 체육대회	지속	지속	지속	지속
		장애인 더불어 체육대회	지속	지속	지속	지속
		농아인 체육대회	지속	지속	지속	지속
		맹인 흰 지팡이 대회	지속	지속	지속	지속
		강원도 장애인 합창경연대회	지속	지속	지속	지속
		장애인 종합예술제	지속	지속	지속	지속
		농아인 민속경연대회	지속	지속	지속	지속
		장애인신문구독료	지속	지속	지속	지속
		장애, 비장애 공동리 한마음축제	지속	지속	지속	지속
		문화, 체육동아리활동 지원	지속	지속	지속	지속
	신규	장애인 참가 동아리활동 지원	실태조사	지원	지속	지속
정보화교육		교육	지속	지속	지속	
장애인 우수 홈페이지 시상		우수 홈페이지 시상	지속	지속	지속	
사회활동 편의성 도모	기존	장애인 무료셔틀버스 운영	지속	지속	지속	지속
		장애인 휠체어차량 운영 지원	지속	지속	지속	지속
		편의시설 모범업소 선정	지속	지속	지속	지속
		신축건물 편의시설 설치	지속	지속	지속	지속
	신규	장애인 운송차량 확충	1대	1대	-	-
		편의시설 설치 건축사 실무교육	연 1회	연 1회	연 1회	연 1회
		공공기관 편의시설 정비 확대	확대	확대	확대	확대

추진방법

<표 IV-2-3-4> 지역사회활동 참여 제고 추진방법

(단위: 백만원)

추진 시책	기존/신규	세부과제	구분	총사업비	2007	2008	2009	2010
활기찬 문화·여가 생활	기존	전국농아인대회	계/시비	16	4	4	4	4
		장애인기능경기대회	계/시비	12	3	3	3	3
		장애인의 날 기념행사	계/시비	12	3	3	3	3
		장애인 하계캠프	계/시비	30	7	7	8	8
		장애인 총연합 체육대회	계/시비	66	15	16	17	18
		장애인 더불어 체육대회	계/시비	24	6	6	6	6
		농아인 체육대회	계/시비	16	4	4	4	4
		맹인 한지팡이 대회	계/시비	16	4	4	4	4
		강원도 장애인 합창경연대회	계/시비	20	5	5	5	5
		장애인 종합예술제	계/시비	14	3	3	4	4
		농아인 민속경연대회	계/시비	10	2	2	3	3
		장애인신문구독료	계	56	14	14	14	14
	도비		16	4	4	4	4	
	시비		40	10	10	10	10	
	장애, 비장애 공동리 한마음축제	계	44	8	10	12	14	
		도비	26	5	6	7	8	
		시비	18	3	4	5	6	
	문화, 체육동아리활동 지원	계	40	7	9	11	13	
		도비	26	5	6	7	8	
		시비	14	2	3	4	5	
	신규	장애인 참가 동아리활동 지원	계	40	7	9	11	13
			도비	26	5	6	7	8
			시비	14	2	3	4	5
		정보화교육	계	32	5	7	9	11
도비			18	3	4	5	6	
시비			14	2	3	4	5	
장애인 우수 홈페이지 시상	계	40	7	9	11	13		
	도비	26	5	6	7	8		
	시비	14	2	3	4	5		
사회활동 편의성 도모	기존	장애인 무료셔틀버스 운영	계/시비	160	40	40	40	40
		장애인 휠체어차량 운영 지원	계	84	18	20	22	24
			도비	25.2	5.4	6	6.6	7.2
			시비	58.8	12.6	14	15.4	16.8
		편의시설 모범업소 선정	계	8	2	2	2	2
			도비	4	1	1	1	1
	시비		4	1	1	1	1	
	신축건물 편의시설 설치	계/시비	40	10	10	10	10	
	신규	장애인 운송차량 확충	계/시비	40	20	20	-	-
		편의시설 설치 건축사 실무교육	계/시비	4	1	1	1	1
		공공기관 편의시설 정비 확대	계/시비	80	20	20	20	20

추진과제 3 장애인복지정책환경 조성

현황과 과제

□ 체계적인 장애인복지정책 추진 위한 여건 조성 필요

- 장애인의 기본적인 인권 및 존엄성 존중을 위해서는 체계적인 장애인복지정책을 수행할 수 있는 정책환경을 조성하고, 이를 토대로 장애 여부에 관계없이 모든 사람이 지역사회에서 함께 교류하면서 일상생활을 영위할 수 있는 시책이 개발되고 시행되어야 할 것임.
- 강릉시는 다른 지역에 비해 다양한 장애인복지정책을 수행하고 있으며, 향후에도 앞서나가는 시책을 지속적으로 개발하고 운영할 수 있는 여건을 공고히 하기 위해 강릉시가 지향하는 장애인복지정책의 방향성을 제시할 필요 있음.

□ 장애인복지시설 실무자 연계 구축

대다수의 장애인들이 시설에서 생활하고 있는 점을 고려할 때 장애인의 권익을 최대한 보장하고 이들의 재활을 통한 복지수준 향상을 도모하기 위해서는 장애인복지시설 실무자들의 역할이 매우 중요함. 따라서 장애인복지시설 실무자들간의 연계 구축을 지원할 필요 있음.

추진방향

- 장애인과 비장애인의 구분 없이 지역사회에서 공생할 수 있는 토대를 마련하기 위해 장애인 복지시책에 대한 공모 및 모니터링제도를 도입·활성화할 수 있는 방향으로 추진함.
- 강릉시는 다른 지역에 비해 장애인복지관련 시설이 많이 설립·운영되어 시설 상호간의 교류를 통해 시너지효과를 제고할 수 있는 충분한 잠재력을 갖추고 있어, 장애인복지시설간의 연계를 강화할 수 있도록 정기적인 간담회를 개최할 수 있도록 추진함.

추진시책

□ 장애인복지 추진체계 정비

- 기존 사업의 지속 추진

강릉시에서 현재 추진 중에 있는 장애인복지정책을 위한 기반 조성사업으로는 장애인복지기금조성이 있음. 2005년부터 기금 조성을 시작하여 2006년 현재 2억이 조성되어 있어, 확대를 추진하도록 함.

<기존 사업>

- 장애인복지기금 조성 확대

- 강릉시 장애인복지시책 인지도 제고

- 장애인복지시책 공모제

장애인의 복지욕구에 부합하는 장애인복지정책을 수행하고, 장애인의 사회참여에 대한 의욕을 고취하기 위해 장애인복지시책 공모제를 실시하여, 채택된 시책에 대해 시상하고, 시책으로 적극적으로 활용할 수 있도록 추진함.

- 장애인복지시책 모니터링

강릉시에서 실시하고 있는 다양한 장애인복지시책을 홍보하고 장애인에 대한 사회적 관심을 환기할 수 있도록 장애인복지시책 모니터링제도를 도입하여 실시하도록 함.

- 장애인복지시설 실무자 간담회

장애인 복지시설 실무자들간의 간담회를 정기적으로 개최하여, 시설간 교류 활성화는 물론, 운영상의 노하우를 공유하고, 공동생활가정과 생활시설과 같이 유사한 성격을 가진 시설의 경우에는 교육·취업프로그램을 공동 개발하고 운영할 수 있도록 지원함.

추진지표

<표 IV-2-3-5> 장애인복지 추진체계 정비 추진지표

추진 시책	기존/ 신규	세부과제		2007	2008	2009	2010
장애인복지 추진체계 정비	기존	장애인복지기금 조성 (누계)		2억 (4억)	2억 (6억)	2억 (8억)	2억 (10억)
	신규	강릉시 장애인복지시책 인지도 제고	장애인 복지시책 공모제	공고	연 1회/ 시상	지속	지속
			장애인 복지시책 모니터링	모니터요원 모집	실시	실시	실시
		장애인복지시설 실무자 간담회		연 2회	연 2회	연 2회	연 2회

추진방법

<표 IV-2-3-6> 장애인복지 추진체계 정비 추진방법 (단위: 백만원)

추진 시책	기존/ 신규	세부과제		구분	총사업비	2007	2008	2009	2010
장애인복지 추진체계 정비	기존	장애인복지기금 조성		계	800	200	200	200	200
				시비	800	200	200	200	200
	신규	강릉시 장애인복지시책 인지도 제고	장애인 복지시책 공모제	계	8	2	2	2	2
				시비	8	2	2	2	2
		장애인 복지시책 모니터링	계	8	2	2	2	2	
			시비	8	2	2	2	2	
		장애인 복지시설 실무자 간담회		계	8	2	2	2	2
				시비	8	2	2	2	2

추진과제종합 **장애인 부문 추진과제 및 시책 종합**

<표 IV-2-3-7> 장애인 부문 추진과제 및 시책 종합

추진 과제	추진 시책	기존/신규	세부시과제	2007	2008	2009	2010
자립 기반 조성	기초생활 안정	기존	장애 수당 지급	지속	지속	지속	지속
			장애인자녀교육비 및 부양아동수당	지속	지속	지속	지속
			장애인 재활보조기구 교부	지속	지속	지속	지속
			재가 장애인 건강검진지원	지속	지속	지속	지속
			장애인 의료비 및 등록진단비 지원	지속	지속	지속	지속
			중증장애인 유료도우미 사업	지속	지속	지속	지속
			농어촌 장애인주택 개조사업	지속	지속	지속	지속
			장애인 생활시설 운영	지속	지속	지속	지속
			장애인 주간보호시설 운영	지속	지속	지속	지속
			공동생활가정 운영	지속	지속	지속	지속
			청각장애인 수화통역센터 운영	지속	지속	지속	지속
			장애인단기보호시설 운영	지속	지속	지속	지속
			장애인복지관 운영	지속	지속	지속	지속
			장애인 민원봉사실 운영	지속	지속	지속	지속
	신규	중증 장애인 요양시설 증축	-	타당성 조사	예산 확보	증축	
	취업활동 통한 자립의욕 고취	기존	강릉시 장애인 보호작업장 운영	지속	지속	지속	지속
			장애인 자립농장 운영	지속	지속	지속	지속
		신규	장애인 경영자문위원회 구성·운영	구성/연 2회	연 2회	연 2회	연 2회
			장애인 생산품 구매 인센티브제도	강릉시청	전체 공공기관	지속	지속
			장애인 생산품 급식 재료 활용	시범	평가	지속	지속

추진 과제	추진 시책	기존/신규	세부과제	2007	2008	2009	2010	
사회·문화 활동 참여 제고	활기찬 문화·여가 생활	기존	전국농아인대회	지속	지속	지속	지속	
			장애인기능경기대회	지속	지속	지속	지속	
			장애인의 날 기념행사	지속	지속	지속	지속	
			장애인 하계캠프	지속	지속	지속	지속	
			장애인 총연합 체육대회	지속	지속	지속	지속	
			장애인 더불어 체육대회	지속	지속	지속	지속	
			농아인 체육대회	지속	지속	지속	지속	
			맹인 현지팡이 대회	지속	지속	지속	지속	
			강원도 장애인 합창경연대회	지속	지속	지속	지속	
			장애인 종합예술제	지속	지속	지속	지속	
			농아인 민속경연대회	지속	지속	지속	지속	
			장애인신문구독료	지속	지속	지속	지속	
			장애, 비장애 공동리 한마음축제	지속	지속	지속	지속	
			문화, 체육동아리활동 지원	지속	지속	지속	지속	
			신규	장애인 참가 동아리활동 지원	실태조사	지원	실시	실시
	정보화교육	교육		지속	지속	지속		
	장애인 우수 홈페이지 시상	우수 홈페이지 시상		지속	지속	지속		
	사회활동 편의성 도모	기존	장애인 무료셔틀버스 운영	지속	지속	지속	지속	
			장애인 휠체어차량 운영 지원	지속	지속	지속	지속	
			편의시설 모범업소 선정	지속	지속	지속	지속	
			신축건물 편의시설 설치	지속	지속	지속	지속	
		신규	장애인 운송차량 확충	1대	1대	-	-	
			편의시설 설치 건축사 실무교육	연 1회	연 1회	연 1회	연 1회	
			공공기관 편의시설 정비 확대	확대	확대	확대	확대	
장애인 복지정책 환경 구축	장애인 복지 추진체계 정비	기존	장애인복지기금 조성 (누계)	2억 (4억)	2억 (6억)	2억 (8억)	2억 (10억)	
		신규	강릉시 장애인복지시책 인지도 제고	장애인 복지시책 공모제	공고	연 1회/시상	지속	지속
				장애인복지시책 모니터링	모니터요원 모집	실시	실시	실시
					장애인복지시설 실무자 간담회	연 2회	연 2회	연 2회

제4절 여성 부문

추진방향

추진과제

추진방향 1 기본방향

□ 여성의 인권보호와 복지수준 제고

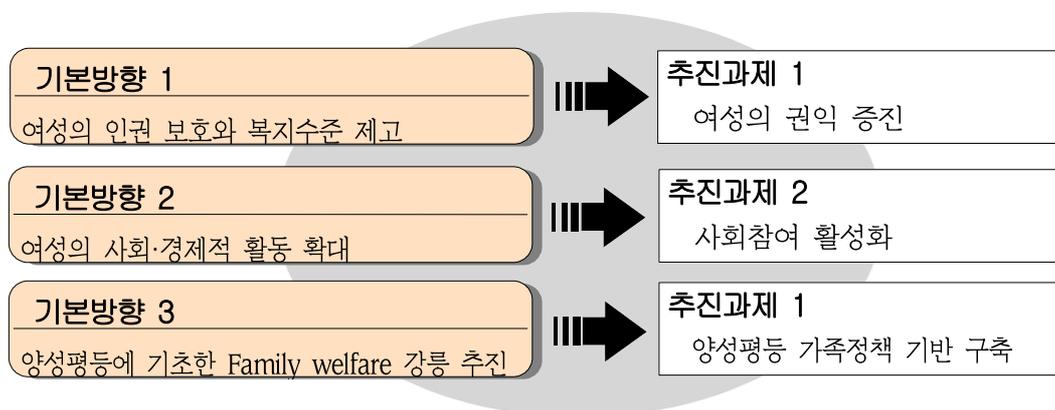
- 가정폭력 및 성폭력 상담건수 증가, 경제문제로 인한 이혼 증가, 성매매방지법이후 탈성매매 여성 및 국제결혼 증가 등, 최근 여성문제를 둘러싼 다양한 문제들이 대두됨에 따라, 각종 폭력피해여성·모자가정·여성결혼이민자와 그 가정의 인권을 보호하고 이들의 복지수준을 제고해야 할 필요성이 사회적으로 큰 공감대를 형성하고 있음.

□ 여성의 사회·경제적 활동 확대

- 서비스산업 중심의 현재의 산업구조는 물론, 저출산·고령화 심화에 따른 생산가능인구 감소 및 복지관련사업 확대 등으로 인해 여성인력에 대한 수요는 지속적으로 증대될 것으로 전망되기 때문에, 잠재인적 자원으로서 여성인력을 효율적으로 활용할 수 있는 기반 구축이 요구되고 있음.

□ 양성평등에 기초한 Family welfare 강릉 추진

- 여성정책이 궁극적으로 지향하고 있는 양성평등사회는 양성평등한 가정에서부터 시작된다는 점을 고려하여, 가족구성원 모두의 양성평등의식을 함양하고 가정에서 야기되는 다양한 문제·욕구에 적절하게 대응할 수 있도록 여성 및 가족관련 시책을 추진함.



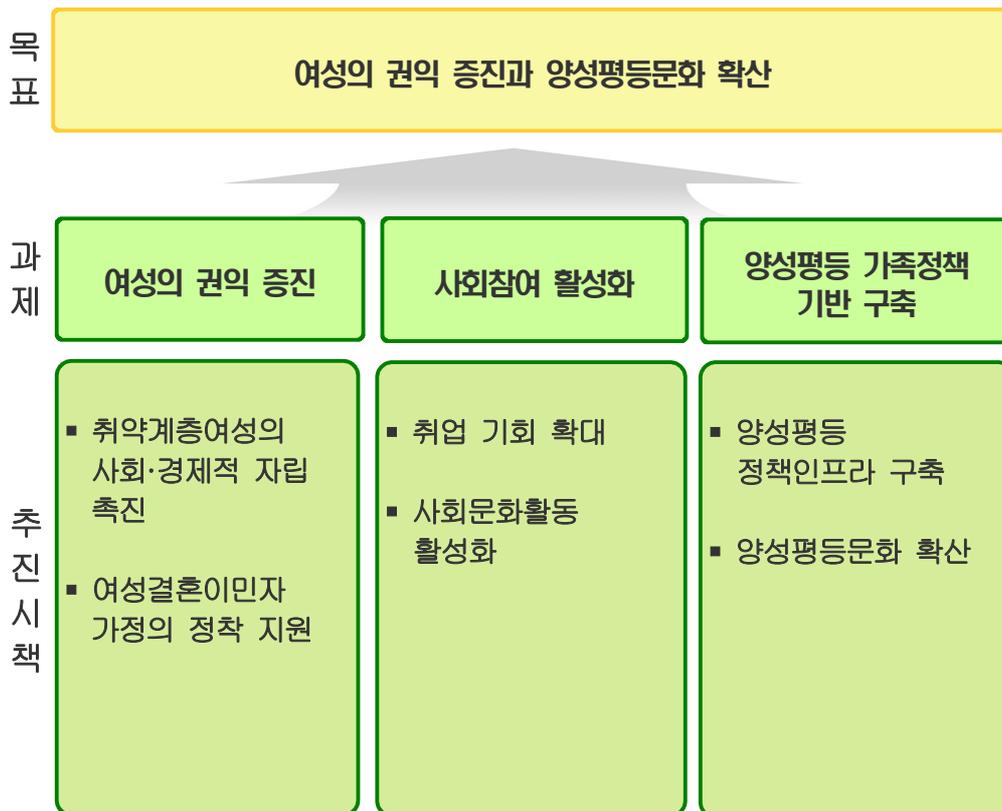
<그림 IV-2-4-1> 여성 부문 과제 기본방향

추진방향 2 **목표 및 추진과제 도출**

□ 목표 및 추진과제

목 표	<p>여성의 권익 증진과 양성평등문화 확산</p> <ul style="list-style-type: none"> □ 추진과제 1. 여성의 권익 증진 □ 추진과제 2. 사회참여 활성화 □ 추진과제 3. 양성평등 가족정책 기반 구축
------------	--

□ 3대 추진과제 6대 추진시책



<그림 IV-2-4> 여성 부문 3대 추진과제 6대 추진시책

추진과제 1 여성의 권익 증진

현황과 과제

□ 취약계층여성의 지속적인 자립 필요

경제환경의 불안이나 폭력 등의 문제로 인해 자립기반을 갖추지 못한 상태에서 모자가정이 되거나 자활능력이 없는 채로 성매매피해로부터 벗어난 여성들은 정신적·경제적으로 어려움을 겪을 뿐 아니라, 그 가정 또한 위기상태에 빠져 심각한 사회문제로 확산될 우려가 있기 때문에 이들의 경제적·정신적 자립과 자활을 지원할 수 있는 단기·장기적 대응 마련이 요구되며, 지속적인 사후관리가 필요함.

□ 여성결혼이민자 가정의 지역사회 적응 지원 요구

90년대 이후 국제결혼이 증가하면서 여성결혼이민자는 물론 그 자녀 수 또한 증가 추세에 있음. 그러나 이들의 정착을 지원할 수 있는 체계적인 시스템이 구축되어 있지 못한 상태에서 양국의 문화차이와 언어장벽, 사회적 편견으로 인해 여러 가지 어려움을 겪고 있기 때문에, 이들의 지역사회 적응을 위한 대책이 요구됨.

추진방향

- 취약계층에 대한 단기적이고 금전적인 지원 뿐 아니라 이들이 지속적이고 항구적으로 자립할 수 있는 경제·사회적 기반을 구축하기 위해, 지금까지 실시되고 있는 기존 사업을 지속·확대하고, 「핵심과제 1-Work fare 강릉 구현」과 연계하여 자활지원사업 프로그램 참가를 지원하고, 「핵심과제 3-Family welfare 강릉」과 연계하여 정서적 안정을 도모할 수 있도록 추진함.
- 여성결혼이민자의 능력을 발휘하게 함으로써 적극적인 사회활동에 참가하고, 가족간의 결속력 강화를 통한 가정 안정성 제고를 지원하기 위해 「핵심과제 1-Work fare 강릉 구현」과 「핵심과제 3-Family welfare 강릉」을 활용하여 취업상담 및 알선, 가족간의 유대를 공고히 할 수 있는 프로그램을 개발·운영하도록 추진함.

추진시책

□ 취약계층여성의 사회·경제적 자립 촉진 - 「핵심과제 1, 3」 과 연계하여 추진

- 기존 사업의 지속적 추진

현재 강릉시에서 추진하고 있는 모·부자가정/성매매피해자/가정·성폭력 피해자에 대한 지원을 확대 실시하여, 취약계층 여성의 인권을 보호하고 이들의 사회·경제적 자립을 지속적으로 후원하도록 함.

<기존 사업>

- 모·부자가정 자립 : 모자보호시설 운영, 저소득 모·부자가정 지원사업, 모·부자가정 자립기반을 위한 직업훈련 등
- 성매매피해자 보호 : 성매매피해자 지원시설 운영, 성매매피해여성 지원사업 등
- 가정·성폭력피해자 보호 : 가정폭력피해자 보호시설 운영, 가정·성폭력피해자 의료비 지원 등

- 취약계층 여성의 경제적 자립 지원 - 「핵심과제 1」 과 연계 추진

- 제1기 복지계획기간의 전반기('07-'08)에는 기존의 자활후견기관을 중심으로 급작스런 이혼이나 사별로 인해 경제적 자립기반이 미약한 모자가정 및 자활을 원하는 탈성매매 여성의 경제적 자립·자활을 지원하기 위해, 재산상의 자격기준 여부에 관계없이 희망자에 한해 자활지원사업에 참가할 수 있도록 지원하고, 이들의 자활지원사업 참가를 촉진할 수 있도록 홍보를 강화함.
- 제1기 복지계획기간의 후반기('09-'10)년에 신설 확충될 자활후견기관에서 모자가정, 탈성매매여성, 여성장애인, 여성노인의 자활과 자립을 지원할 수 있는 차별화된 프로그램을 개발하고 운영하도록 함.

- 취약계층 여성의 정서적 안정 도모 - 「핵심과제 3」 과 연계 추진

- 제1기 복지계획기간의 전반기('07-'08년)에는 기 설립된 상담시설을, 제1기 복지계획기간의 후반기('09-'10)년에는 기존의 상담시설과 설치 예정인 강릉시 건강가정지원센터와의 활발한 연계체제를 구축하여 체계적인 가정문제 예방 및 상담을 통해 모·부자가정, 미혼모 가정의 정서적 안정을 도모할 수 있는 프로그램을 개발·운영하고, 사후관리를 철저하게 하도록 함.

□ 여성결혼이민자 가정의 정착 지원 - 「핵심과제 1, 3」 과 연계하여 추진

• 기존 사업의 지속적 추진

강릉시에는 여성결혼이민자의 지역사회정착을 지원하기 위해 실시하고 있는 간담회 및 적응지원교육을 지속·확충하도록 함.

<기존 사업>

- 외국인주부 간담회
- 간담회 결과 후속 지원 사업 : 양모결연사업, 전통문화체험, 한글교육 등

• 경제활동 참가 지원 - 「핵심과제 1, 3」 과 연계 추진

- 외국어와 이문화경험을 가진 여성결혼이민자들은 지역사회의 중요한 인적자원으로 잠재적 가치를 지니고 있기 때문에, 강릉시의 정규교육기관이나 지역아동센터 등에서 본인의 능력을 다양하게 발휘할 수 있을 것으로 판단됨.

- 따라서 제1기 복지계획기간의 후반기('09-'10년)에 설치될 계획인 강릉시 건강가정 지원센터가 주체가 되어 여성결혼이민자의 취업 알선과 관련된 상담체제를 정비하고 적극적으로 추진하여, 여성결혼이민자의 지역사회 적응은 물론 강릉시의 인적자원풀을 풍요롭게 하며, 효과적으로 운영할 수 있도록 함.

- 제1기 복지계획기간의 후반기('09-'10)년에 확충될 자활후견기관은 노인/여성을 주요 대상으로 특화할 계획을 가지고 있기 때문에, 신설된 자활후견기관을 중심으로 여성결혼이민자의 능력과 소질을 계발하고 활용할 수 있는 자활프로그램을 개발·운영하여, 여성결혼이민자의 지역사회 정착을 적극적으로 응원할 수 있도록 추진

• 가족간 유대 강화 - 「핵심과제 3」 과 연계 추진

- 가족 서바이벌 프로그램 등을 활용한 가족캠프를 개최하고, 추억의 사진전 또는 우수 기행문 시상을 통해 가족들의 유대감을 강화할 수 있도록 지원

- 제1기 복지계획기간의 후반기('09-'10년)에 계획중인 강릉시 건강가정지원센터 내에 '여성결혼이민자가정지원팀'을 두어, 배우자·자녀·친족을 대상으로 서로의 문화와 관습의 차이를 이해할 수 있는 가족대상의 문화이해교육 교육프로그램을 개발·운영

추진지표

<표 IV-2-4-1> 여성의 권익 증진 추진지표

추진 시책	기존/ 신규	세부과제	2007	2008	2009	2010	
취약계층 여성의 사회·경제 적 자립 촉진	기존	모자보호시설 운영	지속	지속	지속	지속	
		모자보호시설 퇴소자 자립정착금	지속	지속	지속	지속	
		모자보호시설 종사자 교육	지속	지속	지속	지속	
		모자가정 여름학교	지속	지속	지속	지속	
		모자가정 정서함양프로그램	지속	지속	지속	지속	
		저소득 모부자가정 지원	지속	지속	지속	지속	
		저소득 모부자가정 건강증진	지속	지속	지속	지속	
		모부자가정 자립기반 직업훈련	지속	지속	지속	지속	
		성매매피해자지원시설 운영	지속	지속	지속	지속	
		성매매피해여성 지원 사업	지속	지속	지속	지속	
		여성폭력상담소 운영	지속	지속	지속	지속	
		가정폭력피해자 보호시설운영	지속	지속	지속	지속	
		가정/성폭력 상담원 교육	지속	지속	지속	지속	
	가정폭력행위 교정사업	지속	지속	지속	지속		
가정/성폭력 피해자 의료비 지원	지속	지속	지속	지속			
신규	취약계층 여성의 경제적 자립 제고	기 자활후견기관		확충 예정 자활후견기관			
		자활지원사업 참가/홍보	지속	차별화된 자활지원프로그램 개발/운영	모범사례 홍보		
신규	취약계층 여성의 정서적 안정 도모	상담시설		기존의 상담시설과 강릉시 건강가정지원센터 연계			
		프로그램 개발/운영	평가	프로그램 개발/운영	평가/사후관리		
여성 결혼 이민자 가정의 정책 지원	기존	외국인주부 간담회	연 2회 개최	연 2회 개최	연 2회 개최	연 2회 개최	
		외국인주부 전통문화체험	지속	지속	지속	지속	
		한글교육	확대	확대	확대	확대	
	신규	경제활동 참가 지원	취업상담/알선	-	-	강릉시 건강가정지원센터 전문인력 배치	운영
			자활지원	-	-	확충 예정 자활후견기관 자활지원프로그램 개발/운영	모범사례 홍보
		가족간 유대 강화	가족캠프	실시/ 추억의 사진전 및 우수기행문 시상	지속	지속	지속
양국 문화 이해교육	-		-	강릉시 건강가정지원센터 개발/운영	평가		

추진방법

<표 IV-2-4-2> 여성의 권익 증진 추진방법

(단위 : 백만원)

추진시책	기존/신규	추진과제	구분	총사업비	2007	2008	2009	2010		
취약계층 여성의 사회·경제적 자립 촉진	기존	모자보호시설 운영	계/시비	897	195	213	233	256		
		모자보호시설 퇴소자 자립정착금	계/시비	78	16	18	20	24		
		모자보호시설 종사자 교육	계/시비	8.6	1.1	2	2.5	3		
		모자가정 여름학교	계/시비	7	1	1.5	2	2.5		
		모자가정 정서함양프로그램	계/시비	22	4	5	6	7		
		저소득 모부자가정 지원	계	904	197	214	235	258		
			국비	734	159	174	191	210		
			도비	85	19	20	22	24		
			시비	85	19	20	22	24		
		저소득 모부자가정 건강증진	계	20	3	5	5	7		
			도비	8	1	2	2	3		
		시비	12	2	3	3	4			
			시비	7	1	2	2	3		
		모부자가정 자립기반 직업훈련	계	22.5	4.5	6	6	6		
			도비	7.5	1.5	2	2	2		
			시비	1.5	3	4	4	4		
		성매매피해자지원시설 운영	계	597	128	141	156	172		
			국비	398	85	94	104	115		
			도비	98	21	23	26	28		
		시비	101	22	24	26	29			
	계		467	107	110	120	130			
	국비		327	75	77	84	91			
	도비	70	16	16.5	18	19.5				
		시비	70	16	16.5	18	19.5			
		계	630	135	150	165	180			
	국비	420	90	100	110	120				
		도비	104	22	25	27	30			
		시비	106	23	25	28	30			
	가정폭력피해자 보호시설운영	계	390	75	90	105	120			
		국비	260	50	60	70	80			
도비		64	12	15	17	20				
시비	66	13	15	18	20					
	계	620	100	140	180	200				
	도비	310	50	70	90	100				
시비	310	50	70	90	100					
	계/국비	300	60	70	80	90				
가정/성폭력 상담원 교육	계	28	7	9	12	15				
	국비	18	5	6	8	10				
	도비	7	1	1.5	5	2.5				
	시비	7	1	1.5	2	2.5				
신규	취약계층 여성의 경제적 자립 제고	비예산으로 운영 · 2007-2008년 : 기존 자활후견기관 연계 · 2009-2010년 : 신설 자활후견기관 연계								
	취약계층 여성의 정서적 안정 도모	비예산으로 운영 · 2007-2008년 : 기존 상담시설 연계 · 2009-2010년 : 건강가정지원센터 연계								
여성 결혼 이민자 가정의 정착 지원	기존	외국인주부 간담회	계/시비	16	3	4	4	5		
		외국인주부 전통문화체험	계/시비	26	5	6	7	8		
		한글교육	계/시비	17	3	4	5	5		
	신규	경제활동 참가 지원	취업상담/알선	비예산으로 운영 · 2009- 2010년 : 건강가정지원센터 연계						
			자활지원	비예산으로 운영 · 2009- 2010년 : 자활후견기관 연계						
		가족간 유대 강화	가족캠프	계/시비	26	5	6	7	8	
양국 문화 이해교육	계/시비	16	3	4	4	5				

추진과제 2 사회참여 활성화

현황과 과제

□ 취업활동 참가에 대한 높은 욕구

욕구조사 결과에 의하면, 많은 여성들이 가계보조나 자녀교육비 마련이라는 경제적인 이유 뿐 아니라, 자신의 능력 활용이나 사회경험을 위해 취업을 희망하고 있으며, 여성 적합직종 개발 및 전문적이고 특화된 직업교육에 대한 욕구가 높게 나타나고 있는 반면, 현실에서는 직장과 가정생활의 양립에 대한 부담으로 인해, 취업단절 및 취업포기를 경험하고 있으며 경력 공백으로 인해 재취업도 상당히 어려운 실정임.

□ 문화여가생활에 대한 높은 욕구

소득수준의 향상, 여가시간의 증대 등으로 인해 취미생활이나 삶의 보람을 느낄 수 있는 사회활동에 참가하고자 하는 욕구도 높아지고 있으나, 여가 및 문화활동에 대한 정보가 부족하고, 전시·공연 등의 문화서비스가 부족하다는 의견이 많아, 여성들의 사회문화여가활동에 대한 참여를 적극적으로 지원할 수 있는 환경 조성이 필요함.

추진방향

- 여성의 경제활동 참가를 지원하기 위해, 기존의 여성취업교육을 활용하여 여성들이 취업 역량을 갖출 수 있는 여건을 공고히 하고, 「핵심과제 1-Work fare」 과 연계하여 여성 특화 자활지원프로그램 참가를 촉진하고, 가정과 직장생활의 양립에 따른 부담을 최소화할 수 있도록 근로환경을 조성할 수 있도록 추진
- 여성교육기관의 커리큘럼을 다양하게 구성하고, 이에 대한 정보 제공을 강화하여, 평생교육과 학습에 대한 욕구를 충족시킬 수 있도록 하는 한편, 여성단체의 특성화를 추진하여 많은 여성들이 다양한 여성단체에 가입하여 희망하는 사회활동을 할 수 있도록 지원함.

추진시책

□ 취업기회 확대 - 「핵심과제 1」과 연계하여 추진

- 기존 사업의 지속적 추진

현재 강릉시에서는 여성의 경제활동 참가를 지원하기 위해 강릉 여성인력개발센터와 여성회관을 중심으로 취업·사회교육프로그램을 운영하고 있으며, 이를 지속적으로 지원하여 여성의 취업기회를 확대할 수 있는 기반을 조성하도록 함.

<기존 사업>

- 강릉 여성인력개발센터 : 직업능력개발훈련(독서지도사, 간병인, 바리스타 등)
- 여성회관 : 기능자격증반(워드프로세서, 양식·한식조리, 화훼장식사 등)
기술취업교육(생활미용, 비즈공예, 전통자수, 홈패션, 피부미용 등)

- 취업 역량 강화

- 여성들이 취업에 대한 자신감을 갖고, 본인이 희망하는 여건에서 취업할 수 있도록 강릉 여성인력개발센터과 여성회관 및 평생교육기관에 위탁하여 취업에 대한 의식교육, 희망하는 직장에 취업하기 위해 기본적으로 갖추어야 될 자격이나 자격 준비를 위한 노하우 등을 학습할 수 있는 취업준비교육을 실시하도록 함.

- 취업 촉진 활성화 - 「핵심과제 1」과 연계 추진

- 제1기 복지계획의 전반기('07-'08년)에는 기존의 여성회관 및 강릉 여성인력개발센터를 적극적으로 활용하여 다양한 취업 프로그램의 개발 및 취업교육수료생의 취업을 위해 수요처를 적극 개발할 수 있도록 지원함.
- 제1기 복지계획의 후반기('09-'10년)에 1개소 확충 예정인 자활후견기관의 성격을 노인/여성으로 특화할 계획을 가지고 있기에, 여성에게 자활지원프로그램을 개발하여 취업으로 직결될 수 있도록 추진함.

□ 사회·문화활동 활성화

● 기존 사업의 지속적 추진

강릉시에서는 여성의 사회·문화활동 참여를 촉진하기 위해 여성교육기관, 여성단체 및 여성문화사업에 대한 지원 사업을 실시하고 있음. 따라서 전통·문화·예술의 도시 강릉의 위상에 부합할 수 있도록 기존 사업들을 지속적으로 지원할 수 있도록 함.

<기존 사업>

- 여성회관 : 전통·문화교양반(도예, 전통음식, 사물놀이, 관노가면 등)
특별교육(실버 컴퓨터 기초, 노래교실 등)
열린교육(재즈댄스, 요가, 기타교실 등)
- 여성단체 지원 : 강릉여성단체 활성화 워크샵, 여성지도자 리더쉽과정 운영 등
- 여성 문화사업 지원 : 난설헌추모 다례제, 허균·난설헌 문화축제 등(문화예술과 지원)

● 가족문화교육 강화

여성을 비롯한 가족 모두가 함께 참가하여 평생학습을 경험하고, 윤택한 삶을 영위할 수 있도록 여성회관을 중심으로 DIY, 가족홈페이지·가족신문 만들기 등의 가족 대상의 취미교육프로그램을 보강하고, 평생교육기관에 위탁 운영하는 경우에는 사업에 대한 사전·사후 평가는 물론, 우수 강좌에 대한 시상 및 인센티브 제공을 통해, 매년 새로운 프로그램들이 확충 될 수 있도록 추진함.

● ‘강릉 문화 스케줄’ 브로셔 발간

강릉시에서 실시되고 있는 문화행사, 축제, 공연, 전시회 등의 일시, 장소, 내용을 간략하게 소개한 ‘강릉 문화 스케줄’ 브로셔를 매월 발간·배포하여 문화여가생활에 대한 정보 접근성을 제고하도록 함.

● 여성단체 특성화 추진

현재 강릉시 여성단체들의 기능 및 주요 활동이 중복적으로 이루어지고 있어 다양한 여성단체 활동이 어려운 실정임. 이에, 여성단체에 대한 실태조사를 통해 여성단체별 정체성을 확립하여 많은 여성들이 희망하는 활동에 적합한 여성단체에 가입하여 다양한 사회활동을 할 수 있도록 기반을 조성하도록 함.

추진지표

<표 IV-2-4-3> 사회참여 활성화 추진지표

추진 시책	기존/신규	세부과제	2007	2008	2009	2010
취업기회 확대	기존	여성회관 운영	운영	지속	지속	지속
		강릉 여성인력개발센터 운영	운영	지속	지속	지속
	신규	취업역량 강화 (강릉여성인력개발센터/여성회관 등)	취업준비교육 실시	평가	지속	지속
		취업촉진 활성화	여성회관/강릉여성인력개발센터 연계	자활후견기관 연계		
사회문화 활동 활성화	기존	여성단체 지원	지속	지속	지속	지속
		여성문화사업 지원 (문화예술과 연계)	지속	지속	지속	지속
	신규	가족문화교육 강화 (여성회관/평생교육기관 연계)	다양한 프로그램 개발	운영	운영	운영
		'강릉문화스케줄' 브로셔 발간	시범 발간	평가	지속	지속
		여성단체 특성화	-	실태조사	운영	운영

추진방법

<표 IV-2-4-4> 사회참여 활성화 추진방법

(단위: 백만원)

추진 시책	기존/신규	세부과제	구분	총사업비	2007	2008	2009	2010
취업 기회 확대	기존	여성회관 운영	계/시비	2114	456	501	551	606
		강릉 여성인력개발센터 운영	계/시비	1282	250	312	343	377
	신규	취업역량 강화	계/시비	9	2	2	2	3
		취업촉진 활성화	·비예산으로 운영 · 2007-2008년 : 여성회관/강릉여성인력개발센터 연계 · 2009-2010년 : 자활후견기관 연계					
사회 문화 활동 활성화	기존	여성단체 지원	계/시비	71	15	17	19	20
		여성문화사업 지원	비예산으로 운영 (문화예술과 연계)					
	신규	가족문화교육 강화	비예산으로 운영 (여성회관/평생교육기관 연계)					
		'강릉문화스케줄' 브로셔 발간	계/시비	9	1	2	3	3
		여성단체 특성화	계	6	1	2	2	1
시비	5		-	2	2	1		
기타	1(기금)		1	-	-	-		

추진과제 3 양성평등 가족정책 기반 구축

현황과 과제

□ 양성평등정책 추진 위한 역량 강화 필요

여성발전기본법 제정 이후, 강릉시에서도 2005년 여성발전기본조례가 제정되고, 여성발전기금이 조성되는 등, 양성평등 사회를 구축하기 위한 기반이 순차적으로 진행되고 있음. 향후에도 종합적이고 체계적인 양성평등정책을 수립·시행하기 위해서는 추진체계의 정비와 강화가 요구됨.

□ 양성평등 지역문화형성 도모

욕구조사결과에 의하면, 자녀양육 및 교육문제로 인해 가족간의 관계에서 어려움을 겪고 있는 여성 비율이 높으며, 배우자와 함께 하는 문화생활 및 배우자와의 가사/육아 분담 정도에 대한 만족도가 낮게 나타나는 등, 민주적이고 양성평등의식에 기반한 가족문화가 조성되고 있지 못한 실정임. 따라서 양성평등에 기초한 지역사회환경을 조성하기 위한 전단계로서 건강한 가족관계를 형성할 필요가 있음.

추진방향

- 성 인지적 관점에 입각한 양성평등사회 구현을 위한 시책을 수행하기 위해 여성정책 담당 부서를 확대·개편하고, 향후 강릉시가 지향해야 할 여성관련 정책에 대한 중장기 발전계획을 수립하여, 이를 토대로 사업을 추진해 갈 수 있는 역량을 구축하도록 함.
- 전통·문화·예절을 중시하는 강릉의 위상을 보존하면서 21세기의 새로운 조류인 양성평등문화와 조화를 이룰 수 있도록 「핵심과제 3」과 연계함. 즉 건강가정지원센터를 운영하여 여성과 가정을 포괄하는 종합적 지원시스템을 구축하고, 이를 통해 민주적이고 양성평등에 가족문화·지역사회문화를 조성할 수 있도록 추진함.

추진시책

□ 양성평등 정책인프라 구축

- 기존 사업의 지속적 추진

현재 강릉시에서는 여성의 대표성 제고, 여성발전기금 조성 등 양성평등의식 확산을 위한 시책을 실시하고 있으며, 기 사업들의 지속적인 확충을 통해 양성평등한 지역 사회환경을 조성할 수 있도록 함.

<기존 사업>

- 여성의 대표성 제고 : 관리직 여성공무원 육성, 각종위원회 여성참여 확대
- 여성발전기금 조성 및 사업운영 : 2007년부터 발전기금 사업 시행 예정

- 여성정책 기구 확대

여성부가 여성가족부로 확대개편하면서, 여성정책팀에서 수행해야 할 업무의 종류와 양이 확대되고 있는 점을 고려하여 복지여성과 내에 건강가정지원팀을 신설하여 업무의 효율성을 도모할 수 있도록 함.

- 강릉 여성정책 중장기 계획 수립

강릉시의 정치·경제·사회·문화 등의 모든 영역에 있어서 양성평등을 촉진하고 여성의 사회참여 확대, 건강 및 복지 향상, 각종 폭력 예방, 인권보호 강화 등과 관련된 시책 개발·추진을 위해 강릉 여성정책 중장기 계획을 수립하도록 함.

- 강릉여성백서 발간

강릉시의 여성과 관련된 각종 현황과 실태를 정리하고, 이를 토대로 효율적인 정책 수립·평가위한 분야별 내용을 수록한 강릉여성백서의 발간 추진.

- 성별분리통계 구축 기반 조성

사회 각 분야의 양성평등문화를 확산하고, 성 인지적인 정책이 수립·시행될 수 있도록 강릉시 전 부서에 성별분리통계 생산을 촉진하고, 매년 성과를 검토하여 부서별 인센티브를 제공하도록 함.

- 여성정책 모니터링

강릉시의 여성정책에 대한 홍보 및 평가를 위해 모니터링제를 도입하여, 그 결과를 매년 정책수립에 피드백시킬 수 있도록 조치함.

□ 양성평등문화 확산 - 「핵심과제 3」 과 연계 추진

• 기존 사업의 지속적 추진

현재 강릉시에서는 지역사회의 양성평등문화 확산을 도모하기 위해 찾아가는 양성평등교육과 부모 대상의 교육을 실시하고 있음. 기존 사업과 신규 사업과 적절한 조화를 통해 진정한 양성평등사회를 구현할 수 있도록 함.

<기존 사업>

- 찾아가는 양성평등 엑스포 : 학부모 강사단 교육, 또래 기획단 교육, 집단교육 등
- 지역사회 부모교육 : 평등가족위한 부부교육, 자녀와의 대화법, 갈등해소 방법 등

• 건강가정지원센터 설치 및 운영

- 다양한 가족구성원의 욕구, 가정문제, 가족대상의 교육을 체계적으로 실시하기 위해 『건강가정기본법』에 근거하여, ‘강릉시 건강가정지원센터’의 설치·운영 추진
- 제1기 복지계획기간(2007~2010년)의 전반기에는 강릉시 건강가정지원센터의 운영기반을 조성하고, 후반기에는 ‘강릉시 건강가정지원센터’를 민간기관에 위탁 운영하여, 강릉시의 체계적인 family welfare를 추진할 수 있는 체계적 기반 조성

【 건강가정지원센터 운영 기반 조성 】 제1기 복지계획기간 전반기 ('07-'08년)	<ul style="list-style-type: none"> - 건강가정지원센터 조례 제정 - ‘건강가정지원위원회(가칭)’ 조직 - 건강가정지원센터 위탁 운영 기관 선정
【 건강가정지원센터 운영 활성화 】 제1기 복지계획기간 후반기 ('09-'10년)	<ul style="list-style-type: none"> - 건강가정지원센터 1개소 민간기관 위탁 운영 - 가정문제의 예방·상담 및 개선 - 건강가정의 유지를 위한 프로그램의 개발 - 아동보호전문기관 등 지역사회자원과의 연계 추진

• 가족대상 양성평등 교육 실시 - 「핵심과제 3」 과 연계

현재 시행중에 있는 지역사회 부모교육을 확대하여, 제1기 복지계획기간 후반기('09-'10년)에 운영될 건강가정지원센터에서 부부, 부모와 자녀, 1-3세대, 1-2세대, 부녀, 모자간의 다양한 형태의 교육프로그램을 개발하여 운영할 수 있도록 추진함.

• 가족문화행사 지원

강릉시에서 시행되는 각종 축제 및 문화행사에 가족이 함께 참여할 수 있도록 인센티브를 제공하고, 가족문화행사 사진전 공모 또는 현장에서 ‘오늘의 해피 가족’ 등의 시상상을 실시하는 등, 가족간의 교류의 장을 형성할 수 있는 기회를 제공하고 이를 통해 민주적인 가족문화가 양성될 수 있도록 추진함.

추진지표

<표 IV-2-4-5> 양성평등 가족정책 기반 구축 추진지표

추진 시책	기존/신규	세부과제	2007	2008	2009	2010	
양성평등 정책인프라 구축	기존	각종 위원회 여성참여 확대	지속	지속	지속	지속	
		여성발전기금 사업	공고	지속	지속	지속	
	신규	여성정책 기구 확대	실시	-	-	-	
		강릉 여성정책 중장기 계획	수립	실시	실시	실시	
		강릉 여성백서	-	-	발간	지속	
		성별분리통계 기반 구축	공고	실시	평가/시상	지속	
양성평등 문화 확산	기존	강릉시 여성시책 모니터링	공고	실시	평가	실시	
		찾아가는 양성평등 엑스포	운영	지속	지속	지속	
	신규	건강가정지원 센터 설치 및 운영 (핵심과제 3)	지역사회 부모교육	지속	지속	지속	지속
			운영기반 조성	조례(안) 작성	조례 제정/위원회 구성	연 1회	연 1회
		운영 활성화	-	위탁기관 선정	발전계획 수립	운영	
		가족대상 양성평등 교육	-	-	건강가정지원센터 실시	실시	
가족문화 행사 지원	-	-	건강가정지원센터 실시	실시			

추진방법

<표 IV-2-4-6> 양성평등 가족정책 기반 구축 추진방법 (단위: 백만원)

추진 시책	기존/신규	세부과제	구분	총사업비	2007	2008	2009	2010	
양성평등 정책인프라 구축	기존	각종 위원회 여성참여 확대	계/시비	4	1	1	1	1	
		여성발전기금 조성	계/시비	600	-	-	300	300	
	신규	여성정책 기구 확대	비예산으로 운영						
		강릉 여성정책 중장기 계획	계/시비	50	50	-	-	-	
		강릉 여성백서	계/시비	9	-	-	4	5	
		성별분리통계 기반 구축	계/시비	10	2	2	3	3	
양성평등 문화 확산	기존	여성정책 모니터링	계/시비	10	2	2	3	3	
		찾아가는 양성평등 엑스포	계/시비	25.3	5.5	6	6.6	7.2	
	신규	지역사회 부모교육	계/시비	10	2.2	2.4	2.6	2.8	
		건강가정지원 센터 설치 및 운영 (핵심과제 3)	운영기반 조성	계/시비	2	-	-	1	1
			운영 활성화	계/시비	230	-	-	130	100
		가족대상 양성평등 교육	비예산으로 운영 (건강가정지원센터 연계)						
가족문화 행사	비예산으로 운영 (건강가정지원센터 연계)								

추진과제종합 여성 부문 추진과제 및 시책 종합

<표 IV-2-4-7> 여성 부문 추진과제 및 시책 종합

추진 과제	추진 시책	기존/신규	세부과제	2007	2008	2009	2010			
여성의 권익 증진	취약계층 여성의 사회·경제적 자립 촉진	기존	모자보호시설 운영	지속	지속	지속	지속			
			모자보호시설 퇴소자 자립정착금	지속	지속	지속	지속			
			모자보호시설 종사자 교육	지속	지속	지속	지속			
			모자가정 여름학교	지속	지속	지속	지속			
			모자가정 정서함양프로그램	지속	지속	지속	지속			
			저소득 모부자가정 지원	지속	지속	지속	지속			
			저소득 모부자가정 건강증진	지속	지속	지속	지속			
			모부자가정 자립기반 직업훈련	지속	지속	지속	지속			
			성매매피해자지원시설 운영	지속	지속	지속	지속			
			성매매피해여성 지원 사업	지속	지속	지속	지속			
			여성폭력상담소 운영	지속	지속	지속	지속			
			가정폭력피해자 보호시설운영	지속	지속	지속	지속			
			가정/성폭력 상담원 교육	지속	지속	지속	지속			
			가정폭력행위 교정사업	지속	지속	지속	지속			
	가정/성폭력 피해자 의료비 지원	지속	지속	지속	지속					
	신규	취약계층 여성의 경제적 자립 제고		기 자활후견기관		확충 예정 자활후견기관				
				자활지원사업 참가/홍보	지속	차별화된 자활지원프로그램 개발/운영	모범사례 홍보			
		취약계층 여성의 정서적 안정 도모		상담시설		기존의 상담시설과 강릉시 건강가정지원센터 연계				
				프로그램 개발/운영	평가	프로그램 개발/운영	평가/시후관리			
	여성 결혼 이민자 가정의 정착 지원	기존	외국인주부 상담회		연 2회 개최	연 2회 개최	연 2회 개최	연 2회 개최		
외국인주부 전통문화체험			지속	지속	지속	지속				
한글교육			확대	확대	확대	확대				
신규		경제활동 참가 지원	취업상담/알선	-	-	강릉시 건강가정지원센터 전문인력 배치 운영				
			자활지원	-	-	확충 예정 자활후견기관 자활지원프로그램 개발/운영 모범사례 홍보				
		가족간 유대 강화	가족캠프	실시/추위의 사전전 및 우수기행문 시상	지속	지속	지속			
			양국 문화 이해교육	-	-	강릉시 건강가정지원센터 개발/운영		평가		
				-	-	강릉시 건강가정지원센터		평가		
		사회 참여 활성화	기존	여성회관 운영		운영	지속	지속	지속	
				강릉 여성인력개발센터 운영		운영	지속	지속	지속	
신규	취업역량강화 (강릉여성인력개발센터/여성회관 등)		취업준비교육 실시	평가	실시	실시				
	취업촉진 활성화		여성회관/강릉여성인력개발센터 연계		자활후견기관 연계					
사회문화 활동 활성화	기존		여성단체 지원		지속	지속	지속	지속		
			여성문화사업 지원 (문화예술과 연계)		지속	지속	지속	지속		
	신규		가족문화교육 강화 (여성회관/평생교육기관 연계)		다양한 프로그램 개발	운영	운영	운영		
			'강릉문화스케줄' 브로셔 발간		시범 발간	평가	지속	지속		
양성평등 정책인프라 구축	기존	여성단체 특성화		-	실태조사	운영	운영			
		각종 위원회 여성참여 확대		지속	지속	지속	지속			
		여성발전기금 사업		광고	지속	지속	지속			
		여성정책 기구 확대		실시	-	-	-			
		강릉 여성정책 중장기 계획		수립	실시	실시	실시			
		강릉 여성백서		-	-	발간	지속			
	신규	성별분리통계 기반 구축		광고	실시	평가/시상	지속			
		강릉시 여성시책 모니터링		광고	실시	평가	실시			
		찾아가는 양성평등 엑스포		운영	지속	지속	지속			
		지역사회 부모교육		지속	지속	지속	지속			
		양성평등 문화 확산	기존	건강가정지원센터 설치 및 운영 (핵심과제 3)	운영기반 조성	조례(안) 작성	조례 제정/위원회 구성	연 1회	연 1회	
					운영 활성화	-	위탁기관 선정	발전계획 수립	운영	
			신규	가족대상 양성평등 교육		-	-	건강가정지원센터 실시		실시
				가족문화 행사 지원		-	-	건강가정지원센터 실시		실시

제5절 아동/청소년 부문

- 추진방향
- 추진과제

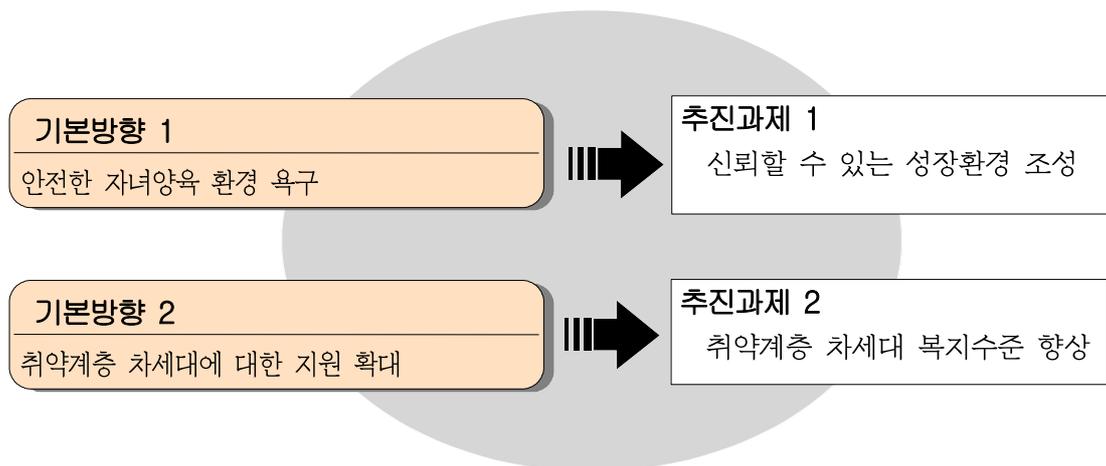
추진방향 1 기 본 방 향

□ 안전한 자녀양육 환경 욕구

- 유엔아동권리조약을 비롯한 아동복지법, 영유아보육법, 청소년보호법에 의하면 중앙 및 지방정부는 아동의 생존·발육·보호를 최대한 보장할 책임과 의무를 가지고 있으며, 최근 사회·경제여건 변화에 기인한 가족 기능 미약, 가족해체 및 아동학대 증가 등과 관련된 문제들이 사회문제로 대두됨에 따라 아동·청소년의 안전하고 건전한 양육 환경 조성에 대한 필요성이 증대하고 있음.

□ 차세대 복지수준 제고 필요

- 아동·청소년이 안정된 환경에서 기초적인 일상생활을 영위할 수 있는 기반을 조성하고 이들의 기본적 인권을 존중하면서 다양한 사회·문화활동 경험을 통해 중요한 지역의 인재로 성장할 수 있도록 하기 위해, 가정, 학교, 행정, 지역사회 전체가 협력하여 지역의 다양한 복지자원을 연계하고 적극적으로 활용할 수 있는 방안이 요구되고 있음.



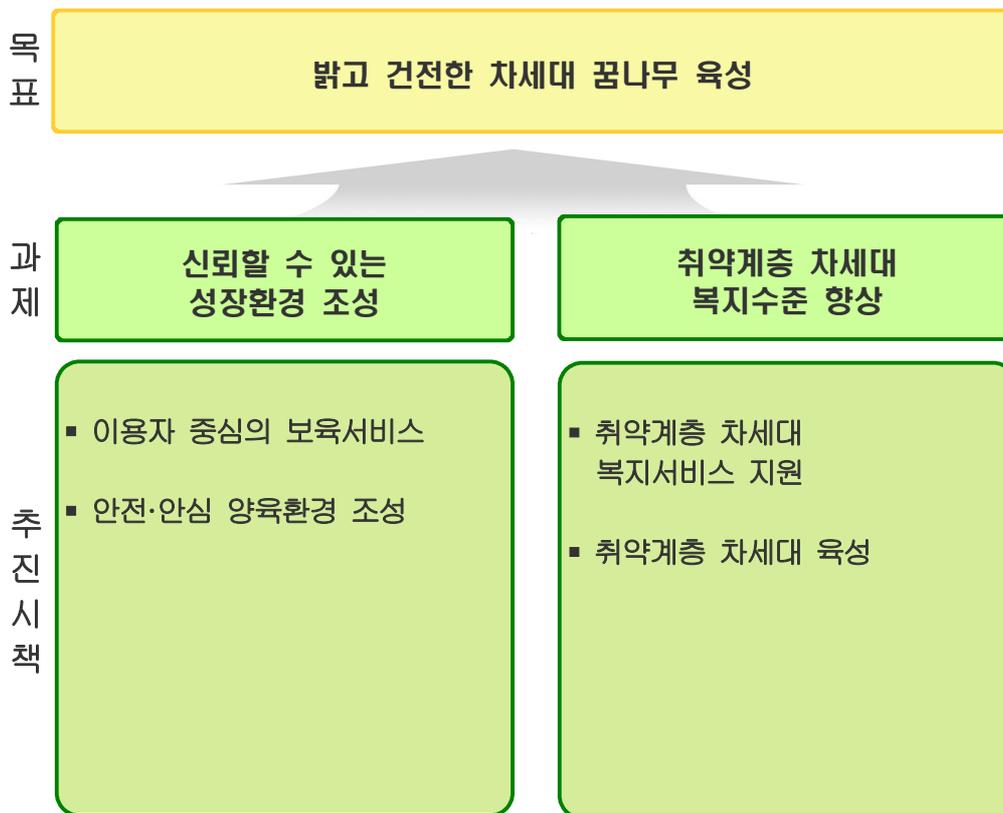
<그림 IV-2-5-1> 아동/청소년 부문 과제 기본방향

추진방향 2 **목표 및 추진과제 도출**

□ 비전 및 추진과제

목 표	<p>밝고 건전한 차세대 꿈나무 육성</p> <p>□ 추진과제 1. 신뢰할 수 있는 성장환경 조성</p> <p>□ 추진과제 2. 취약계층 차세대 복지수준 향상</p>
------------	--

□ 2대 추진과제 4대 추진시책



<그림 IV-2-5-2> 아동/청소년 부문 2대 추진과제 4대 추진시책

추진과제 1 신뢰할 수 있는 성장환경 조성

현황과 과제

□ 다양한 보육서비스에 대한 높은 욕구

여성의 사회진출이 증대하고, 취업형태 및 근무시간이 다양화됨에 따라 보육의 사회화 자체에 대한 욕구 뿐 아니라, 다양한 보육서비스에 대한 수요도 급증하고 있음. 욕구조사결과에 의하면 다양한 보육시간, 방과 후 보육, 시간제 보육, 0세보육, 야간보육 등 특수보육서비스를 희망하는 것으로 나타나, 보육서비스의 양적·질적 수준 향상에 대한 욕구 높음.

□ 아동·청소년의 유해환경 노출 문제

술·담배 등 아동·청소년의 정서적/신체적 건강을 저해하는 유해약물을 경험하는 연령대가 점점 낮아지고 있으며, 학교폭력·집단따돌림·아동학대와 관련된 상담건수는 증가하고 있는 추세에 있음. 반면, 이에 대한 예방 및 사후 대처에 대한 조치가 대단히 미약하여 가정, 학교, 지역사회가 중심이 되어 아동·청소년을 각종 유해환경으로부터 보호할 수 있는 체계를 마련해야 할 필요성이 절실히 요구되고 있음.

추진방향

- 강릉시에서 현재 추진하고 있는 보육시설 운영 및 기능보강에 대한 지원을 지속적으로 추진하는 동시에, 보육서비스의 양적·질적 수준 향상은 물론, 학교폭력 및 아동학대 등의 각종 폭력예방 및 대처방안을 효과적으로 추진함으로써 아동과 청소년들이 안전하게 육성될 수 있는 지역사회 여건을 조성할 수 있도록 함.
- 제1기 복지계획기간의 후반기('09-'10년)에 설치 예정인 강릉시 건강가정지원센터내에 아동·청소년 상담기능을 체계적으로 확보하고, 지역사회전체가 아동·청소년을 각종 유해환경으로부터 보호하여 안전하게 양육할 수 있는 여건 조성을 위해 추진함.

추진시책

□ 이용자 중심의 보육서비스

- 기존 사업의 지속적 추진

현재 강릉시에서는 보육시설의 운영과 유지에 소요되는 경비, 보육시설 종사자의 보수교육 및 저소득층 아동의 보육을 위한 지원 사업을 실시하고 있으며 앞으로도 지속적으로 추진할 수 있도록 함.

<기존 사업>

- 보육시설 운영 : 종사자 인건비, 기능 보강 및 환경 개선
- 보육시설 종사자 : 보수교육 및 보수교육프로그램 운영
- 저소득층 아동 : 건강검진비, 보육료 및 간식비 지원

- 특수보육서비스 확대

시간제보육, 휴일보육, 야간보육, 24시간 보육 등, 가족의 다양한 라이프사이클에 대응할 수 있는 보육서비스 공급 확대를 위해, 특수보육서비스를 제공하는 보육시설에 대해 재정 지원을 확대할 수 있도록 추진함.

- 보육아동 건강지원 서비스

강릉시내 의료기관과 연계하여, 의료시설내의 한 코너에 감기·질병 등의 이유로 시설 보육이 곤란한 미취학아동을 일정기간 위탁 보육할 수 있는 서비스를 제공하도록 추진함.

- 보육시설 안내책자 발간

강릉시내에 소재하고 있는 보육시설의 운영방침, 교육내용, 보육시간 및 보육비용, 차량운행 여부 등을 수록한 보육시설 안내책자를 발간하여 이용자들이 질 높은 보육서비스를 믿고 이용할 수 있도록 추진함.

□ 안전·안심 양육환경 조성

- 상담체제 구축 - 「핵심과제 3」 과 연계 추진
제1기 복지계획기간의 후반기('09-'10년)에 설치 예정인 강릉시 건강가정지원센터에 아동/청소년상담팀을 운영하여, 점차 연령이 낮아지고 있는 사춘기 아동/청소년들의 고민을 전문적으로 상담하고 사례관리를 지속적으로 수행할 수 있도록 추진함.
- 유해환경 Clean Network
학교폭력, 집단따돌림, 아동학대 등에 기인한 아동·청소년의 정신적·신체적 피해를 최소화하고 위기상황에 즉시 대응할 수 있도록 청소년계의 청소년예방범죄센터를 비롯한 학교, 지역주민, 경찰서, 아동학대예방센터, 자원봉사단체와의 네트워크를 구축하여 연계시스템을 구축하고, 강화하도록 추진함.
- 아동학대예방 강화
강원동부아동학대예방센터 및 아동학대예방과 관련된 지역내 기관들과 연계하여 강릉시내의 학교, 복지관련 시설을 비롯한 공공기관에서 아동학대예방교육을 정기적으로 실시하여 활성화시킴으로써 아동학대에 대한 사회적 관심을 환기하고, 아동학대를 미연에 방지할 수 있도록 추진함.

추진지표

<표 IV-2-5-1> 신뢰할 수 있는 성장환경 조성 추진지표

추진 시책	기존/신규	세부과제	2007	2008	2009	2010
이용자 중심의 보육서비스	기존	보육시설 운영	지속	지속	지속	지속
		보육시설 종사자 교육	지속	지속	지속	지속
		저소득층 보육아동 지원	지속	지속	지속	지속
	신규	특수보육서비스 확대	확대	확대	확대	확대
		보육아동 건강지원 서비스	의료시설과 연계 구축	시범	평가	확대
		보육시설 안내책자 발간	발간/배포	지속	지속	지속
안전·안심 양육환경 조성	신규	상당체제 구축	-	-	건강가정지원센터 실시	
		유해환경 Clean network (청소년계 연계)	네트워킹 구축	지속	지속	지속
		아동학대예방 강화	공공기관	민간기관	지속	지속

추진방법

<표 IV-2-5-2> 신뢰할 수 있는 성장환경 조성 추진방법 (단위 : 백만원)

추진 시책	기존/신규	세부과제	구분	총사업비	2007	2008	2009	2010
이용자 중심의 보육서비스	기존	보육시설 운영	계	18,600	4,200	4,400	4,800	5,200
			국비	9,300	2,100	2,200	2,400	2,600
			도비	4,650	1,050	1,100	1,200	1,300
			시비	4,650	1,050	1,100	1,200	1,300
	기존	저소득층 보육아동 지원	계/시비	92	20	22	24	26
			계	24,300	5,400	5,800	6,300	6,800
			국비	12,150	2,700	2,900	3,150	3,400
			도비	6,075	1,350	1,450	1,575	1,700
	신규	특수보육서비스 확대	시비	6,075	1,350	1,450	1,575	1,700
			계	36	5	8	10	13
국비			19	3	4	5	7	
신규		보육아동 건강지원 서비스	도비	9	1	2	3	3
			시비	8	1	2	2	3
			계/시비	45	-	10	15	20
		보육시설 안내책자 발간	계/시비	86	20	20	22	24
안전·안심 양육환경	신규	상당체제 구축	계/시비	24	-	-	12	12
		유해환경 Clean network	비예산으로 운영 (청소년계와 연계)					
		아동학대예방 강화	계/시비	4	1	1	1	1

추진과제 2 취약계층 차세대 복지수준 향상

현황과 과제

□ 취약계층 아동에 대한 지원 강화

취약계층 아동/청소년이 지역사회의 중요한 인재로서 건강하게 성장할 수 있는 기반을 조성하기 위해 이들에 대한 재정적인 지원과 동시에, 이들에 대한 지역사회의 관심 제고 및 이들이 스스로 자립할 수 있는 사회적 여건을 구축할 필요 있음.

□ 취약계층 차세대 육성 필요

아동/청소년기는 인격의 기초를 형성하는 시기임과 동시에, 장래의 인생을 좌우하는 중요한 시기임에도 불구하고, 취약계층 아동/청소년들은 경제여건 미비로 인해 다양성과 창의력을 개발할 수 있는 환경 조성이 부족한 실정이므로, 강릉의 차세대를 이끌어갈 인재로 육성할 수 있도록 다양한 사회·문화경험의 기회를 제공해야 함.

추진방향

- 강릉시에서 현재 실시하고 있는 기존 사업들의 수혜범위를 확대 실시하여 이들의 사회안전망을 구축하는 동시에, 취약계층 아동/청소년들의 다양한 측면에서의 교육기회를 확대할 수 있는 방향으로 추진함.
- 취약계층 아동/청소년들이 본인의 장래 및 지역사회문제에 관심을 가지고 차세대 인재로서 건강하게 성장할 수 있도록 지역주민과 유관기관의 적극적인 협조체계를 구축하여 다양한 프로그램을 운영할 수 있도록 추진함.

추진시책

□ 취약계층 차세대 복지서비스 지원

- 기존 사업의 확대 추진

취약계층 아동/청소년의 복지수준 향상을 위해 현재 강릉시에서는 아동복지시설 운영, 입양기관 및 입양아동에 관한 지원, 가정위탁아동 및 소년소녀가정 가정에 대한 지원과 결식아동 지원 등을 실시하고 있으며, 그 대상과 복지수준을 확대·실시할 수 있도록 추진함.

<기존 사업>

- 아동복지관련 시설 운영 : 아동복지시설, 입양기관, 지역아동센터
- 취약아동/청소년 지원 : 입양아동, 가정위탁아동, 소년소녀가정 및 결식아동 지원
- 취약계층 아동 능력개발비 지원

- 지역아동센터 교사 수준 향상

저소득층 자녀의 학습능력제고 및 다양한 특기교육을 위해 설립·운영되고 있는 지역아동센터의 기능 강화를 위해 지역아동센터 교사의 보수교육 기회 확대 및 연수기회 부여는 물론, 교사확보가 곤란한 지역아동센터에 대해서는 자원봉사센터와 연계하여 우수한 교사인력을 확보할 수 있도록 지원함.

- 취약계층 차세대 상담·교육연계망 구축

취약계층 아동·청소년들의 다양한 고민과 취미·특기교육에 대한 욕구 충족을 위해 아동복지시설 및 지역아동센터와 강릉시 소재의 상담시설 및 취미·특기교육관련 유관기관과 연계체제를 구축하여 강사 파견방식을 통해 상담 및 교육활동을 정기적으로 실시할 수 있도록 지원함.

- 1 아동복지시설 1 사회복지시설 교류 활성화

성장기에 있는 복지시설아동이 스스로를 일방적인 복지수혜대상자로서 의식하여 의존적인 경향으로 치우지는 것을 미연에 방지하기 위해 1개 아동복지시설이 1개의 노인 및 장애인복지시설 등의 복지시설과 교류관계를 형성하고, 정기적으로 교류의 장을 형성할 수 있도록 유도하여 취약계층 아동/청소년들이 지역사회의 중요성과 지역복지에 대한 의식을 제고할 수 있도록 지원함.

□ 취약계층 차세대 육성

- 취약계층 차세대 외국어 스피치대회
저소득층 아동·청소년들을 대상으로 외국어 스피치대회를 개최하여, 우수 시상자에게 해당 언어국의 방문/견학 기회를 부여하여, 학습의욕을 고취할 수 있도록 지원함.
- 아동/청소년관련 간담회
지역아동센터, 사회복지단체, 위탁교육기관 등 다양한 기관에서 아동/청소년 관련 사업을 실시하고 있어 보다 체계적이고 효과적인 아동/청소년 업무 진행을 위해 정기적인 교류의 장을 개최하여 각 기관들간의 협력체계를 구축하도록 추진함.

추진지표

<표 IV-2-5-3> 취약계층 차세대 복지수준 향상 추진지표

추진 시책	기존/신규	세부과제	2007	2008	2009	2010
취약 계층 차세대 복지 서비스 지원	기존	아동복지관련 시설 운영	지속	지속	지속	지속
		취약계층 아동/청소년 지원 (결식아동 급식 지원 포함)	지속	지속	지속	지속
		능력개발 지원	지속	지속	지속	지속
	신규	지역아동센터 교사 수준 향상	보수교육 연 2회	보수교육 연 2회	보수교육 연 2회	보수교육 연 2회
		취약계층 차세대 상담·교육연계망 구축	연계체제 구축	강사 파견	지속	지속
		1 아동복지시설 1사회복지시설 교류 활성화	공고	시범	실시	실시
취약 계층 차세대 육성	신규	취약계층 차세대 외국어 스피치 대회	공고	연 1회	연 1회	연 1회
		아동/청소년 관련 간담회	연 1회	연 2회	연 2회	연 2회

추진방법

<표 IV-2-5-4> 취약계층 차세대 복지수준 제고 추진방법 (단위: 백만원)

추진 시책	기존/신규	세부과제	구분	총사업비	2007	2008	2009	2010
취약 계층 차세대 복지 서비스 지원	기존	아동복지관련 시설 운영	계	5,741	1,237	1,361	1,497	1,646
			국비	72	15	17	19	21
			도비	54	12	13	14	15
			시비	5,615	1,210	1,331	1,464	1,610
		취약계층 아동/청소년 지원 (결식아동 급식 지원 포함)	계	5,718	1,187	1,279	1,534	1,839
			국비	425	79	95	114	137
			도비	1,823	340	408	489	586
			시비	3,470	768	776	931	1,116
		능력개발 지원	계	141	26	32	38	45
	도비		44	8	10	12	14	
시비	97		18	22	26	31		
신규	지역아동센터 교사 수준 향상	계/시비	8	2	2	2	2	
	취약계층 차세대 상담·교육연계망 구축	비에산으로 운영						
	1 아동복지시설 1사회복지시설 교류 활성화	비에산으로 운영						
취약 계층 차세대 육성	신규	취약계층 차세대외국어 스피치 대회	계/시비	15	-	5	5	5
		아동/청소년 관련 간담회	비에산으로 운영					

추진과제종합 **아동/청소년 부문 추진과제 및 시책 종합**

<표 IV-2-5-5> 아동/청소년 부문 추진과제 및 시책 종합

추진 과제	추진 시책	기존/신규	세부과제	2007	2008	2009	2010
신뢰할수 있는 성장환경 조성	이용자 중심의 보육 서비스	기존	보육시설 운영	지속	지속	지속	지속
			보육시설 종사자 교육	지속	지속	지속	지속
			저소득층 보육아동 지원	지속	지속	지속	지속
		신규	특수보육서비스 확대	확대	확대	확대	확대
			보육아동 건강지원 서비스	의료시설과 연계 구축	시범	평가	확대
			보육시설 안내책자 발간	공고/자료수집	발간/배포	발간/배포	발간/배포
	안전·안심 양육 환경	신규	상담체제 구축	-	-	실시	실시
			유해환경 Clean network (청소년계 연계)	네트워킹 구축	지속	지속	지속
			아동학대예방 강화	공공기관	민간기관	지속	지속
취약계층 차세대 복지수준 향상	취약 계층 차세대 복지 서비스 지원	기존	아동복지관련 시설 운영	지속	지속	지속	지속
			취약계층 아동/청소년 지원	지속	지속	지속	지속
			능력개발 지원	지속	지속	지속	지속
		신규	지역아동센터 교사 수준 향상	연 2회	연 2회	연 2회	연 2회
			취약계층 차세대 상담·교육연계망 구축	연계체제 구축	강사 파견	지속	지속
			1 아동복지시설 1사회복지시설 교류 활성화	공고	시범	실시	실시
	취약 계층 차세대 육성	신규	취약계층 차세대 외국어 스피치 대회	공고	연 1회	연 1회	연 1회
			아동/청소년 관련 간담회	연 1회	연 2회	연 2회	연 2회

V 기반조성 및 행·재정 계획

제1장 사회복지전달체계 개선방안

제2장 보건의료서비스 연계방안

제3장 인력활용 및 조직정비방안

제4장 재정계획 및 확보방안

V 기반조성 및 행·재정 계획

제1장 사회복지전달체계 개선방안

제2장 보건의료서비스 연계방안

제3장 인력 활용 방안

제4장 재정계획 및 확보방안

제1장 사회복지전달체계 개선방안

현황과 과제

□ 사회복지전달체계 환경 변화

- 저출산·고령화현상의 심화, 핵가족의 일반화 및 지역사회의 유대의식 약화 등으로 복지서비스 자체에 대한 지역주민의 욕구가 크게 증가함은 물론, 저소득층, 노인, 여성, 장애인, 아동 및 청소년 등 복지대상계층별로 복지서비스 욕구가 점차적으로 다양해지고 있음.
- 최근 불안정한 경제상황과 사회양극화 현상의 심화로 인해 위기가정이 급속하게 증가하고 있어, 이를 조기에 발견하고 우선보호 할 수 있는 체계를 구축하여 복지안전망의 사각지대를 보완할 필요 있음.
- 주민의 행정수요가 복지를 포함한 주민생활 편의와 관련된 부문으로 다원화되고 있어, 지역주민의 복지체감도를 제고할 수 있는 포괄적이고 체계적인 서비스 제공체계 구축이 요구되고 있음.

□ 공공전달체계의 개선 필요

- 저소득층·노인·장애인·여성·아동/청소년이라고 하는 복지대상별로 업무가 구분되어 있고, 이들에 대한 공급자 중심의 개별적 서비스 제공체제로 이루어져 있어, 복지수혜자의 중복 및 누락현상이 발생하는 등, 지역주민에 대한 적절한 복지 정보를 제공하고 있지 못한 실정임.
- 또한 복지업무뿐 아니라, 행정·민원 등의 사무처리에 대한 부담과 인원부족 등으로 인해 업무간 연계가 원활하게 이루어지지 못하고, 업무 집중도가 저하되는 문제점이 지적되고 있음.
- 이에, 주민과 가장 근접한 레벨에 있는 지역단위의 행정체계를 개편하여 찾아가는 복지서비스를 효과적으로 제공하여 지역주민의 복지체감도를 향상시켜야 할 것임.

□ 지역복지를 위한 민간자원의 역할 미흡

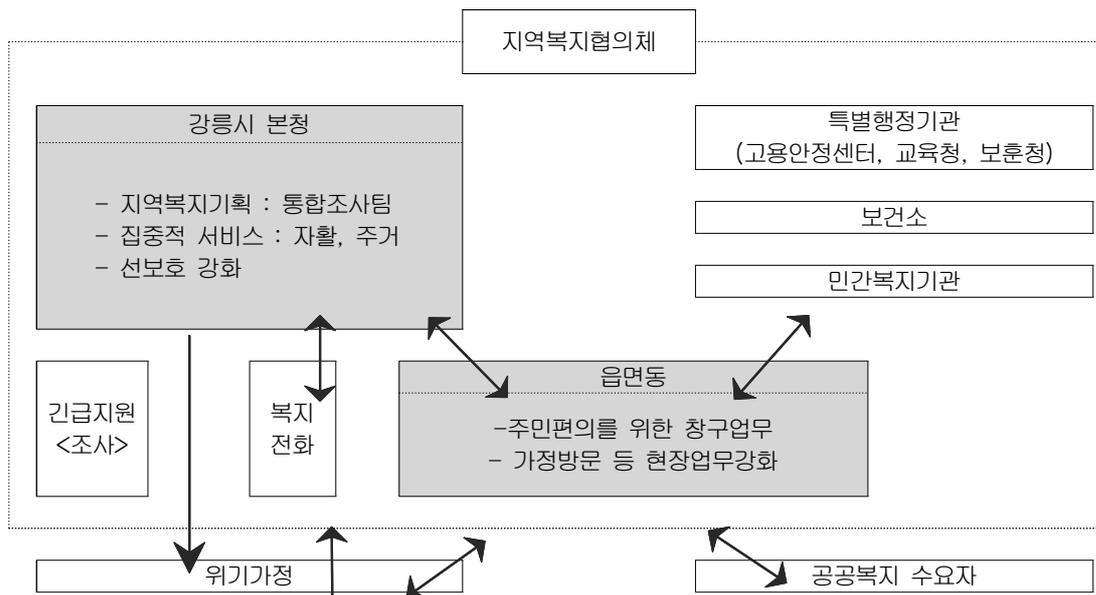
- 자원봉사활동 참여 제고 및 업무 연계 필요
 - 자원봉사업무가 부서별로 다원화되어 있고, 각 복지시설별로 자원봉사자를 모집하고 있어 자원봉사자의 중복 등록 및 유사한 행사의 중복 개최 등, 자원봉사활동 업무의 혼란을 초래하고 있음.
 - 복지욕구조사결과에 의하면, 현재 자원봉사활동을 하고 있지 않은 경우는 84.3%로 높게 나타난 반면 향후 지역사회봉사활동에 참여할 의향에 대해서는 응답자의 41.6%가 참여의향을 나타내 잠재 봉사 인력의 참여유도 및 활용에 대한 방안을 모색할 필요 있음.
- 지역사회복지협의회 기능 미비

복지관련 지역내 대표적 민간단체로서 강릉시 지역사회복지협의회가 운영되고 있으며 지역사회복지에 관한 교육사업을 비롯한 다양한 사업 활동을 하고 있으나, 지역사회에 대한 지역사회복지협의회의 역할이 아직 미약한 실정임.
- 지역사회복지협의체 활성화 요구
 - 지역사회복지협의체의 기능은 크게 1) 사회복지부분의 중요사항 심의 기능과 2) 서비스 부문간 연계 강화 기능이라 할 수 있음. 후자의 서비스 부문간 연계 강화 기능은 사회복지·보건의료서비스의 연계·협력을 강화하기 위한 민-관 협력, 복지-보건 등 관련부문간 연계·협력 강화를 의미함.
 - 지역사회복지협의체는 지역사회복지전달체계의 기본시스템으로써 지역사회복지전달체계의 가장 중요한 핵심 기능이므로 이를 안정화·성숙화 하는 것이 중요한 과제임.
 - 따라서 지역사회의 복지서비스를 체계화하고 연계를 위한 기반구축을 위해 지역사회복지협의체를 지역특성에 맞게 구성하고 운영해야 함. 이를 위해, 1) 지역사회복지에 관한 체계적인 의견수렴과 협의를 바탕으로 지역사회복지 개선방안 마련, 2) 지역사회서비스의 연계 및 조정 역할 수행, 3) 지역의 사회복지자원 개발과 효율적 활용 등을 추진할 필요 있음.

추진방향

□ 사회복지전달체계 제고

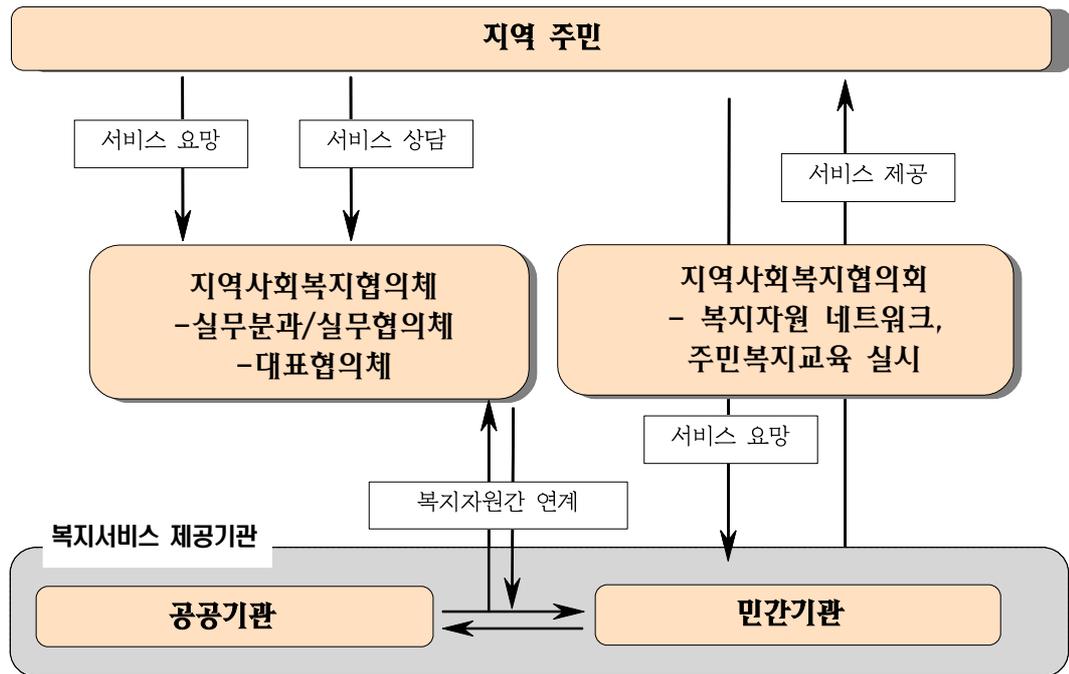
- 지역주민의 복지욕구에 부응할 수 있는 다양한 서비스를 공급할 수 있도록 포괄적이고 통합적인 복지행정서비스를 제공할 필요가 있음.
- 이러한 사회적 추세를 반영하여, 행정자치부는 지방자치단체의 주민생활지원 기능을 강화하기 위해 2007년 1월부터 각 시군구에 주민생활지원국을 신설하고, 읍면동사무소를 주민생활지원기능을 담당할 수 있도록 재편할 계획임.
- 신설 예정인 주민생활지원국에는 현재 실·과별로 분산되어 있는 복지, 고용, 여성, 보육, 주거복지, 평생교육, 문화, 관광 등 주민생활지원서비스 기능을 하나의 부서로 통합하고, 통합부서에 주민생활지원 종합기획, 서비스조정 및 연계, 통합조사 등 관련기능을 확대·개편할 예정임.
- 강릉시는 이러한 중앙정부차원의 공공전달체계 개편안을 준용하면서 강릉시정 및 복지행정의 실정에 적합한 공공부문의 사회복지전달체계 개선을 추진할 필요성이 있음.



<그림 V-1-1> 사회복지전달체계 개선 방향

□ 공공-민간 복지연계망 구축

- 지역사회복지의 원활한 운영을 위해서는 공공부문에 의한 서비스전달체계 개선만으로는 한계가 있으며, 지역주민의 지역유대의식과 자발적인 참여가 중요한 요소임.
- 이에, 민간의 참여를 활성화하기 위해 다양한 지역복지자원을 확보하는 동시에, 복지 자원간의 연계체계를 구축하여 사회복지서비스 공급을 위한 전달체계를 개선하여 지역중심으로 주민특성에 맞는 복지서비스를 제공할 수 있도록 추진함.
- 지역사회복지협의체가 실질적인 사회복지 전달망의 구심적 역할을 담당할 수 있도록 분과별 정기적인 간담회 개최 및 각종 사업 기획과 정책 제언활동을 지원함으로써, 지역사회복지협의체회의의 내실화를 도모함.
- 주민의 복지의식을 제고할 수 있도록 주민복지교육을 실시하는 동시에, 지역내의 민간복지자원간 네트워킹을 구축함으로써 지역사회복지협의회의 기능을 강화하도록 추진함.

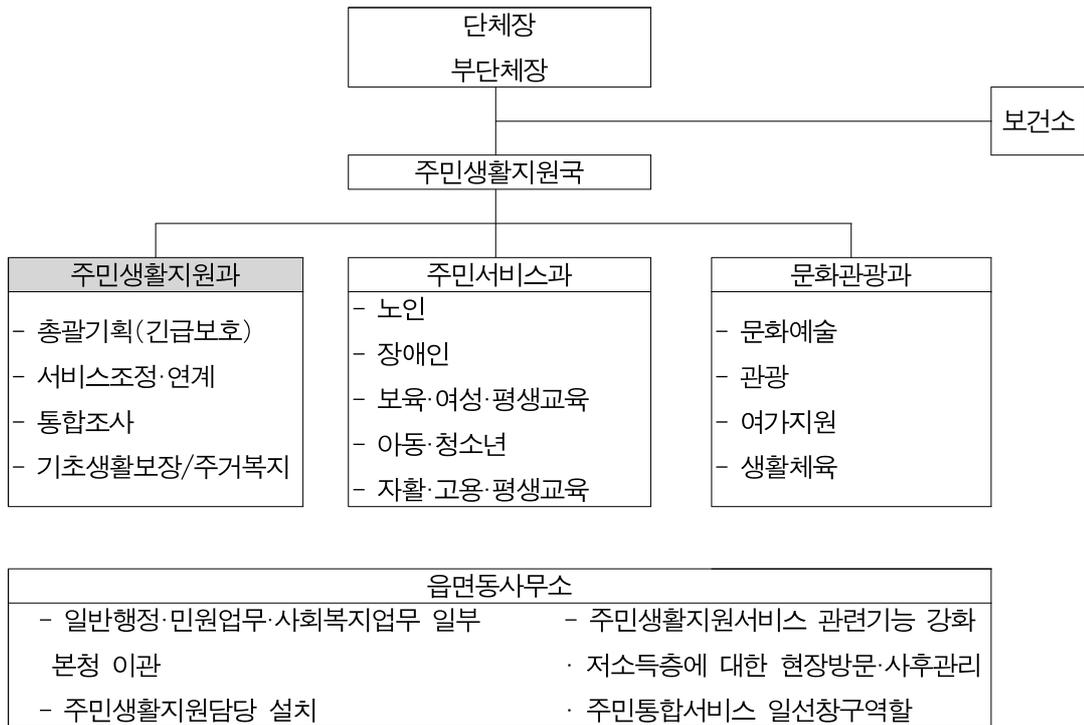


<그림 V-1-2> 공공-민간 복지연계망 구축 방향

추진시책

□ 사회복지전달체계 재구축

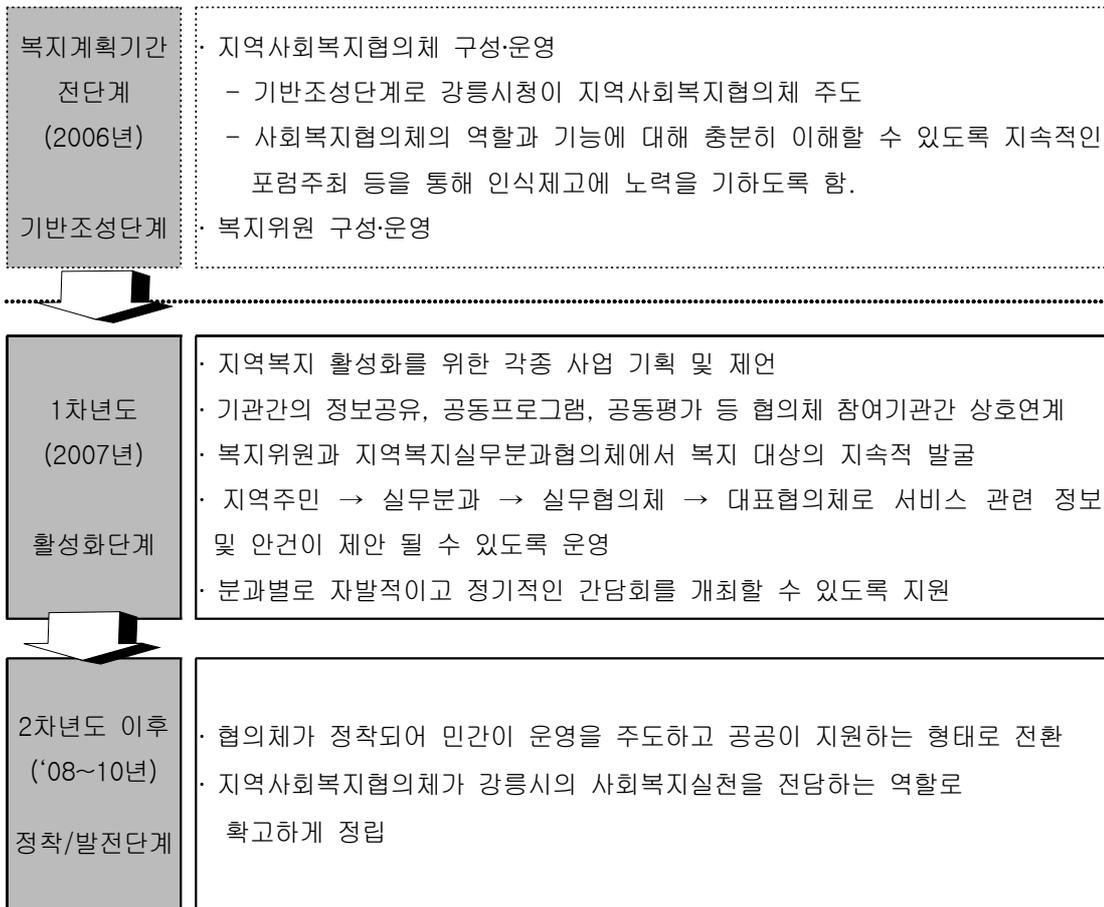
- 강릉시 본청의 경우에는 지역복지정책 기획, 서비스연계, 민간자원의 발굴 등 일선에서 수행하기 어려운 업무 및 업무의 집중화를 통해 효율성을 제고할 수 있는 업무 중심으로 재편하고, 읍면동의 경우에는 지역주민의 접근 편의성과 담당자의 현장성 확보라는 측면에서 필요한 업무 중심으로 재편함.
- 행정면적이 넓은 강릉시의 상황을 반영하여 본청내에 집중을 통한 업무의 효율성과 시군의 기획능력이 향상될 수 있도록 기능과 인력을 보강하는 동시에, 읍면동에 많은 복지기능을 부여하여 지역주민의 접근성과 담당공무원의 현장성을 동시에 확보할 수 있도록 추진함.



〈그림 V-1-3〉 공공전달체계 개선 모델

□ 지역사회복지협의체의 내실화 도모

- 지역사회복지에 관한 체계적인 의견수렴과 협의를 바탕으로 지역사회복지 개선방안을 마련하고 지역복지서비스의 연계 및 조정 역할 및 지역의 사회복지자원 개발과 효율적 활용 등을 추진할 수 있도록 지원함.
- 지역사회복지협의체가 지역의 복지문제에 대하여 지역사회 복지자원과의 연계를 실질적으로 수행할 뿐만 아니라 지역사회복지협의체의 구성 이념인 복지·보건·의료서비스의 연계를 원활히 수행하고 강릉시에서 사회복지실천의 확고한 틀로서 자리 매김할 수 있도록 추진함.



<그림 V-1-4> 지역사회복지협의체 내실화를 위한 운영방향

제2장 보건의료서비스 연계방안

현황과 과제

□ 보건의료서비스에 대한 높은 욕구

- 2006년 현재 강릉시는 종합병원 4개, 102개의 병·의원이 설립·운영되어 있으며 총 2,341개의 병상수가 확보되어 도내에서 원주와 춘천 다음으로 의료관련 인프라가 구축되어 있음.
- 복지욕구조사결과에 의하면 저소득층, 노인, 장애인, 여성, 아동/청소년의 복지대상계층 전분야에 걸쳐 보건의료서비스에 대한 높은 욕구를 나타내고 있음.
- 특히, 강릉시의 의료·보건서비스의 가장 큰 문제점에 대해 40.1%의 응답자가 '지역의 보건 대책 부족'이라고 답하였으며, 그 다음으로 '병·의원 부족'이 13.7%, '보건소(보건지소) 부족(11.95)의 순으로 나타남.

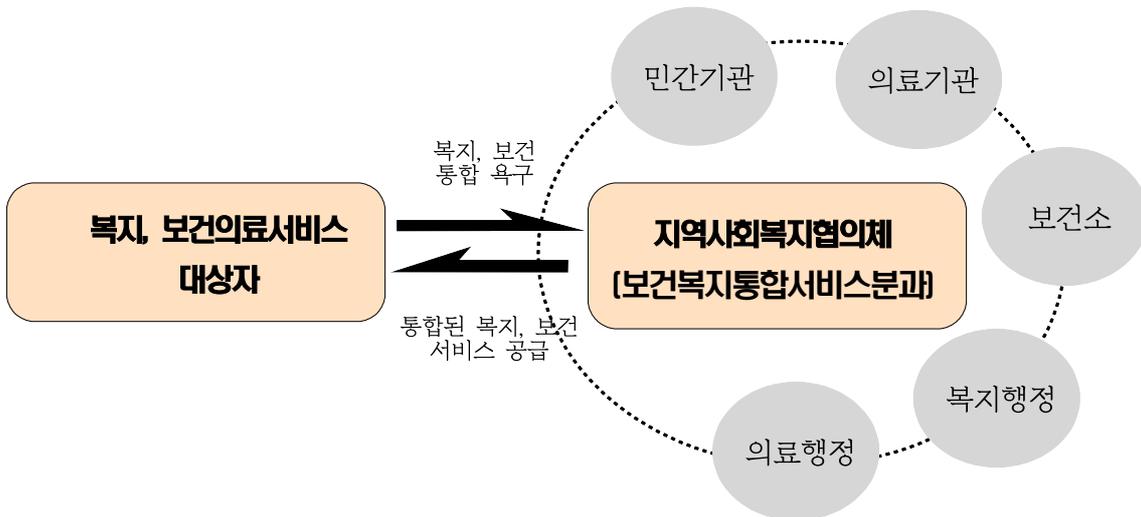
□ 복지와 보건의료서비스 연계의 필요성

- 「지역복지」는 시설복지에서 재가복지로의 이행을 지향하는 복지패러다임으로 복지와 보건·의료서비스의 연계를 중요시 하는 통합적 복지개념임.
- 지역복지의 통합을 위해 가장 필요한 부분은 복지와 보건의료서비스의 연계라고 할 수 있으며, 현재 강릉시의 보건의료 환경측면에서 시설확충 등의 하드웨어에 대한 욕구보다는 시민생활에 밀착된 보건의료 관련 프로그램 개발에 대한 욕구가 높아, 복지와 보건의료 부문간의 연계가 필요함.
- 이를 위해 복지와 보건의료와의 1) 통합적 상담·정보 제공, 2) 통합적 사례관리, 3) 복지와 보건·의료서비스 기관과의 네트워크, 4) 행정의 복지, 보건·의료계획 수립 등이 요구됨.

추진방향

□ 지역사회복지협의체의 네트워크를 통한 복지보건의료서비스 연계

- 지역사회복지협의체의 내실화를 통해 사회복지와 보건의료서비스의 연계 및 협력을 추진하도록 함. 이를 위해 지역사회복지 실무협의체 위원을 중심으로 「보건복지통합 서비스분과(가칭)」를 구성하여 복지와 보건의료 서비스와의 네트워크화를 도모함.
- 「보건복지통합서비스분과(가칭)」의 기능
 - 사회복지와 보건의료서비스 연계 제공방안에 관한 종합적 논의 및 연계체계 구축
 - 서비스 대상자에 대한 복지·보건의 통합적 관리계획의 가이드라인 제시
- 「보건복지통합서비스분과(가칭)」구성 및 운영
 - 구성위원은 지역사회복지 실무협의체 위원이 중심으로 하되 가정봉사과견사업 등 가정방문을 통한 보건의료사업을 시행하는 기관의 실무자, 방문보건사업을 시행하는 기관의 실무자 등 각종 보건의료 업무를 담당하는 실무자를 참여토록 함.
 - 자체 운영계획을 수립하여 이를 토대로 「보건복지통합서비스분과(가칭)」를 운영하되, 사회복지부문과 보건의료부문간의 담당자 회의를 분기별1회씩 개최하여 보건·복지 공동사업 아이템을 개발하고 연계사업 평가 및 개선방안을 마련하도록 함.



<그림 V-2-1> 지역사회복지협의체를 통한 복지·보건 연계방향

□ 복지 및 보건의료 프로그램의 공동 운영

- 복지 및 보건 서비스 대상자는 중복될 뿐만 아니라 복지 대상층이라 할 수 있는 노인, 장애인, 저소득층 등 사회취약계층을 중점대상으로 하고 있으므로, 각 프로그램을 운영할 때 복지와 보건의료 프로그램을 공동으로 기획하고 개최하도록 함.
- 생애주기별 건강관리체계 구축을 통해 전생애에 걸쳐 지속적으로 건강한 생활을 유지할 수 있는 환경 조성 및 주민의 복지체감도를 향상할 수 있도록 추진함.
- 사회복지협의회에서 주관하는 주민복지교육프로그램을 비롯한 보건소의 각종 보건 교육 프로그램 수립 시, 보건·의료 프로그램을 병행 할 수 있도록 추진함.

□ 보건소 방문간호 사업과 복지담당자와의 연계 강화

- 보건소에서 실시하고 있는 방문간호사업과 읍면동 복지담당자와의 연계를 강화하고, 방문간호사업 대상자와의 정보 공유를 통해 복지대상자를 지속적으로 발굴·지원함.
- 방문간호 대상자 중 복지서비스가 필요한 가구에 대한 복지서비스를 의뢰하고, 복지 대상자 중 방문간호 등 의료서비스가 필요한 가구에 대해서는 보건소 방문간호팀에 서비스 실시 의뢰에 대한 연계가 유기적으로 이루어질 수 있도록 기반을 구축함.
- 이러한 업무협조를 위해 읍면동별로 실무자중심의 정기 간담회를 실시하고 지역주민을 위한 복지 및 보건·의료서비스의 공동사업을 개발하여 추진하도록 함.

□ 요양보호사(케어 매니저)의 케어 매니지먼트를 통한 복지·보건 연계

- 2008년부터 시행되는 노인수발보험제도에 따라 2007년부터 요양보호사(케어 매니저) 제도가 시행되고 이에 따라 케어 매니지먼트(care management)체계가 도입될 것이므로 요양보호사의 케어 플랜을 통한 복지와 보건의 연계를 추진하도록 함.
- 케어 매니지먼트는 재가노인을 비롯한 복합적인 서비스 욕구를 지닌 계층을 대상으로 사례를 발견하고 개인의 복지 및 보건·의료 욕구를 충족할 수 있도록 개별화된 서비스 계획(케어 플랜)을 수립하여 적절한 서비스를 공급할 수 있도록 함.

제3장 인력 활용 방안

현황과 과제

□ 복지행정 인력 현황

- 2006년 6월 30일 현재, 강릉시에서 복지관련 업무를 담당하는 공무원은 강릉시 복지여성과 26명과 21개 읍면동의 사회복지사 34명으로 총 60명으로 구성되어 있으며, 이 가운데 사회복지직은 강릉시 복지여성과 12명과 읍면동의 34명을 포함한 46명임.

<표 V-3-1> 강릉시 복지여성과 복지담당직원

	계	사회복지	복지기획	노인복지	여성정책	아동복지	장애인	장묘시설
계	26	7	3	4	3	5	3	3
행정직	12	3	-	3	1	2	2	1
사회복지직	12	2	3	1	2	3	1	-
기타	2	2	-	-	-	-	-	1

자료 : 강릉시 복지여성과, 2006년 6월 30일 현재.

주: 기타에는 의료급여관리사, 일용직 포함

- 복지대상자를 저소득계층(기초생활수급권자, 차상위계층), 노인(경로연금 수급대상자), 장애인(등록장애인), 여성(모부자가정), 아동(가정위탁아동, 보육료지원대상아동)으로 구분할 때, 강릉시의 복지대상자는 총 25,112사례이며, 사회복지전담공무원 1인당 546사례를 담당하고 있는 것으로 나타남.
- 또한, 강릉시 읍면동 사회복지전담공무원 1인이 담당하는 저소득층가구(기초생활수급가구+차상위계층)는 149세대로 2004년 현재 전국 평균 122가구는 물론 강원도 평균 135가구에 비해 업무 부담이 큰 것으로 나타남.
 - 특히 1개 읍면동당 1.6명의 사회복지전담공무원이 전체 복지대상에 대한 서비스제공 업무를 담당하고 있을 뿐 아니라, 환경 또는 민원과 같은 복지관련 이외의 행정업무도 담당하는 등, 업무 부담 과다로 인해 찾아가는 복지행정을 수행하는데 곤란한 실정임.

<표 V-3-2> 사회복지전담공무원 1인당 부문별 복지서비스대상자 수

복지대상	복지서비스대상자(A)	사회복지전담공무원(B)	사회복지전담공무원 1인당 대상자수(A/B)
계	25,112사례	46명	546사례
저소득 (기초생활수급자+차상위)	5,365세대	기초생활수급자부서공무원 36명	149세대
노인 (경로연금 수급대상자)	3,940명	노인복지부서공무원 35명	113명
장애인 (등록장애인)	10,464명	장애인복지부서공무원 35명	299명
여성 (모부자가정)	1,281명	여성복지부서공무원 36명	36명
아동 (가정위탁+보육료지원대상자)	4,062명	아동보육/복지부서공무원 37명	110명

주1: 복지서비스대상자수는 저소득(기초생활보장수급자+차상위), 노인(경로연금 지급대상자), 등록장애인, 여성(모부자가정 인원), 아동(가정위탁+보육료지원대상자)을 포함함(2006년 6.30. 현재)

주2: 사회복지전담공무원은 본청 복지여성과의 복지대상계층별 복지전담직원과 읍면동 사회복지전담공무원 34명을 포함함.

□ 지역사회복지계획에서 인력 확충 계획의 한계

- 사회복지와 관련된 핵심인력으로 사회복지전담공무원 확충이 가장 기본적인 대안이라고 할 수 있으나, 현재 자치구 단위에서 사회복지전담공무원 규모를 결정하는 불가능하기 때문에 민간부분을 포함한 인력확보 계획은 다음과 같은 한계를 갖고 있음.
 - 공공인력확보의 범위와 수위는 대체로 전국 및 광역 단위에서 결정되기 때문에 자치구 단위의 인력 수급에 관한 논의 및 계획에는 한계가 있을 뿐만 아니라 현재 자치구 단위에서 사회복지직공무원 규모를 결정하는 것은 불가능함.
 - 자치구 단위의 지역적 범위에서 활용할 수 있는 인력은 상대적으로 매우 협소하며 인력확보에 필요한 예산 활용도 제한적인 한계가 있음.
 - 지역사회복지계획의 수립과 실행의 주체는 공공부문이므로 인력확보 문제는 공공영역에 한정될 뿐만 아니라, 민간위탁방식으로 진행되는 사업에 대한 경우에는 계획 수립 시 별도의 인력확보계획을 수립할 필요가 없도록 지역사회복지계획의 체계가 되어 있음.
- 이에 본 계획에서는 사회복지전담 공무원의 전문성 제고 및 보조 인력의 확충, 사회복지전담공무원 혹은 민간기관 종사자들의 보수교육 계획 등을 중심으로 추진방향을 설정하도록 함.

추진방향

□ 사회복지업무 인력 확충

- 강릉시의 경우 복지관련 예산 증대 및 복지제반여건의 확충 등으로 인하여 복지업무는 지속적으로 증대될 것으로 예측되며 이에 따른 인력충원은 절대적으로 필요한 상태임.
- 대인서비스 중심의 사회복지업무 특성상 인력 확충은 매우 중요하며, 강릉시 지역사회복지계획의 현실적·체계적 실행을 위해서는 인력 활용 및 확충 문제가 가장 기본적인 고려사항이나, 단 예산과 조직관리 상 충원규모를 파악하기는 어려운 한계가 있으나 자체적 인력수급계획을 수립하여 연차별로 충원하도록 함.
- 현재 읍면동사무소 사회복지전담공무원은 대상자 책정 및 현금급여 지급 업무 및 자활, 사례관리 등의 전문 서비스를 수행하지 못하고 있는 실정이기 때문에, 사회복지전담 공무원이 전문성을 발휘할 수 있도록 행정지원 인력을 확보하여 단순행정업무를 경감하는 대신 전문 서비스에 전념할 수 있도록 함.
- 이에, 각 읍면동별로 자활사업과 연계한 복지도우미를 배치하여 신속한 대응이 요구되는 위기가정 및 중점 수혜대상자를 방문하고 발굴하게 함으로써 사회복지업무를 지원할 수 있는 여건을 조성함.

□ 사회복지업무 인력 재배치

- 행정자치부에 의한 공공부문 주민생활지원서비스 전달체계 개편 계획에 따라, 읍면동사무소의 일부 기능이 본청으로 이관됨. 이에 여유 사회복지직이 있는 읍면동사무소 인력을 주민생활지원국으로 이관 배치하고, 기타 필요한 인력은 본청의 쇠퇴되는 기능에 배치된 인력을 주민생활지원국(과)로 재배치하도록 함.
- 읍면동사무소의 경우 기존 인력을 가급적 유지하며, 주민생활지원담당 인력으로 3명 이상을 확보해야 함. 이 경우 행정직 2명을 전환 배치하도록 추진함.

□ 사회복지 전문 인력 확보 방안

- 본 계획에서 제시된 서비스나 시설 확충에 필요한 전문 인력을 공공부문에서 직접 채용하고 관리하는 비효율적으로 판단되며 민간 기관에 대한 시설 위탁을 통해 해결하는 것이 바람직할 것으로 판단됨. 단 이 경우 공공부문은 시설 위탁 시 전문 인력 채용에 대한 기준과 요건을 제시하고 이에 대한 점검과 평가를 수행함으로써 원활한 인력 수급을 강제하도록 함.
- 또한 지역 내 의사, 간호사 등 강릉시에 거주하는 전문직 종사자들을 중심으로 전문 자원봉사단을 조직하여 전문 인력 확보를 유도하도록 함.

□ 사회복지관계직의 전문성 제고

- 사회복지전담공무원의 전문화를 위한 교육·훈련 및 민간 사회복지시설 종사자의 전문화를 위한 교육·훈련의 기회를 제공하도록 함.
- 노인수발보험제도의 도입 등 신규교육 수요를 대비하고 사회복지관련 직역별, 교육수준별 교육과정을 개발하여 전문성을 제고할 수 있도록 교육·훈련 프로그램을 개발하여 추진하도록 함.

□ 사회복지종사자 처우 개선

- 사회복지시설에 근무하는 종사자들의 근무환경이 열악하다는 문제점이 꾸준히 제기되어 왔으며 이에 대한 근무여건 개선이 필요함.
- 이를 위해 사회복지시설 종사자의 임금수준을 단계적으로 공무원 수준으로 인상하고 야간·휴일근무 및 시간외근무수당 등 지급예산을 지원하도록 함. 또한 시설 종사자의 여건 개선을 위하여 사회복지시설의 복무 및 인사관리 규정 준수 방안을 마련하고 사회복지시설 평가과정에서 이행상황이 반영되도록 추진함.

제4장 재정계획 및 확보방안

현황과 과제

- 2006년 당초 강릉시 사회복지예산²⁾은 482억원(일반회계 대비 14%)으로 2005년 345억원에 비해 137억원(40%) 증가하였음.
- 지난 4년간 강릉시 일반예산(당초기준)은 연평균 5.8%의 성장률을 나타낸 반면 사회복지예산은 연평균 14.9%의 높은 성장을 하였으며, 2005년 이전에는 전체예산에서 차지하는 사회복지예산 비율은 11%내외였으나 2006년 사회복지예산은 전체일반예산의 14%를 차지하고 있음.
- 대체적으로 추가경정예산후 사회보장비가 당초예산보다 증액된다는 점을 감안할 때, 2006년말 강릉시 사회복지예산은 570억 원에 이를 것으로 추정됨³⁾ (7월 1차추경 후 사회복지예산은 현재 543억원).
 - 표 V-4-1에서 나타난바와 같이, 2002년과 2003년 추가경정후의 사회보장비가 전체 예산에서 차지하는 비율이 5.3%와 6.8%로 낮게 나타나는 것은 수해복구를 위한 거액의 추가경정예산편성으로 인해 일반예산이 크게 증가하였기 때문임.

<표 V-4-1> 강릉시 사회복지예산(당초/여말 추가경정예산기준)

(단위:백만원)

구 분	2002년	2003년	2004년	2005년	2006년	연평균 증가율
당초 일반예산	276,211	287,518	306,271	300,975	343,696	5.8%
당초 사회복지예산	28,680	31,978	35,912	34,480	48,224	14.9%
구성비(%) (사회보장비/일반회계)	10.4	11.2	11.7	11.5	14.0	-
연말추경후일반회계	908,575	614,678	434,280	369,121	369,582	'02 및 '03년 자연재해로 인한 추가경정
연말추경후 사회복지예산	48,517	41,720	40,117	47,696	54,319	-
구성비(%) (사회보장비/일반회계)	5.3%	6.8%	9.2%	12.9%	14.7%	

자료 : 강릉시 당초 세출예산자료

2) 사회보장비(2300)항, 2006년 당초예산기준

3) 2006년 추경 증액을 2004과 2005년 추가경정증액 평균 87억원으로 가정함

- 강원도 사회복지예산이 일반예산에서 차지하는 비율이 '05년 11.3% 및 '06년 14% 수준임을 감안할 때, 강릉시의 사회복지예산은 도와 동일한 수준을 유지하고 있음을 알 수 있음.
- 또한 도정의 사회복지예산 확충(2010년까지 예산의 25%수준까지 사회복지지출 확대)의 정책방향을 고려할 때 향후 강릉시의 사회복지예산 역시 증가 할 것으로 예상됨.

추진계획

□ 제1기 지역사회복지계획 기간('07~'10) 내 강릉시 사회복지예산의 추정

- 2010년까지 강릉시 사회복지예산의 장래 추정치는 강릉시 일반회계예산을 추정한 후, 추정된 일반회계예산 중 사회복지예산이 차지하는 구성비를 감안하는 방법을 사용하였음.
 - 연말추가경정 이후 예산자료를 사용하여 실질적인 추이를 파악하고자 하였으나 2002년 및 2003년 자연재해로 인한 비정상적인 상황으로 추세를 살피는데 어려움이 있어 당초예산을 기준으로 추정하였음.
- 일반회계예산이 2002년부터 2006년까지 연평균 5.8%의 성장을 보여 왔으며 이러한 추세가 계속된다는 가정 하에 추정된 강릉시 일반예산은 2010년 4,336억원으로 나타남. 2007년부터 2010년까지의 추정된 일반예산에서 사회복지예산이 차지하는 비율이 ① 14%(2006년 기준불변)인 경우, ② 매년 1%씩 증가하는 경우, ③ 매년 2% 성장하는 경우로 나뉘어 추정하였음.
- 이와 같이 사회복지예산의 구성비를 상이한 비율로 가정함으로써 강릉시가 본 사회복지계획에 따라 사업을 원활히 추진하기 위해 전체예산에서 확보해야하는 사회복지비율의 비율을 가늠해 볼 수 있을 것으로 판단됨.
- 일반예산에서 사회복지예산이 차지하는 비중이 증가할 것으로 가정하는 근거는 도정의 사회복지예산 증액의 정책방침과 더불어 근본적으로 인구고령화 및 사회복지제도 강화 등으로 인해 사회복지비 증액은 불가피할 것으로 예측되기 때문임.

- 그 결과 일반회계예산에서 차지하는 사회복지예산의 구성비에 대한 가정이 ① 14%로 변화가 없는 경우 2007년부터 2010년까지 사회복지예산의 총액은 2,236억이며, ② 매년 1%씩 증가하는 경우 2,646억, ③ 매년 2%씩 증가하는 경우 3,057억으로 추정 됨.
- 한편, ②의 경우 사회복지예산 자체는 매년 12.5% 성장하는 것으로 지난 4년간의 연평균 성장률 14.9%보다 낮은 성장률을 보일 것으로 추정한 것임. 사회복지예산이 이전과 같이 매년 14.9%의 성장할 것으로 가정할 경우 사회복지예산의 일반회계예산에서 차지하는 비율이 급격하게 증가하여 시의 다른 부문과의 조정이 어려울 것으로 여겨져 비현실적임.

<표 V-4-2> '2007~2010 강릉시 사회복지예산 추정 결과 (단위:백만원)

구 분		2007년	2008년	2009년	2010년	합계
일반회계예산 추정*		366,159	387,396	409,865	433,636	-
사회복지 예산 추정 (사회복지 예산구성비)	① 구성비 14%로 변함없는 경우	51,262 (14%)	54,235 (14%)	57,381 (14%)	60,709 (14%)	223,587
	② 구성비 매년 1%씩 증가	54,924 (15%)	61,983 (16%)	69,677 (17%)	78,055 (18%)	264,639
	③ 구성비 매년 2%씩 증가	58,585 (16%)	69,731 (18%)	81,973 (20%)	95,400 (22%)	305,689

주: * 2002년을 기준으로 매년 5.8% 증가한다고 가정하였음.

□ 제1기 지역사회복지계획 기간('07~'10) 내 강릉시 사회복지분야 사업비 규모

- 제1기 강릉시 지역사회복지계획에서는 강릉시의 사회복지수준과 복지서비스 제고를 위하여 핵심사업과 저소득/차상위·노인·장애인·여성·아동/청소년의 5개 분야의 분야별 비전을 제시하고 각 분야의 기존 및 신규사업의 추진을 계획하였음.
- 2007년부터 2010년까지 본 계획의 추진을 위해 소요되는 총사업비는 2,497억원이며 이 가운데 기존사업 예산은 2,331억(93.4%)이며 신규사업 예산은 166억(6.6%)원임.
 - 전체 사업비 중 저소득/차상위부분이 1,120억(44.8%)으로 가장 많고, 아동/청소년 부문 549억(22.0%), 노인부문 534억 (21.3%), 장애인부문 192억(7.8%), 여성부문 102억(4.1%) 순으로 계획됨.
 - 연도별 소요되는 사업비는 2007년 521억원, 2008년 571억원, 2009년 646억원, 2010년 760억원임.

<표 V-4-3> 제1기 강릉시 지역사회복지계획 사업 예산 추계

(단위: 백만원)

부문	구분	총사업비	구성비 (%)	2007	2008	2009	2010
저소득/차상위부문	기존사업	102,885	41.2	22,661	25,080	27,775	27,369
	신규사업	9,112	3.6	373	386	649	7,704
	소계	111,997	44.8	23,034	25,466	28,424	35,073
노인부문	기존사업	47,806	19.1	10,837	11,475.5	12,164	13,329.5
	신규사업	5,598	2.2	206	607	2,112	2,673
	소계	53,404	21.3	11,043	12,082.5	14,276	16,002.5
장애인부문	기존사업	17,903	7.2	3,881	4,314	4,661	5,047
	신규사업	1,309	0.6	71	99	66	1,073
	소계	19,212	7.8	3,952	4,413	4,727	6,120
여성부문	기존사업	9,779.4	3.9	1,905.3	2,172.9	2,725.7	2,975.5
	신규사업	377	0.2	66	20	159	132
	소계	10,156.4	4.1	1,971.3	2,192.9	2,884.7	3,107.5
아동/청소년부문	기존사업	54,713	21.9	12,070	12,894	14,193	15,556
	신규사업	218	0.1	28	46	67	77
	소계	54,931	22.0	12,098	12,940	14,260	15,633
총계	기존사업	233,086.4	93.4	51,354.3	55,936.4	61,518.7	64,277
	신규사업	16,614	6.6	744	1,158	3,053	11,659
	총계	249,700.4	100.0	52,098.3	57,094.4	64,571.7	75,936

□ 제1기 지역사회복지계획 기간 내 과제 추진을 위한 사회복지분야 사업비 확보 방안

- 본 제1기 강릉시 지역사회복지계획의 기존사업과 신규사업추진을 위한 총 사업비 예산은 2,496억이며 인건비 및 기본경비(사회복지예산의 3%)⁴⁾를 포함할 경우 2,576억원의 사회복지예산이 필요함. 이는 지난 4년간 강릉시 사회복지예산(당초기준)의 연평균 증가율 14.9%로 향후 성장을 가정할 경우의 2010년까지의 사회복지예산 총액 2,911억원에 미치지 않는 수준임.
- 또한 앞서 추정된 ②의 경우인 사회복지예산이 일반예산에서 차지하는 비율이 매년 1%씩 증가하여 2010년 전체예산의 18%에 이르는 예산규모(2,646억원)보다도 역시 적은 금액임.
- 따라서, 기존 및 신규사업을 포함한 전체적인 사업비계획은 강릉시의 향후 사회복지예산 추이를 크게 벗어나지 않을 것으로 판단되어 이에 따른 사업 추진을 무리가 없을 것으로 여겨짐.
- 신규사업 예산은 2007년~2010년 기간 중 총 165억원으로 전체사업비의 6.6%에 지나지 않으며, 이 가운데 저소득/차상위부문은 91억(3.6%), 노인부문 56억(2.2%), 장애인부문 13억(0.6%), 여성부문 3억7천(0.2%), 아동/청소년부문 2억2천(0.1%) 임.
- 저소득/차상위 부문과 노인부문이 전체신규사업의 약 89%해당되며 신규사업비의 자원별 구분은 국비 14.9%, 도비 3.2%, 시비 81.9%로 이루어져 있어 대부분 시비를 사업재원으로 계획하였음⁵⁾.

4) 2006년 강릉시 당초기준 복지여성고 세출예산

5) 예로, 2006년 1차 추경예산 사회복지비 543억원 가운데 국비는 41.5% 도비19.3%, 시비 34.3%, 기타 5.2%임 따라서 신규사업의 시비부담이 높은 편임. 그러나 사회복지예산의 부문별 특성에 따라 재원이 다를 수 있음

재정계획 총괄

□ 저소득/차상위계층부문 연도별 재정계획

<표 V-4-4> 저소득/차상위계층부문 연도별 재정계획

(단위:백만원)

추진 과제	추진 시책	기존/신규	세부과제	총사업비	2007	2008	2009	2010	
내실 있는 자립 지원	자활 기반 강화	기존	자활사업	6,547	1,799	2,158	2,590		
			창업지원	비예산으로 운영					
			자활후견기관 지원	740	203	244	293		
		신규	모범 자활 프로그램 사례 홍보	16	-	4	6	6	
			자활지원조례 제정	비예산으로 운영					
			기초생활보장기금 조성	220	40	50	60	70	
	자활 인프라 확충/내실화 추진	신규	국/공유지 무상 임대	비예산으로 운영					
			지원부서 내 자활전담팀 구성	비예산으로 운영					
			자활후견기관내 인력 보강	80	20	20	20	20	
			자활 대상자 사례관리 프로그램 운영	비예산으로 운영					
			자활후견기관 1개소 확충	390	-	-	190	200	
			자활관련 기관/단체 간담회	비예산으로 운영					
	생활 안정 지원	생활 안정 및 생활 편의 지원	기존	수급권자 생활안정 지원	79,634	17,160	18,874	20,762	22,838
				수급권자 집수리 지원	300	60	70	80	90
				저소득층 의료보호 지원	9,687	2,090	2,299	2,523	2,775
저소득 모부자가정 아동양육 지원				941	204	224	245	268	
저소득 모부자가정 학비 지원				480	104	114	125	137	
저소득 모부자 가정 생활안정지원 (난방비, 교복, 학용품 등)				373	82	89	97	105	
긴급지원				2,707	619	650	682	756	
차상위 계층 지원 확대		신규	차상위계층 실태조사	비예산으로 운영					
			차상위계층 의료보장 확대 지급	1,196	273	230	330	363	
지역사회 복지원 체계 확립	복지 접근성 강화	기존	종합사회복지관 1개소 지원	840	181	199	219	241	
			노숙자 쉼터 지원	476	119	119	119	119	
		신규	종합사회복지관 신축	7,040	-	40	-	7,000	
	민간 자원 활성화	신규	지역사회복지협의회 지원	160	40	40	40	40	
			지역사회복지협의회 활성화	비예산으로 운영					
			지역사회복지협의회체 내실화 (분과별 간담회 개최)	90	20	22	23	25	
		자원봉사센터 운영 활성화	80	20	20	20	20		

□ 노인부문 연도별 재정계획

<표 V-4-5> 노인부문 연도별 재정계획

(단위:백만원)

추진 과제	추진 시책	기존/신규	세부과제	총사업비	2007	2008	2009	2010	
노인 복지 인프라 확충	재가 복지 및 관련 시설의 확충	기존	노인복지시설 운영지원	13,923	3,000	3,300	3,630	3,993	
			재가 노인복지시설 운영 지원	3,502	755	830	913	1,004	
		신규	재가노인지원센터	1,090	-	330	362	398	
			요양병원		비예산으로 운영				
			노인케어용품 전문점 설치		비예산으로 운영				
생활수준 향상	취업 여건 조성	기존	노인일자리 창출 프로그램 (공공형, 복지형, 시장형)	1,980	450	480	510	540	
		신규	노인인력 지원기관	928	200	220	242	266	
	여유로운 노후 여건 조성	기존	노인의날/경로주간 행사 운영	88	19	21	23	25	
			노인대학/게이트볼 대회 지원	38	8	9	10	11	
			노인 쉼터 조성	158	35	38	41	44	
			노인 정보화 사업	23	5	5.5	6	6.5	
			경로당 운영/난방비 지원/시설교체	1,340	320	330	340	350	
		신규	노인종합복지회관	3,550	-	50	1,500	2,000	
	안정된 노후 생활 보장	저소득 노인 생활안정도모	기존	경로연금 지원	8,654	2,037	2,095	2,154	2,368
				노인교통수당 지원	15,284	3,599	3,699	3,803	4,183
무료급식 및 식사배달				1,543	334	366	402	441	
장수수당 지급				1,273	275	302	332	364	
신규			무료건강진단 확대 및 사례관리	30	6	7	8	9	

□ 장애인부문 연도별 재정계획

<표 V-4-6> 장애인부문 연도별 재정계획

(단위:백만원)

추진 과제	추진 시책	기존/신규	세부과제	총사업비	2007	2008	2009	2010
자립 기반 조성	기초생활 안정	기존	장애 수당 지급	5,106	1,101	1,211	1,331	1,463
			장애인자녀교육비 및 부양아동수당	124	25	29	33	37
			장애인 재활보조기구 교부	68	10	14	20	24
			재가 장애인 건강검진지원	76	16	20	20	20
			장애인 의료비 및 등록진단비 지원	394	88	95	102	109
			중증장애인 유료도우미 사업	130	26	30	34	40
			농어촌 장애인주택 개조사업	36	6	8	10	12
			장애인 생활시설 운영	5,230	1,128	1,240	1,363	1,499
			장애인 주간보호시설 운영	294	60	70	77	87
			공동생활가정 운영	404	87	98	104	115
			청각장애인 수화통역센터 운영	420	96	102	108	114
			장애인단기보호시설 운영	346	76	83	89	98
			장애인복지관 운영	2,610	630	645	660	675
			장애인 민원봉사실 운영	144	30	34	38	42
			신규	중증 장애인 요양시설 증축	1,020	-	20	-
	취업활동 통한 자립의욕 고취	기존	강릉시 장애인 보호작업장 운영	1,123	241	266	292	324
			장애인 자립농장 운영	30	6	7	8	9
		신규	장애인 경영자문위원회 구성·운영	4	1	1	1	1
			장애인 생산물 구매 인센티브제도	18	3	4	5	6
			장애인 생산물 급식 재료 활용	7	1	2	2	2

추진 과제	추진 시책	기존/신규	세부과제	총사업비	2007	2008	2009	2010		
사회·문화활동 참여 제고	활기찬 문화·여가 생활	기존	전국농아인대회	16	4	4	4	4		
			장애인기능경기대회	12	3	3	3	3		
			장애인의 날 기념행사	12	3	3	3	3		
			장애인 하계캠프	30	7	7	8	8		
			장애인 총연합 체육대회	66	15	16	17	18		
			장애인 더불어 체육대회	24	6	6	6	6		
			농아인 체육대회	16	4	4	4	4		
			맹인 현지팡이 대회	16	4	4	4	4		
			강원도 장애인 합창경연대회	20	5	5	5	5		
			장애인 종합예술제	14	3	3	4	4		
			농아인 민속경연대회	10	2	2	3	3		
			장애인신문구독료	56	14	14	14	14		
			장애, 비장애 공동리 한마음축제	44	8	10	12	14		
			문화, 체육동아리활동 지원	40	7	9	11	13		
			신규	장애인 참가 동아리활동 지원	40	7	9	11	13	
	정보화교육	32		5	7	9	11			
	장애인 우수 홈페이지 시상	40		7	9	11	13			
	사회 활동 편의성 도모	기존	장애인 무료셔틀버스 운영	160	40	40	40	40		
			장애인 휠체어차량 운영 지원	84	18	20	22	24		
			편의시설 모범업소 선정	8	2	2	2	2		
			신축건물 편의시설 설치	40	10	10	10	10		
		신규	장애인 운송차량 확대	40	20	20	-	-		
			편의시설 설치 건축사 실무교육	4	1	1	1	1		
	장애인 복지 정책 환경 구축	장애인 복지 추진 체계 정비	기존	장애인복지기금 조성	700	100	200	200	200	
			신규	강릉시 장애인복지시책 인지도 제고	장애인 복지시책 공모제	8	2	2	2	2
					장애인복지시책 모니터링	8	2	2	2	2
			장애인복지시설 실무자 간담회	8	2	2	2	2		

□ 여성부문 연도별 재정계획

<표 V-4-7> 여성부문 연도별 재정계획

(단위:백만원)

추진 과제	추진 시책	기존/신규	세부과제	총사업비	2007	2008	2009	2010		
여성의 권익 증진	취약계층 여성의 사회·경제적 자립 촉진	기존	모자보호시설 운영	897	195	213	233	256		
			모자보호시설 퇴소자 자립정착금	78	16	18	20	24		
			모자보호시설 종사자 교육	8.6	1.1	2	2.5	3		
			모자가정 여름학교	7	1	1.5	2	2.5		
			모자가정 정서함양프로그램	904	197	214	235	258		
			저소득 모부자가정 지원	20	3	5	5	7		
			저소득 모부자가정 건강증진	22.5	4.5	6	6	6		
			모부자가정 자립기반 직업훈련	597	128	141	156	172		
			성매매피해자지원시설 운영	467	107	110	120	130		
			성매매피해여성 지원 사업	630	135	150	165	180		
			여성폭력상담소 운영	630	135	150	165	180		
			가정폭력피해자 보호시설운영	390	75	90	105	120		
			가정/성폭력 상담원 교육	620	100	140	180	200		
			가정폭력행위 교정사업	300	60	70	80	90		
	가정/성폭력 피해자 의료비 지원	43	7	9	12	15				
	취약계층 여성의 경제적 자립 지원			비예산으로 운영						
	취약계층 여성의 정서적 안정 도모			비예산으로 운영						
	여성 결혼 이민자 가정의 정착 지원	기존	외국인주부 간담회	16	3	4	4	5		
			외국인주부 전통문화체험	26	5	6	7	8		
			한글교육	17	3	4	5	5		
		신규	경제활동 참가 지원		취업상담/알선	비예산으로 운영				
					자활지원	비예산으로 운영				
				가족캠프	26	5	6	7	8	
		가족간 유대 강화		양국 문화 이해교육	16	3	4	4	5	
사회 참여 활성화	취업 기회 확대	기존	여성회관 운영	2,114	456	501	551	606		
			강릉 여성인력개발센터 운영	1,282	250	312	343	377		
		신규	취업역량강화 (강릉여성인력개발센터/여성회관 등)	9	2	2	2	3		
	사회문화 활동 활성화	기존	취업촉진 활성화		비예산으로 운영					
			여성단체 지원 (문화예술과 연계)	71	15	17	19	20		
			가족문화교육 강화 (여성회관/평생교육기관 연계)		비예산으로 운영					
신규	'강릉문화스케줄' 브로셔 발간	9	1	2	3	3				
	여성단체 특성화	6	1	2	2	1				
양성평등 정책인프라 구축	양성평등 정책인프라 구축	기존	각종 위원회 여성참여 확대	4	1	1	1	1		
			여성발전기금 사업	600	-	-	300	300		
		신규	여성정책 기구 확대		비예산으로 운영					
			강릉 여성정책 중장기 계획	50	50	-	-	-		
			강릉 여성백서	9	-	-	4	5		
			성별분리통계 기반 구축	10	2	2	3	3		
	강릉시 여성시책 모니터링	10	2	2	3	3				
	양성평등 문화 확산	기존	찾아가는 양성평등 엑스포	25.3	5.5	6	6.6	7.2		
			지역사회 부모교육	10	2.2	2.4	2.6	2.8		
		신규	건강가정지원 센터 설치 및 운영 (핵심과제 3)	2	-	-	1	1		
					운영 활성화	230	-	-	130	100
			가족대상 양성평등 교육		비예산으로 운영					
가족문화 행사 지원				비예산으로 운영						

□ 아동/청소년부문 연도별 재정계획

<표 V-4-8> 아동/청소년부문 연도별 재정계획

(단위:백만원)

추진 과제	추진 시책	기존/신규	세부과제	총사업비	2007	2008	2009	2010	
신뢰할 수 있는 성장환경 조성	이용자 중심의 보육 서비스	기존	보육시설 운영	18,600	4,200	4,400	4,800	5,200	
			보육시설 종사자 교육	92	20	22	24	26	
			저소득층 보육아동 지원	24,300	5,400	5,800	6,300	6,800	
		신규	특수보육서비스 확대	36	5	8	10	13	
			보육아동 건강지원 서비스	45	-	10	15	20	
			보육시설 안내책자 발간	86	20	20	22	24	
	안전·안심 양육 환경	신규	상담체제 구축	24	-	-	12	12	
			유해환경 Clean network (청소년계 연계)	비에산으로 운영					
			아동학대예방 강화	4	1	1	1	1	
	취약 계층 차세대 복지 수준 향상	취약 계층 차세대 복지 서비스 지원	기존	아동복지관련 시설 운영	5,741	1,237	1,361	1,497	1,646
취학계층 아동/청소년 지원				5,839	1,187	1,279	1,534	1,839	
능력개발 지원				141	26	32	38	45	
신규			지역아동센터 교사 수준 향상	8	2	2	2	2	
			취약계층 차세대 상담·교육연계망 구축	비에산으로 운영					
			1 아동복지시설 1사회복지시설 교류 활성화	비에산으로 운영					
취약 계층 차세대 육성		신규	취약계층 차세대 외국어 스피치 대회	40	10	10	10	10	
			아동/청소년 관련 간담회	비에산으로 운영					

VI 평가 및 향후과제

제1장 자체 평가 계획

제2장 계획추진을 위한 향후과제

VI 평가 및 향후과제

제1장 자체 평가 계획 수립/실시

제2장 계획 추진을 위한 향후과제

제1장 자체 평가 계획 수립/실시

1 평가 목적 및 평가결과의 활용

- 사회복지사업법 제15조의 6(지역복지계획 시행결과의 평가)에서는 보건복지부장관 또는 시·도지사는 시·도 또는 시·군·구 지역복지계획의 시행결과를 평가할 수 있도록 하고 있으며, 필요한 경우 평가결과를 보조금 등에 반영할 수 있도록 규정하고 있음.
- 이에 지역사회복지계획의 시행주체인 강릉시 단위에서도 자체적인 평가 작업을 통해 계획추진에 따른 문제점을 개선하고 한계점을 밝혀 계획의 비전 달성을 위해 노력할 필요가 있음.
- 계획안의 내용 및 진행과정에 있어서 자체 평가는 제1기 지역복지계획의 한계점을 밝히고 향후 개선사항을 제시하여 제2기 지역사회복지계획 수립 시 시행착오를 최소화할 수 있는 참고자료로 제공하여 활용하도록 함.

2 강릉시 지역사회복지계획에 적합한 자체평가모형

□ 현재 자치단체의 자체평가를 위해 사용되는 모형 비교⁶⁾

- 현재 국내외 지방자치단체에서 자체평가를 위해 사용되고 있는 모형은 <표VI-1-1>과 같이 주로 1) 심사평가형, 2) 성과평가형, 3) 기관평가형의 3가지로 나뉠 수 있으며, 이 가운데 우리나라 지방자치단체에 적용 가능한 가장 적합한 모형은 「성과평가형」으로 볼 수 있음.
- 그러나 정책평가를 담당하는 전담부서가 없는 기초자치단체의 실정에서는 「성과평가형」을 실시하기에는 전담조직, 인력, 전문성 측면에서 평가역량이 역부족인 실정임.

6) 「지방자치단체 자체평가모형에 관한연구」, 정책분석평가학회보, 제15권 제1호, pp113-144, 박희정·박해욱(2005)을 참고하여 작성함.

- 이에, 강릉시 지역사회복지계획의 효과적 수행을 위한 자체평가를 위해서는 「성과평가형」보다 「심사평가형」의 수정을 통해 심사평가제도의 단점을 최대한 극복하고 향후 성과평가형의 토대를 마련할 수 있도록 지향해야 함.

<표 VI-1-1> 지방자치단체에서 활용가능한 자체평가모형의 비교

		심사평가형	성과평가형	기관평가형
특 성	접근방법	하향식	상향식, 하향식 혼합	상향식
	적용영역	사업분야	행정서비스 분야	품질개선 분야
	시스템유형	편리화된 시스템	포괄적 시스템	전체적 시스템
평 가 체 계	평가단위	사업 및 시책	서비스	기관
	평가초점	투입, 과정	성과	투입, 과정, 성과
	측정대상	역량, 산출물	산출물, 결과물	역량, 산출물, 결과물, 영향
	평정방법	범주화	범주화, 서열화	서열화
	결과활용	내부운영개선	내부운영 개선, 책임성 확보, 벤치마킹	조직 및 업무개선, 벤치마킹
장 단 점	장점	- 개별사업에 대한 공정 관리 용이 - 전문적 평가기술 없이도 시행가능	- 성과의 종합적 조망을 통한 성과개선의 기초 자료 제공 - 정책결정의 준거 기초 제공 - 개선이 필요한 영역의 확인 용이	- 고객을 위한 종합품질 개선의 중시 - 조직의 전체 관점에 대한 개관 및 이해 용이 - 기준의 세분화로 핵심 사항에 초점을 맞출 수 있음
	단점	- 조직 전반적인 성과조감 불가능 - 자치단체장 관심사업에 편중 - 평가결과의 활용도 미흡	- 상대적으로 높은 전문성 요구 - 체계적 평가를 위해 준비기간 필요 - 문제영역을 확인할 수 있으나 개선방안은 추가 진단 필요	- 모델이 복잡하여 전문가 영입필요 - 외부평가시 비용수반 - 기준에 대한 이론적 근거 부족
사 례	도입시기	1980년대	1990년대	1990년대 후반
	사례	일본(행정평가) 한국(심사분석)	영국(CPA) 미국(BSC) 등	유럽(Excellence) 미국(알콤발드리지 모델)

□ 심사평가의 개념 및 체계

- 심사평가형에 의한 자체평가는 가장 보편적인 평가 방식으로 정책과정 중 투입이나 과정단계에 주로 초점을 맞춘 평가방식이라 할 수 있음. 심사평가의 대상은 공급자 입장에서 사업이나 프로그램의 설계 및 전달체계가 제대로 작동하고 있는지, 해당 사업 및 프로그램의 산출물들이 경제적·효율적으로 제공되고 있는지임.

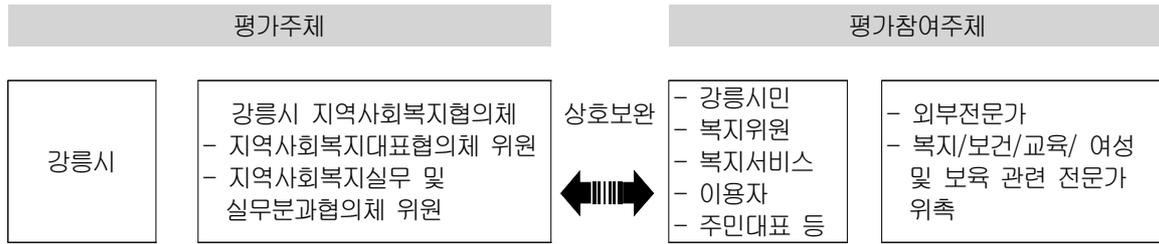
- 심사평가의 핵심적인 평가요소는 계획의 집행정도, 사업진척도, 모니터링과 환류노력(문제의 재검토, 대안 재검토, 계획 재검토), 사후관리 등을 들 수 있으며 지방자치단체에서는 주로 진도 관리 위주의 평가기준을 적용하는 것이 일반적임.
- 심사평가의 방법 및 순서는 1) 평가성 검토 : 어떤 사업이나 부문을 평가하여야 유용한지를 결정하는 일종의 예비평가단계, 2) 평가방법 결정 : 양적인 방법을 주로 사용하는 총괄평가 및 질적인 방법에 의존하는 과정평가로 이루어짐, 3) 자료수집 : 평가를 위한 자료는 1차적·2차적 자료원으로부터 다양하게 수집, 4) 분석 및 평가결과 제시 등의 순으로 이루어짐. 그러나 지방자치단체의 심사평가의 경우 평가담당부서가 개별사업에 대한 분석적인 평가를 행하지 않고 개별 사업부서의 평가결과를 단순 취합하는 형태가 일반적 경향으로 평가의 형식화를 초래하고 있음.
- 지방자치단체의 평가체제와 관련하여 다음과 같이 문제점을 지적할 수 있음.
 - 평가부서와 예산부서의 연계 미흡으로 인해 평가결과가 제대로 활용되지 못함.
 - 평가결과를 내부사업의 개선에 활용하는 것이 주목적이기 때문에, 평가결과를 주민들에게 적극적으로 알리는 노력으로 이어지지 못함.
- 이에, 강릉시 지역사회복지계획의 자체 평가는 심사평가제도를 기본으로 하되 향후 성과평가제도방식을 지향하는 방향으로 추진함.

3 강릉시 지역사회복지계획의 자체 평가의 실시

□ 평가 주체

- 강릉시 지역사회복지계획 평가의 공정성을 확보하기 위하여 강릉시와 강릉시 지역사회복지협의체가 주체가 되고 실제 복지서비스 이용자/ 일반시민 및 외부의 전문가가 참여하는 것을 원칙으로 함.
- 또한 평가주체인 강릉시와 강릉시 지역사회복지협의체는 외부 전문가 및 복지서비스 이용자와 함께 평가와 관련된 사항(평가항목, 평가영역별 배점 및 가중치, 평가 영역별 평가항목 구성, 구체적인 평가방법 및 평가도구 개발)을 논의하고 강릉시에 적절한 자체 평가 기준을 마련하도록 함.

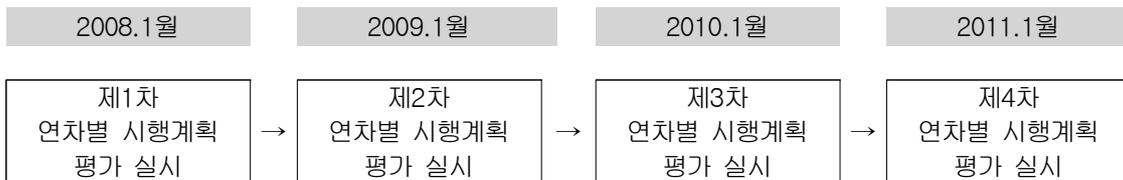
<표 VI-1-2> 평가주체



□ 평가 시기

- 강릉시 지역사회복지계획은 연1회 평가를 실시하여 계획의 효율성 및 효과성을 검증 하도록 하며, 제1차 연차별시행계획('07)이 끝나는 시점부터 연차별 시행계획에 따른 추진결과를 연1회 자체평가를 실시하도록 함.
- 또한 사회복지사업법 시행령 제7조의4에 의하면 지역사회복지계획의 시행결과 및 연차별 시행계획의 시행결과를 다음해 2월말까지 시·도지사에게 제출하도록 되어 있으므로 강릉시 지역사회복지계획은 '08년 1월을 시점으로 매년 1월에 사업평가를 실시하도록 함.
- 이에 따라 제1기 지역사회복지계획(2007-2010)에 대하여 총4회에 걸쳐 매년 1월에 자체평가 실시하고 평가결과에 따라 복지계획의 수정 및 반영토록 함.

<표 VI-1-3> 평가시기



□ 평가 항목

- 사회복지사업법 시행령 제7조의 4(사회복지계획 시행결과의 평가)에 의하면 지역사회복지계획의 시행결과를 평가하고자 하는 경우에는 1) 지역사회복지계획 내용의 충실성, 2) 시행과정의 적정성, 3) 시행결과의 목표달성도, 4) 지역주민의 참여도와 만족도 등을 고려하여 보건복지부장관이 정하는 평가기준에 따라 평가하도록 규정되어있음.

- 이에 본 강릉시 지역사회복지계획의 자체평가에서는 보건복지부장관이 정하는 평가 기준의 전제가 되는 위 4가지 영역을 고려하여 각 영역별 평가항목을 설정하고 이를 바탕으로 자체 평가를 실시하도록 함.
- 각 영역별 평가항목의 구성은 <표 VI-1-4>를 기본으로 하되 평가주체 및 외부전문가/주민의 의견을 수렴하여 최종평가항목을 정하도록 함.

<표 VI-1-4> 영역별 평가 항목

구 분	내 용
내용의 충실성	<ul style="list-style-type: none"> · 지역사회복지계획에 지역복지욕구의 반영정도 · 지역사회복지자원 및 지역복지문제와의 계획 연계성 · 지역사회복지계획의 추진사업의 실현 가능성 및 실천 가능성
시행과정의 적정성	<ul style="list-style-type: none"> · 지역사회복지계획의 연차별 추진과정의 실현성 · 연차별 사업계획의 자원 확보 가능성 및 실현 가능성 · 사업관련추체의 추진의지 · 지역복지현안과 복지계획 지향에 대한 방향성 부합 정도
시행결과의 목표달성도	<ul style="list-style-type: none"> · 핵심사업별 추진지표 달성 정도 · 부문별 추진과제의 추진지표 달성 정도 · 핵심사업과 분야별 신규 및 지속사업의 연차별 계획에 의한 시행연도의 사업목적과 목표 달성도
지역주민의 참여도와 만족도	<ul style="list-style-type: none"> · 지역사회주민 참여 정도 · 지역사회복지사업에 대한 서비스 대상자 및 일반주민의 만족도

□ 평가 방법

- 지역사회복지계획의 평가는 보건복지부장관이 정하는 평가기준을 따르도록 사회복지사업법에 규정되어 있으며 향후 평가기준이 마련될 것으로 생각되나, 지역사회복지계획을 수립하고 있는 현 시점에서는 구체적 평가기준이 없어 배점 및 가중치, 평가항목, 평가도구 및 평가방법을 제시하기에는 제도상 한계가 있음.

- 이에 본 강릉시 지역사회복지계획에서는 평가기준의 전제가 되는 위 4가지 영역별로 제시 가능한 평가방법을 제안하고자 하며, 이에 대한 활용시에는 평가주체 및 외부 전문가/주민의견을 수렴하여 강릉시 지역사회복지계획에 적절한 평가방법을 활용하도록 함.

<표 VI-1-5> 영역별 평가방법

구 분	내 용
내용의 충실성	<input type="checkbox"/> 총괄/심사평가 · 지역사회복지계획에 지역복지욕구의 반영정도 · 지역사회복지자원 및 지역복지문제와의 계획 연계성 · 지역사회복지계획의 추진사업의 실현 가능성 및 실천 가능성
시행과정의 적정성	<input type="checkbox"/> 총괄/심사평가 · 지역사회복지계획의 연차별 추진과정의 실현성 · 연차별 사업계획의 자원 확보 가능성 및 실현 가능성 · 사업관련추체의 추진의지 · 지역복지현안과 복지계획 지향에 대한 방향성 부합 정도
시행결과의 목표달성도	<input type="checkbox"/> 심사평가/목표관리제(MBO)방식 평가 · 핵심사업별 추진지표 달성 정도 · 부문별 추진과제의 추진지표 달성 정도 · 핵심사업과 분야별 신규 및 지속사업의 연차별 계획에 의한 시행연도의 사업목적과 목표 달성도
지역주민의 참여도와 만족도	<input type="checkbox"/> 총괄/심사평가 · 지역사회주민 참여 정도 <input type="checkbox"/> 만족도 서베이를 통한 평가 · 지역사회복지사업에 대한 서비스 대상자 및 일반주민의 만족도

제2장 지역사회복지계획추진을 위한 향후 과제

- 본 제1기 강릉시 지역사회복지계획은 상위계획과 강릉시민의 복지욕구 및 현안진단을 통해 각 부문별 비전과 추진과제를 제시하고 있음. 추진과제 선정 시 강릉시의 복지자원·재정여건 등을 최대한 고려하여 계획 기간내에 실행 가능하고 지역에 적합한 과제를 제시하였음.
- 이러한 추진과제의 수행과 일부 신규 시설건립과 관련하여 재정보조를 요청하는 등 재정적인 뒷받침이 절대적으로 필요할 뿐만 아니라, 계획의 진행과정에 있어서도 관련인력의 활용·계획을 추진하고자 하는 의지·추진상의 점검 및 평가가 필요하게 될 것임.
- 이에 본 계획의 효율적 추진을 위해 다음과 같은 사항을 과제로 제시함.

□ 사회복지에의 민·관 협력 제고

- 강릉시의 경우 현재 민간부문의 사회복지 시설 및 자원이 지역사회복지의 상당부문을 담당하고 있는 수준임. 그러나 민·관 및 민간복지자원관의 네트워크가 아직 미약한 수준으로 관계기관간의 협력강화가 지역의 사회복지수준에 큰 영향을 미칠 것으로 판단됨.
- 따라서 제1기 강릉시 지역사회복지계획('07~'10)기간에는 공공부문과 민간부문과의 협력제고 및 관계기관간의 네트워크화하는 사회복지전달망체계 구축이 본 계획에서 제시된 시책 실현을 위해 무엇보다 선결과제일 것임.
- 이에 지역사회복지협의체가 중심이 되어 강릉시청·강릉시의회로 하여금 지역복지에 대한 이해도를 높이고 관심을 제고할 수 있도록 지속적인 노력을 할 필요성이 있음.
- 이를 위해 강릉시 공무원 및 의원을 대상으로 복지 관련 교육을 통해 복지 이해도 제고를 위한 기회를 주기적으로 갖고, 지역사회복지계획에 대한 자체평가 시 참여를 유도하는 등 복지와 관련된 관심의 장을 마련하는 것이 필요할 것임.

□ 사회복지 인프라 확충을 위한 재정 확충 지원

- 현재 강릉시의 복지자원 여건을 살펴보면 민간분야보다 공공부문에서 제공해야 할 종합사회복지회관 및 노인종합사회복지관 등 하드웨어적 인프라가 미약함 상태임. 본 제1기 강릉시 지역사회복지계획('07~'10)에서는 강릉시에 필요한 신규 복지시설에 대한 계획을 제시하고 있으며 이러한 추진과제가 강릉시에 무엇보다도 필요한 사업임을 인식하여 안정적인 재정 확보를 추진해야 할 것임.

□ 제1기 강릉시 지역사회복지계획의 한계 및 과제

- 본 제1기('07~'10) 강릉시 지역사회복지계획의 경우 지역사회전체의 복지 비전보다는 복지 대상층이라 할 수 있는 노인, 여성, 아동/청소년, 저소득/차상위, 장애인을 한정으로 하여 복지계획을 구상하였기 때문에 지역의 일반계층 복지 체감도는 상대적으로 낮을 수 밖에 없을 것으로 생각됨.
- 이에 향후 계획에서는 지역사회 일반계층까지 복지수준 향상을 기대할 수 있는 방향으로 추진해야 할 필요성이 있음. 특히 강릉시의 경우 문화 인프라가 높은 지역이기 때문에 복지대상계층까지 접근가능한 문화 복지 발굴로 일반계층까지 복지 체감도를 높일 수 있으므로 이에 대한 접근이 향후 필요함.
- 강릉시에 인접한 타 시·군 중 지리적 여건 및 사회복지 인프라 여건 상 거주 시·군의 복지서비스 접근 한계성으로 강릉시의 시설을 이용하고 있고 서비스를 희망하는 경우도 있어, 이에 대해서는 강릉시의 복지자원 활용 제고가 현실적인 수 있으나 계획구조상 반영을 할 수 없는 한계가 있었음. 향후 계획에서는 이를 고려하여 시설 계획수립 및 인근 시·군과의 연계체제 구축이 필요할 것임.

부 록

1. 지역사회복지협의체 위원 명단
2. 설문조사표

부 록 1. 지역사회복지협의체 위원 명단

■ 지역사회복지협의체 대표협의체 위원명단

구분	소속	직위	성명	비고
계			16명	
위원장	솔울성당	주임신부	김학배	위촉 위촉 위촉
부위원장	시의회	시의원	최돈은	
간사	자비원	원장	최승준	
위원	강릉시	부시장	이근식	당연직
		문화관광복지국장	김남곤	
		보건소장	이금상	
		복지여성과장	이용탁	
	강릉 종합사회복지관	관장	정복현	위촉
	강릉 장애인복지관	관장	김효종	
	효도마을	원장	이무승	
	관동대학교 의과대학	예방의학과 교수	박웅섭	
	정혜영 소아과의원	원장	정혜영	
	강릉영동대학	사회복지환경과 교수	정태명	
		간호학과 교수	조옥순	
	성은모자원	원장	손광필	
	사회복지협의회	부회장	권영복	

■ 지역사회복지협의체 실무협의체 위원 명단

구 분	소 속	담 당	성 명	비고
계			17명	
위원장	강릉시	복지여성과장	이용탁	당연직
위원	자활후견기관	실 장	최우현	위촉
	유경 노인복지센터	센터장	최상억	
	꿈나무아동센터	센터장	이명숙	
	장애인단체연합회	회장	원충의	
	건강보험공단 강릉지사	행정지원팀장	정인영	
	강릉아산병원	의료사회사업가	이종정	
	강릉 종합자원봉사센터	센터장	김 선 정	
	강릉시 보건소	보건관리과장	권승근	당연직
	강릉시 복지여성과	사회복지담당	심재백	
		복지기획담당	김은희	
		노인복지담당	신봉선	
		여성정책담당	박명순	
		아동복지담당	이철희	
		아동보육담당	강현숙	
장애인복지담당		김현근		
방문보건담당	박준애			

■ 지역사회복지협의체 실무분과 명단

구 분	소 속	담 당	성 명
계			38명
기획·서비스 통합연계분과	강릉종합자원봉사센터	센터장	김선정
	사회복지행정연구회	회장	최우용
	강릉종합복지관부설 재가복지센터	사회복지사	이택진
	사회복지협의회	과장	김미희
	복지여성과	복지기획담당	김은희
생활보장분과	지활후견기관	기획실장	최우현
	강릉시립복지원	상담부장	조병란
	강릉희망의집	상담실장	최운구
	주문진읍사무소	사회복지사	함영인
	복지여성과	사회복지담당	심재백
노인분과	유경노인복지센터	센터장	최상억
	한빛마을	사무국장	송호영
	강남노인복지센터	센터장	권오현
	갈바리노인복지센터	센터장	최순자
	복지여성과	노인복지담당	신봉선
여성분과	강릉여성의 전화	대표	정순교
	주부클럽강릉시지회	회장	이승희
	성은모자원	사무국장	엄경란
	(사)빛나라어린이집	대표이사	최돈수
	복지여성과	여성정책담당	박명순
아동·청소년분과	꿈나무아동센터	센터장	이명숙
	청소년지원센터(YMCA)	사무국장	권용경
	강릉보육원	사무국장	주경애
	사임당어린이집	원장	홍순옥
	꿈동산몬테소리어린이집	원장	강미자
	복지여성과	이동복지담당 이동보육담당	이철희 강현숙
장애인분과	늘사랑의 집	사무국장	주수권
	애지람	사무국장	심중호
	장애인종합복지관	사무국장	안영임
	장애인심부름센터	간사	원문희
	장애인민원봉사실	간사	권득춘
	복지여성과	장애인담당	김헌근
보건의료분과	강릉아산병원	의료사회복지사	이종정
	강릉의료원	의료사회복지사	이지숙
	동인병원	의료사회복지사	이남희
	건강보험공단 강릉지사	행정지원팀장	정인영
	보건소	방문보건담당	박준애

부 록 2. 설문조사표

□□□-□□□□

강릉시 지역사회복지욕구조사 : 노인

안녕하십니까?

강릉시에서는 지역 실정에 적합하고 지역주민의 욕구에 적절히 대응한 복지기반 확충을 위해, 강릉시민의 복지욕구를 파악하고자 합니다.

여러분께서 주시는 의견은 향후 「강릉시 지역사회복지계획」을 수립하는데 아주 중요한 기초 자료로 활용될 것입니다. 각 개인의 의견이 강릉 시민의 복지 향상에 귀중한 자료가 된다는 점을 감안하시어 솔직한 의견을 제시해 주시기 바랍니다.

귀하께서 응답해 주신 내용은 통계처리를 위한 기초 자료로만 활용될 것이며, 연구 목적 이외에 다른 용도로 사용되지 않을 것입니다.

바쁘시더라도 적극적인 협조·고견 부탁드립니다.

2006년 3월 강릉 시장

- 조사기관 : 강릉시 복지여성교(☎ 640-5135) / 강원발전연구원 복지청소년연구센터
 조사책임 : 김은숙 박사 (☎ 250-1344, Fax: 250-1369, E-mail: ennsook@gdri.re.kr)
 김승희 박사 (☎ 250-1367, Fax: 250-1368, E-mail: shkim@gdri.re.kr)

조사원 성명		조사일시	월	일
응답자	주소	읍 면		
	기초수급유무	장애유무		

강 릉 시
 강원발전연구원

10. 현재의 생활에 만족하십니까?

- ① 거의 만족하고 있지 않다 ② 별로 만족하고 있지 않다 ③ 그저 그렇다
④ 그런 대로 만족하고 있다 ⑤ 대단히 만족하고 있다

II 보건·의료 서비스의 실태 및 욕구

1. 어르신께서 생각하시는 건강상태는 어떻습니까?

- ① 매우 나쁘다 ② 약간 나쁘다 ③ 보통이다 ④ 약간 좋다 ⑤ 매우 좋다

2. 어르신께서는 기본적인 일상생활(걷기, 앉기, 목욕하기, 식사하기 등)에서 다른 사람의 도움이 어느 정도 필요하십니까?

- ① 혼자서 가능하다 ② 일부 도움이 필요하다 ③ 전적으로 도움이 필요하다

3. 지난 3년 동안 의료기관에서 건강진단을 받으신 경험이 있으신 경우, 그 이유는 무엇입니까?

- ① 스스로 건강을 점검해 보려고 ② 몸이 아퍼서 ③ 자식들의 권유로
④ 친구 및 이웃의 권유로 ⑤ 정부의 지원 ⑥ 기타 (_____)

4. 현재 2주 이상 앓고 있는 질병이 있다면 무엇입니까?(해당사항 모두 선택)

질 병	선택여부	질 병	선택여부
① 고혈압		② 당뇨병	
③ 간질환		④ 관절염	
⑤ 허리통증, 신경통		⑥ 위장병	
⑦ 중풍		⑧ 진폐증	
⑨ 심장병		⑩ 기타 (_____)	

5. 발병할 경우 어떤 조치를 취하십니까?

- ① 일단 참는다 ② 약국에서 간단한 약만 사먹는다 ③ 한약방 또는 한의원에 간다
④ 민간요법을 이용한다 ⑤ 보건(지)소에 간다 ⑥ 즉시 병원에 간다
⑦ 기타 (_____)

6. 발병하였을 때 가장 어려운 점은 무엇입니까?

- ① 병·의원 등 진료기관에 갈 수 없어 가정방문 왕진이 필요하다
② 병·의원 등 진료기관에 갈 때 도와줄 사람이 없다
③ 교통이 불편하다
④ 교통비가 많이 든다 ⑤ 진료비나 약값이 많이 든다
⑥ 병·의원 등 진료기관에서 오래 기다려야 한다 ⑦ 간호와 수발을 해줄 사람이 없다
⑧ 특별한 어려움 없다 ⑨ 기타 (_____)

7. 1년에 병원을 얼마나 이용하십니까?

- ① 1회 ② 2회 ③ 3-5회 ④ 6-10회 ⑤ 11회 이상 ⑥ 전혀 이용하지 않는다.

8. 강릉시의 노인복지 서비스 및 시설에 대한 이용 만족도는 어떠신지 대답해 주십시오.

구분	인지도		이용만족도				
	모름	알고있음	매우불만족	다소불만족	보통	다소만족	매우만족
교통수당							
경로연금							
국민연금(노령연금)							
식사배달서비스							
경로당							
노인 일자리 사업							
복지회관							
게이트볼장							
노인요양시설							
노인 대학							
가정봉사원파견							

III 사회·문화생활 실태 및 욕구

1. 평소 즐기시는 여가는 무엇입니까?

- ① 친구/이웃/친척집 방문 등의 단순모임
- ② 텔레비전 시청/라디오 청취/독서
- ③ 집 보기/손자·손녀 돌보기/집안일(화분, 화단 가꾸기 등)
- ④ 경로당 시설 이용
- ⑤ 종교생활
- ⑥ 바둑, 장기, 화투 등
- ⑦ 여행 (관광, 소풍, 명승고적 탐방 등)
- ⑧ 운동 (걷기, 등산, 게이트볼 등)
- ⑨ 조용히 사색, 명상.
- ⑩ 아무것도 하지 않는다.
- ⑪ 기타 (_____)

2. 현재 여가 및 문화생활에 만족하십니까?

- ① 거의 만족하고 있지 않다
- ② 별로 만족하고 있지 않다
- ③ 그저 그렇다
- ④ 조금 만족하고 있다
- ⑤ 매우 만족하고 있다

3. 평소 여가생활에서 불편하신 점은 무엇입니까?

- ① 여가시설 및 설비 부족
- ② 돈이 부족함
- ③ 시간이 없음
- ④ 몸이 불편함
- ⑤ 교통이 불편함
- ⑥ 같이 즐길 대상이 없음

4. 평소 자주 참여하시는 사회활동의 종류는 무엇입니까?

- ① 중중모임(집안모임)
- ② 친목모임
- ③ 종교활동
- ④ 봉사활동
- ⑤ 정당활동
- ⑥ 취미활동단체
- ⑦ 없음
- ⑧ 기타 (_____)

5. 평소 경로당을 이용하신다면, 이용시 가장 불편한 사항은 무엇입니까?

- ① 경로당 시설의 미비
- ② 경로당 운영비의 부족
- ③ 운영 프로그램의 부족
- ④ 원거리의 경로당 위치
- ⑤ 마을내 경로당이 없음
- ⑥ 마을주민들의 관심 부족
- ⑦ 부업거리 부족
- ⑧ 기타 (_____)

6. 경로당이나 복지회관 등에서 배우고 싶은 프로그램은 무엇입니까?

- ① 건강관련 (요가, 발마사지 등) ② 서예 ③ 노래 및 악기 ④ 댄스 및 무용
 ⑤ 컴퓨터 ⑥ 자동차운전 ⑦ 농기계 수리
 ⑧ 기타 (_____)

7. 어떤분야의 자원봉사활동에 참여 하고 싶으십니까?

- ① 자원봉사활동에 관심없음 ② 복지관련 분야 ③ 교통관련 분야
 ④ 환경관련 분야 ⑤ 스포츠 및 레크리에이션) ⑥ 교육관련 분야설
 ⑦ 문화예술관련 분야 ⑧ 기타 (_____)

8. 거주하시는 마을에 가장 필요한 복지시설은 무엇입니까?

- ① 경로당 ② 무엇이든 배울 수 있는 학습시설 ③ 게이트볼 시설
 ④ 찜질방 ⑤ 오락시설(노래방, 체력단련시설 등) ⑥ 물리치료 시설
 ⑦ 노인공동작업장 ⑧ 기타 (_____)

9. (8번 문항⑥응답하신분만) 필요하신 물리치료 장비는 무엇입니까?

- ① 안마의자 ② 발마사지기 ③ 전동 마사지 벨트 ④ 족욕기
 ⑤ 찜질용 보료 ⑥ 다용도 안마기 ⑦ 기타 (_____)

IV 노인복지 정책에 대한 욕구**1. 강릉시에서 가장 필요한 노인복지서비스는 무엇입니까?**

- ① 마을(단지)내 경로당 설립 ② 노인복지 관련 공무원의 방문 서비스 강화
 ③ 경제적 지원 ④ 보건·의료서비스 강화
 ⑤ 다양한 프로그램 개발·보급 ⑥ 노인주거환경 개선
 ⑦ 일자리 및 소일거리 기회마련 ⑧ 기타 (_____)

2. 생각하시는 가장 중요한 소득보장정책은 무엇입니까?

- ① 농민 연금 정책의 보완 ② 경로연금의 인상과 확대 지급
 ③ 취업 알선 ④ 부업거리 알선(노인공동작업장 등)
 ⑤ 경로우대제도의 확대 실시 ⑥ 저소득 노인의 생계비 지원 확대
 ⑦ 기타(_____)

3. 생각하시는 가장 중요한 보건·의료정책은 무엇입니까?

- ① 의료보험료 지원 ② 방문의료서비스 제도의 확대 실시
 ③ 보건소 인원 및 시설확충 ④ 노인주간보호시설(탁노소) 설립
 ⑤ 노인전문병원 설립 ⑥ 가정봉사원파견사업의 확대 실시
 ⑦ 무료 건강진단체도 확대 실시 ⑧ 기타 (_____)

4. 노인이기 때문에 가족들로부터 차별 혹은 학대를 받고 있다고 생각하십니까?

- ① 아주 그렇지 않다 ② 그렇지 않다 ③ 그저 그렇다 ④ 조금 그렇다 ⑤ 매우 그렇다

V 주거환경 관련사항

1. 현재 살고 계신 집의 형태는 무엇입니까?

- ① 단독주택(농가제외) ② 다세대주택(농가제외) ③ 아파트 ④ 농가
 ⑤ 상가 ⑥ 기타 (_____)

2. 현재 살고 계신 집의 소유형태는 무엇입니까?

- ① 자가 ② 전세 ③ 보증부 월세 ④ 월세 ⑤ 무상 ⑥ 기타 (_____)

3. 현재 살고 계신 집의 평수는(실거주 공간)? (_____)평

4. 현재 거주하시는 주택에 관한 불만이 있으시다면 무엇입니까?

- ① 비좁다 ② 오래되어 낡았다 ③ 주거환경이 좋지 못하다(일조, 소음, 방범)
 ④ 주택관련 비용 부담 ⑤ 내부설비의 사용이 어렵다 (문, 화장실, 부엌) ⑥ 특별히 불만 없음
 ⑦ 기타(_____)

5. 현재 거주하시는 주택내부에 대한 불만이 있으시다면 무엇입니까?

- ① 주택내부에서 이동이 불편하다 ② 문지방에 걸려서 넘어질 위험이 많다
 ③ 화장실 사용이 불편하다 ④ 욕실 사용이 불편
 ⑤ 부엌사용이 불편 ⑥ 문 열고 닫는 것이 불편
 ⑦ 실내가 어두워 잘 안보임 ⑧ 특별히 불만 없음
 ⑨ 기타(_____)

6. 향후 거동이 불편해지고 의료서비스를 받아야만 되면 어떻게 하고 싶으십니까?

- ① 현재 주택에서 살면서 방문 의료서비스를 받고 싶다
 ② 자녀 집에서 살면서 방문 의료서비스를 받고 싶다
 ③ 무료요양시설에 입주하고 싶다
 ④ 유료요양시설에 입주하고 싶다
 ⑤ 병원 등 의료기관에 입원하고 싶다
 ⑥ 노인 그룹 홈에 입주하고 싶다
 ⑦ 기타(_____)

7. 향후 노인 요양시설을 확대하여 잘 설치한다면, 이용할 의사가 있으십니까?

- ① 꼭 이용할 생각이다 ② 가능하면 이용할 생각이 있다 ③ 그저 그렇다
 ④ 현재 살고 있는 집에서 계속 있을 생각이다 ⑤ 절대 이용할 의사가 없다

8. 요양시설 이용시 본인 부담 비용은 얼마가 적당하다고 생각하십니까?

- ① 비용 부담시 이용할 의사가 없음 ② 이용비의 30%미만 ③ 이용비의 50%미만
 ④ 이용비의 70% 미만 ⑤ 비용부담과는 상관없이 이용할 생각임

VI 일반사항

1. 귀하의 성별은? ① 남성 ② 여성
2. 연령은? (_____)세
3. 월평균 소득은? (_____)만원
4. 최종학력은?
 ① 무학 ② 초등학교 졸 ③ 중학교 졸 ④ 고등학교 졸 ⑤ 대졸 이상
5. 직업은?
 ① 자영업 ② 농업 ③ 사무직 ④ 생산직
 ⑤ 판매·서비스직 ⑥ 단순·노무직 ⑦ 청소·파출 ⑧ 경비·주차관리
 ⑨ 가사 ⑩ 무직 ⑪ 기타()
6. 혼인 상태는?
 ① 미혼 ② 기혼 ③ 동거 ④ 별거
 ⑤ 이혼 ⑥ 사별
7. 종교는?
 ① 없음 ② 불교 ③ 기독교 ④ 천주교 ⑤ 기타 ()
8. 가족구성?
 ① 독신 ② 부부 ③ 부부 + 미혼자녀
 ④ 부 + 미혼자녀 ⑤ 모 + 미혼자녀 ⑥ 부부 + 손자/손녀
 ⑦ 기타 ()

♠ 끝까지 응답해 주셔서 대단히 감사합니다. ♠

□□□-□□□□

강릉시 지역사회복지욕구조사 : 여성

안녕하십니까?

강릉시에서는 지역 실정에 적합하고 지역주민의 욕구에 적절히 대응한 복지기반을 점차 확대시키기 위해, 강릉시민의 복지욕구를 파악하고자 합니다.

여러분께서 주시는 의견은 향후 「강릉시 지역사회복지계획」을 수립하는데 아주 중요한 기초 자료로 활용될 것입니다. 각 개인의 의견이 강릉 시민의 복지 향상에 귀중한 자료가 된다는 점을 감안하시어 솔직한 의견을 제시해 주시기 바랍니다. 귀하께서 응답해 주신 내용은 통계처리를 위한 기초 자료로만 활용될 것이며, 연구 목적 이외에 다른 용도로 사용되지 않을 것입니다.

바쁘시더라도 적극적인 협조·고견 부탁드립니다.

2006년 3월 강릉 시장

- 조사기관 : 강릉시 복지여성과(☎ 640-5135) / 강원발전연구원 복지청소년연구센터
- 조사책임 : 김은숙 박사 (☎ 250-1344, Fax: 250-1369, E-mail: ennsook@gdri.re.kr)
김승희 박사 (☎ 250-1367, Fax: 250-1368, E-mail: shkim@gdri.re.kr)

조사원 성명		조사일시	월	일
응답자 주소	()읍 ()면			
장애 여부				
기초생활보장 수급 여부				

강 령 시
강 원 발 전 연 구 원

I 소득·경제적 실태 및 욕구

1. 생활비를 주로 조달하는 방법은 무엇입니까?

- ① 본인 소득 ② 배우자 소득 ③ 부모 소득 ④ 조부모 소득 ⑤ 형제, 자매 소득
 ⑥ 자녀 소득 ⑦ 손자, 손녀 소득 ⑧ 연금 또는 퇴직금 ⑧ 재산소득(이자, 배당금, 임대료 등)
 ⑩ 정부 보조금 ⑪ 기타(_____)

2. 생활비 가운데 가장 부담스러운 지출 내역은 무엇입니까?

- ① 주택관련비용 ② 식생활 ③ 의류 및 생필품 ④ 보건의료비 ⑤ 교육비
 ⑥ 축의금, 부조 등 ⑦ 공과금 ⑧ 여가선용, 유흥비(술,담배 등) ⑨ 없음
 ⑩ 기타(_____)

3. 귀하께서는 직장을 갖고 계십니까?

- ① 예(4번으로) ② 취업을 희망함(9번으로)
 ③ 취업의사 없음(II보건·의료부분으로) ④ 기타(_____)

* 취업하고 계신 분에 대한 질문입니다(4번~8번)

4. 직장 관련 질문입니다.

1) 직업	2) 월 평균 임금	3) 근속 년수	3) 고용 형태
① 공무원 및 관리직 ② 전문직(교사, 변호사 간호사) ③ 준전문직(학원강사 및 방문교사) ④ 사무직 ⑤ 서비스 및 판매직 ⑥ 자영업 ⑦ 기능직 ⑧ 단순노무직 ⑩ 농업직 ⑪ 기타(_____)	() 만원	()년 근무	① 고용주 ② 상용직 ③ 임시/일용직 ④ 무급가족종사자

5. 직장생활에서 가장 어려운 점은 무엇입니까?

- ① 출산 및 보육문제 ② 가사/육아 부담문제 ③ 직장내 남녀차별
 ④ 고용 불안정 ⑤ 열악한 근로환경 ⑥ 기타(_____)

6. 직출산휴가, 육아휴직 등 직장에서 실시되고 있는 여성취업지원제도를 사용한 적이 있습니까?

- ① 있다(8번으로) ② 없다(7번으로)

7. 여성취업지원제도를 사용하지 않은 이유는 무엇입니까?

- ① 승진·승급에 부정적인 영향을 줄까봐 ② 회사 동료에게 업무 부담을 줄까봐
 ③ 수입이 줄어들어서 ④ 사용할 필요를 못 느껴서
 ⑤ 해고 당할까봐 ⑥ 제도를 몰라서
 ⑦ 직장내에 여성취업지원제도가 없음 ⑧ 기타(_____)

8. 직장일과 가사일의 분담 정도에 관한 질문입니다. 해당하는 란에 ○를 기입해주세요.

	분담 정도				
	모두 본인	거의 본인	비슷하게 분담	본인은 거의 하지 않음	해당 사항 없음
가사					
자녀양육					
노인수발					

*** 취업을 희망하시는 분에 대한 질문입니다(9번)**

9. 취업을 희망하시는 가장 큰 이유는?

- ① 생활비에 보탬이 되기 위해
- ② 경제적 독립을 위해
- ③ 자녀의 교육비 마련을 위해
- ④ 노후자금 마련을 위해
- ⑤ 자신의 능력 활용 및 사회경험을 위해
- ⑥ 기타(_____)

10. 희망하는 직업의 특성은 어떠합니까?

1) 희망직종	2) 희망 임금수준	3) 고용형태
(_____)	(_____)원	① 고용주 ② 상용직 ③ 임시/일용직 ④ 시간제

II 보건·의료 서비스의 실태 및 욕구

1. 귀하는 여성 질환(자궁암, 유방암 등)에 대한 건강검진을 정기적으로 받고 있습니까?

- ① 전혀 받지 않았음
- ② 6개월에 한번
- ③ 1년에 한번
- ④ 2-3년에 한번
- ⑤ 생각날 때 가끔
- ⑥ 기타(_____)

2. 강릉시의 의료서비스에 대해 어떻게 생각하고 있습니까?

- ① 만족하고 있으며 강릉시의 의료서비스를 이용하고 있음
- ② 만족하지 못하지만 어쩔 수 없이 강릉시 의료서비스를 이용하고 있음
- ③ 서울 또는 수도권의 의료서비스를 가끔 이용함
- ④ 서울 또는 수도권의 의료서비스를 자주 이용함
- ⑤ 도내 타 시군의 의료서비스를 자주 이용함
- ⑥ 될 수 있으면 강릉시내 의료서비스를 이용하고 싶지 않음
- ⑦ 기타(_____)

3. 강릉시에서 가장 필요한 보건서비스는 무엇입니까?

- ① 건강과 관련된 상담역할 강화
- ② 저렴한 비용의 종합건강진단서비스 제공
- ③ 맞벌이 부부를 위한 보건소 시간 연장(주말 진료)
- ④ 예방접종의 점진적 무료 실시
- ⑤ 자녀양육과 관련된 보건지소 프로그램 제공
- ⑥ 여성건강관련 강좌 실시
- ⑦ 독거노인에 대한 보건소 간호사의 방문간호
- ⑧ 기타(_____)

III 사회·문화생활 실태 및 욕구

1. 평소 즐기시는 주된 여가활동은 무엇입니까?

- ① 친구/이웃/친척집 방문 ② 텔레비전 시청/라디오 청취 ③ 독서
- ④ 여성단체/동아리/자원봉사 모임 ⑤ 손자·손녀돌보기 ⑥ 종교생활
- ⑦ 문화생활(영화, 예술공연 등) ⑧ 여행 및 취미생활 ⑨ 운동(걷기, 등산 등)
- ⑩ 아무것도 하지 않음 ⑪ 기타(_____)

2. 강릉시의 여가 및 문화환경에 대해 어떻게 생각하십니까?

- ① 현재의 문화환경에 만족 ② 극장·영화관 등의 시설 부족
- ③ 도서관·박물관 등의 시설 부족 ④ 전시·공연 등의 문화서비스 부족
- ⑤ 참가하고 싶은 지역 축제 및 이벤트 부족 ⑥ 취미생활을 위한 학습 기회 부족
- ⑦ 각종 여가 및 문화활동에 대한 정보부족 ⑧ 기타(_____)

3. 강릉시의 여성단체가 어떤 역할을 해야 한다고 생각하십니까?

- ① 자원봉사 활동 ② 남녀평등의 실현과 여성지위 향상을 위한 활동
- ③ 여성 정치후보 지원 활동 ④ 시 행정 및 의정 감시 활동
- ⑤ 여성문제 상담 활동 ⑥ 물가, 환경, 자녀교육문제 개선 운동
- ⑦ 기타(_____)

4. 여성관련 교육기관(여성회관, 복지회관 등)에서 가장 배우고 싶은 교육내용은 무엇입니까?

- ① 취업에 도움이 되는 교육(기술, 자격증 취득) ② 여성리더십 교육
- ③ 양성평등의식 교육 ④ 창업에 필요한 교육
- ⑤ 정보화(컴퓨터) 교육 ⑥ 교양 및 문화관련 교육
- ⑦ 외국어 교육 ⑧ 가정의료 교육(수지침, 응급처치 등)
- ⑨ 자녀교육에 도움이 되는 교육(예: 최근 교육정책) ⑩ 기타(_____)

IV 가족관계 실태 및 욕구

1. 가족간의 관계에서 경험하는 가장 큰 어려움은 무엇입니까?

- ① 자녀양육 및 교육문제 ② 가사·양육 분담문제 ③ 부부관계
- ④ 부모 부양문제 ⑤ 가족원의 건강문제 ⑥ 가정폭력문제
- ⑦ 혼자만의 시간 가지기 어려움 ⑧ 기타(_____)

2. 상습적인 가정폭력(구타)을 당하거나 위협을 느꼈던 적이 있습니까?

- ① 1년에 1-3회 ② 1년에 4-6회 ③ 1년에 7-9회
- ④ 1년에 10회 이상 ⑤ 거의 매일 ⑥ 없음

3. 가정폭력근절을 위해 가장 필요한 대책은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 경찰의 적극개입 ② 가정 폭력 상담소 설치
- ③ 피해여성을 위한 보호시설 설립 ④ 가해자 치료 프로그램 개발
- ⑤ 피해 여성의 경제적 자립을 위한 직업훈련 ⑥ 피해여성을 위한 의료서비스의 확충
- ⑦ 가정폭력 예방을 위한 홍보 ⑧ 기타(_____)

4. 출산 장려를 위해 강릉시가 가장 시급하게 해야 할 일은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 출산 축하금 지급
- ② 출산육아용품 지원
- ③ 임신에서 출산에 소요되는 각종 의료비용 지원
- ④ 임신부 영양제 지원
- ⑤ 불임가족지원 사업
- ⑥ 셋째자녀 이후 보육료 지원
- ⑦ 임신부 건강교실
- ⑧ 아동수당제도 도입
- ⑨ 출산 및 육아도우미 편의 제공
- ⑩ 다양한 보육서비스 제공
- ⑪ 육아휴직제도 등 가정친화적인 근로환경을 조성하는 기업에 대한 지원 강화
- ⑫ 기타(_____)

5. 고령사회에 대응하기 위해 여성노인에게 가장 필요한 서비스는 무엇입니까?

- ① 장기요양 서비스 확충
- ② 재가복지 서비스 확충
- ③ 체력단련을 위한 서비스
- ④ 문화여가생활을 위한 프로그램 확충
- ⑤ 봉사활동 참여 기회 확대
- ⑥ 여성노인의 고용 기회 확대
- ⑦ 여성노인의 문화/여가 생활 지원
- ⑧ 여성노인의 건강
- ⑨ 주택의 수리/보수 지원 서비스 제공
- ⑩ 기타(_____)

*** 미혼인 경우(6번~7번)**

6. 결혼에 대해 어떤 생각을 가지고 계십니까?

- ① 반드시 결혼할 것임
- ② 결혼할 의사가 있음
- ③ 별로 결혼할 의사가 없음
- ④ 절대로 결혼하지 않을 것임
- ⑤ 잘 모르겠음

7. 결혼을 하신다면, 향후 이상적인 자녀수는? (_____)명

*** 기혼인 경우(8번~11번)**

8. 가족생활 만족도(해당란에 ○를 기입해주세요)

		매우 만족	만족	보통	불만족	매우 불만족
배 우 자	대화시간					
	함께하는 문화생활					
	배우자 이해도					
	가사/양육 분담정도					
	자녀와의 대화시간					
시댁식구와의 관계						

9. 자녀 현황 및 출산 계획 여부

희망했던(계획했던) 자녀 수	현재 자녀수	향후 출산 계획 여부
(_____)명	(_____)명	① 있음 ② 없음

*** 현재 초등학생 이하의 자녀를 가진 경우(10번~11번)**

10. 자녀를 누가(어디에서) 돌보고 있으며 보육비용은 어느 정도입니까?

구 분	연령	보육방법 (아래의 번호에서 해당 사항 모두 선택)	보육비용
첫째자녀	세		월 (_____)만원
둘째자녀	세		월 (_____)만원
셋째자녀	세		월 (_____)만원

<보육방법 선택>

① 자녀의 부모(전적으로 부모가 돌보는 경우)	② 부모의 가족, 친·인척
③ 파출부, 가정부, 이웃사람	④ 유치원
⑤ 보육시설(어린이집, 놀이방, 직장보육시설)	⑥ 학원(예·체능학원 등)
⑦ 기타 ()	

11. 희망하는 보육여건은?

희망하는 보육(방과 후) 시간	희망하는 보육시설 운영주체	희망하는 비용	희망하는 보육서비스	희망하는 방과 후 보육장소
1일 ()시간	① 국공립 ② 법인 ③ 민간 ④ 부모협동 ⑤ 직장	월 ()만원	① 24시간 보육 ② 0세 보육 ③ 휴일 보육 ④ 야간 보육 ⑤ 시간제 보육 ⑥ 방과후 보육	① 보육시설 ② 유치원 ③ 초등학교 사무소 ④ 읍면동사무소 ⑤ 지역아동센터 ⑥ 복지회관 ⑦ 공부방

V 서비스에 대한 만족도

1. 여성 복지관련 시설 및 서비스·제도에 대한 만족도는 어떠합니까?

구 분	인지도		만족도				
	모름	알고 있음	매우 만족	다소 만족	보통	다소 불만족	매우 불만족
복지회관							
여성회관							
보육시설							
취업지원 센터							
자원봉사 센터							
여성상담 및 상담소							
외국인주부 지원 사업							
농가도우미 제도							
농촌·도시 여성교류							

VI 향후 여성 정책에 대한 욕구

1. 강릉시가 수행하는 여성정책에 대해서 어느 정도 알고 계십니까?

- ① 잘 알고 있음 ② 어느 정도 알고 있음 ③ 잘 모름 ④ 전혀 모름

2. 현재 살고계신 지역에서 가장 부족하다고 생각하는 공공시설은 무엇입니까?

- ① 취업, 부업, 창업 지원을 받을 수 있는 시설 ② 보육시설
 ③ 취미, 교양교육 등을 받을 수 있는 교육문화시설(도서관·박물관·미술관 등)
 ④ 건강관련 및 사회체육시설 ⑤ 청소년들을 위한 문화공간
 ⑥ 노인들을 위한 공간 ⑦ 폭력피해여성을 위한 일시보호소
 ⑧ 기타()

3. 여성의 취업 촉진을 위해 강릉시가 해야 할 가장 중요한 일은 무엇입니까?

- ① 강릉시의 정책의지 강화 ② 여성 적합 직종개발
 ③ 다양한 보육서비스 제공 ④ 전문적이고 특화된 직업교육 및 훈련 실시
 ⑤ 취업 및 창업지원을 위한 정보센터 활성화 ⑥ 전문 노인 간병시설 확충
 ⑦ 유연적 근무시간제도 등 도입 ⑧ 기타()

4. 강릉시가 가장 중점적으로 다루어야 할 중요한 여성정책은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 일자리 제공 및 소득 증대를 위한 정책과 지원 ② 건강증진 및 의료정책
 ③ 평생 교육 및 각종 문화활동을 위한 기회 제공 ④ 노인보호 및 장애인을 위한 정책
 ⑤ 보육서비스 질 향상 ⑥ 여성의 정치참여 증대
 ⑦ 가족의 해체를 방지하기 위한 가족 안정화 정책 ⑧ 양성평등 의식 확산
 ⑨ 외국인주부 정착을 위한 지원 ⑩ 성·가정폭력, 성매매 등의 예방과 안전을 위한 정책
 ⑪ 여성의 의견을 정책에 반영하기 위해 주요 부서에서의 여성공무원 배치 및 지위 향상
 ⑫ 기타(_____)

5. 강릉시 여성에게 가장 필요한 복지시설은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 취업과 창업을 위한 직업교육기관 ② 여가 및 문화활동시설(공연장, 전시장 등)
 ③ 종합복지시설 ④ 폭력 피해여성 및 미혼모를 위한 상담과 보호시설
 ⑤ 스포츠관련시설 ⑥ 보육시설 및 방과후 아동지도
 ⑦ 주택 개·보수 지원 ⑧ 기타(_____)

VII 일반사항

1. 현재 살고 계신 집의 형태는 무엇입니까?

- ① 단독주택(농가제외) ② 다세대주택(농가제외) ③아파트 ④ 농가
 ⑤ 상가 ⑥ 기타(_____)

2. 현재 살고 계신 집의 소유형태는 무엇입니까?

- ① 자가 ② 전세 ③ 보증부 월세 ④ 월세 ⑤ 무상 ⑥ 기타(_____)

3. 현재 살고 계신 집의 평수는(실거주 공간)? (_____)평

4. 현재 거주하시는 주택에 대한 불만이 있으시다면 무엇입니까?(해당사항 모두선택)

- ① 주택내부에서 이동이 불편하다 ② 문지방에 걸려서 넘어질 위험이 많다
 ③ 화장실 사용이 불편하다 ④ 욕실 사용이 불편
 ⑤ 부엌사용이 불편 ⑥ 문 열고 닫는 것이 불편
 ⑦ 실내가 어두워 잘 안보임 ⑧ 특별히 불만 없음
 ⑨ 기타(_____)

5. 나이는? (_____)세

6. 최종학력은? ① 무학 ② 초등학교 졸 ③ 중학교 졸 ④ 고등학교 졸 ⑤ 대졸 이상

7. 혼인 상태는? ① 미혼 ② 기혼 ③ 별거 ④ 이혼 ⑤ 사별

8. 종교는? ① 없음 ② 불교 ③ 기독교 ④ 천주교 ⑤ 기타(_____)

9. 가족구성은?

- ① 독신 ② 부부 ③ 부부 + 미혼자녀 ④ 부 + 미혼자녀 ⑤ 모 + 미혼자녀
 ⑥ 노부모 + 부부 + 미혼자녀 ⑦ 노부모 + 손자/손녀 ⑧ 기타(_____)

10. 월평균 가구총소득은? (_____)만원

□□□-□□□□

강릉시 지역사회복지욕구조사 : 아동·청소년

안녕하십니까?

강릉시에서는 지역 실정에 적합하고 지역주민의 욕구에 적절히 대응한 복지기반을 점차 확대시키기 위해, 강릉시민의 복지욕구를 파악하고자 합니다.

여러분께서 주시는 의견은 향후 「강릉시 지역사회복지계획」을 수립하는데 아주 중요한 기초 자료로 활용될 것입니다. 각 개인의 의견이 강릉 시민의 복지 향상에 귀중한 자료가 된다는 점을 감안하시어 솔직한 의견을 제시해 주시기 바랍니다. 귀하께서 응답해 주신 내용은 통계처리를 위한 기초 자료로만 활용될 것이며, 연구 목적 이외에 다른 용도로 사용되지 않을 것입니다.

바쁘시더라도 적극적인 협조·고견 부탁드립니다.

2006년 3월 강릉 시장

- 조사기관 : 강릉시 복지여성과(☎ 640-5135) / 강원발전연구원 복지청소년연구센터
- 조사책임 : 김은숙 박사 (☎ 250-1344, Fax: 250-1369, E-mail: ennsok@gdri.re.kr)
김승희 박사 (☎ 250-1367, Fax: 250-1368, E-mail: shkim@gdri.re.kr)

조사원 성명		조사일시	월	일
학교명				
응답자 나이	()세			

강 릉 시
강 원 발 전 연 구 원

I 소득·경제적 실태 및 욕구

1. 한달 용돈은 얼마입니까? ()만원

2. 용돈은 주로 어디에 사용합니까?

- ① 학용품 구입 ② 먹는 것 ③ 교통비 ④ 핸드폰 요금
 ⑤ PC방 ⑥ 연극·영화관람 ⑦ CD, Tape, 만화책 등 구입 및 대여
 ⑧ 기타()

3. 용돈은 어떻게 마련합니까?

- ① 스스로(아르바이트) ② 부모님 ③ 형제/ 자매 ④ 친척
 ⑤ 후원자 및 후원기관(사회복지단체 등) ⑥ 기타()

II 보건·의료 서비스의 실태 및 욕구

1. 지난 1년 동안 집안 사정으로 인해 식사를 거른 적이 있습니까? ① 예 ② 아니오

2. 지난 1년 간 가장 심하게 앓았던 질병은 무엇입니까?

- ① 감기 ② 천식(호흡이 어려울정도 심한기침) ③ 요통(허리통증) ④ 두통
 ⑤ 생리통 ⑥ 빈혈(어지러움) ⑦ 아토피 ⑧ 변비
 ⑨ 심장이 안좋음 ⑩ 없음 ⑪ 기타()

3. 몸이 아플 경우 주로 어떻게 치료합니까?

- ① 참는다 ② 약국에서 간단한 약만 사먹는다 ③ 한약방 또는 한의원에 간다
 ④ 민간요법을 이용한다 ⑤ 보건지소에 간다 ⑥ 즉시 병원에 간다
 ⑦ 기타()

4. 해당하는 란에 ○ 또는 보기에서 해당번호를 찾아 기입해주세요.

구 분	처음 경험한 시기			아래의 '보기'에서 해당번호 기입	
	초등학교	중학교	고등학교	이유	지속 여부
슬					
담 배					
본드·부탄가스 등 약물					
가 출					

보 기	이유	① 호기심 ② 친구와 어울리기 위해 ③ 강제로 ④ 어른이 되는 기분이 들어서 ⑤ 멋있어 보여서 ⑥ 고민거리가 많아서 ⑦ 기타(해당하는 란에 직접 기입)
	지속여부	① 그만두었음 ② 가끔 하고 있음 ③ 자주 하고 있음

5. 지난 1년간 학교폭력 및 집단따돌림을 경험한 적이 있습니까?

보기에서 해당하는 번호를 찾아 번호를 기입해주세요.

구분		횟수	피해 시간	피해 장소	피해를 알린 대상
학교폭력	금품갈취	()번			
	협박	()번			
	구타	()번			
괴롭힘	강제 심부름	()번			
	놀림	()번			
	따돌림	()번			
사이버폭력	아이디 도용	()번			
	게시판 폭력	()번			
	게임관련 폭행	()번			
	휴대폰 폭력	()번			
성폭력	가벼운 성추행	()번			
	심각한 성추행	()번			

보기	피해 시간	① 등하교길 ② 수업시간 ③ 쉬는 시간 ④ 점심시간 ⑤ 청소시간 ⑥ 휴일(토/일) ⑦ 기타(구체적으로 직접 기입해주세요)
	피해 장소	① 교실 안이나 복도 ② 학교 내 한적한 곳 ③ 학교근처 골목길, 야산 ④ 학원, 독서실, PC방 ⑤ 기타(구체적으로 직접 기입해주세요)
	피해를 알린 대상	① 가족 ② 친구 ③ 선생님 ④ 경찰 ⑤ 상담기관 ⑥ 알리지 않음 ⑦ 기타(구체적으로 직접 기입해주세요)

6. 학교폭력문제를 해결하기 위해 가장 필요한 대책은 무엇입니까?

- ① 학생 대상의 학교폭력 예방 교육 ② 교사 대상의 학교폭력 예방 교육
- ③ 교내 불량 학생모임 단속 ④ 자주 학교폭력 피해 실태 파악
- ⑤ 가해자 엄중처벌 ⑥ 학교폭력 관련 상담기능 강화
- ⑦ 피해 학생의 지속적인 관리 ⑧ 기타()

7. 지난 1년간 부모로부터 아래와 같은 행동을 당한 적이 얼마나 있습니까?

	내 용	횟수
신체적 학대	손으로 때린다	()번
	몽둥이로 때리거나 물건을 던진다	()번
	맞아서 치료를 한 적이 있다	()번
정신적 학대	심한 욕을 한다	()번
	직접 때리지는 않지만 위협을 느낀다	()번
성적 학대	가슴 또는 성기를 만진다	()번
	함께 성인용 노비디오를 본적이 있다	()번
방임	배가 고파도 먹을 것을 주지 않는다	()번
	아파도 필요한 치료를 해주지 않거나 소홀히 한다	()번
	장시간 혼자 있게 방치해두거나 무관심하다	()번

III 사회·문화생활 실태 및 욕구

1. 평소 주된 여가활동은?

- ① 친구와의 만남 ② 독서 ③ 텔레비전 시청 ④ 라디오 청취
- ⑤ 취미활동 ⑥ 인터넷, 게임 등 ⑦ 운동 ⑧ 여행
- ⑨ 종교생활 ⑩ 자원봉사 ⑪ 쇼핑 ⑫ 가족과의 대화
- ⑬ 아무것도 하지 않음 ⑭ 기타(_____)

2. 주5일 수업을 하는 경우, 수업이 없는 토요일은 주로 무엇을 합니까?

- ① 휴식 ② 가족과 함께 체험학습 ③ 가족과 함께 여행
- ④ 취미활동 ⑤ 학교 등교 ⑥ 별달리 할 일 없음
- ⑦ 기타(_____)

3. 현재 본인의 여가 및 문화생활에 만족하십니까?

- ① 매우 불만족 ② 조금 불만족 ③ 보통 ④ 조금 만족 ⑤ 매우 만족

4. 평소 여가생활에서 가장 불편한 점은?

- ① 함께 활동할 사람이 없어서 ② 시간이 별로 없어서 ③ 원하는 시설이 없어서
- ④ 비용이 부담되어서 ⑤ 원하는 시설까지 거리가 너무 멀어서
- ⑥ 여가에 대한 정보가 없어서 ⑦ 공부에 방해가 되어서
- ⑧ 기타(_____)

5. 컴퓨터를 주로 사용하는 곳은?

- ① 집 ② 학교 ③ PC방 ④ 친구 집
- ⑤ 사용 안함 ⑥ 읍·면·동사무소 ⑦ 기타(_____)

6. 인터넷의 주된 사용목적은?

- ① 개인적 정보수집 ② 학습관련 정보수집 ③ 채팅 및 동호회활동
- ④ 게임 및 오락 ⑤ 쇼핑 ⑥ 인터넷을 사용하지 않음
- ⑦ 기타(_____)

7. 하루 평균 컴퓨터 사용시간은? (_____) 시간

8. 인터넷/게임을 사용할 수 없을 경우(부모님의 제재 등으로) 기분상태는?

- ① 매우 불안 ② 조금 불안 ③ 보통 ④ 별로 불안하지 않음 ⑤ 거의 불안하지 않음

9. 지난 1년간 자원봉사활동 횟수는? (_____)번

10. 학교수업이외에 주로 어떠한 방법으로 공부 합니까?

- ① 학원 ② 과외 ③ 방문 학습지 ④ 학습지 ⑤ 없음 ⑥ 기타(_____)

11. 학교에서 돌아오면 주로 집에 가족이 있습니까? ① 아니오(12번으로) ② 예(13번으로)**12. 가족이 돌아올 때까지 주로 혼자 어떻게 시간을 보냅니까?**

- ① 학교에서 방과 후 수업 ② 과외/학원 ③ 공부방 등 무료시설을 이용
④ P/C방, 오락실 ⑤ 혼자 또는 형제와 함께 집에 있음
⑥ 공원 또는 놀이터 ⑦ 기타(_____)

13. 당신이 갖고 있는 고민 중에서 가장 심각한 것은 무엇입니까?

- ① 건강 ② 외모 ③ 학교성적 ④ 이성교제
⑤ 학교·가정폭력 ⑥ 가정불화 ⑦ 경제적 어려움 ⑧ 기타(_____)

14. 고민거리가 있을 경우, 주로 누구와 상담을 합니까?

- ① 부모 ② 형제/자매 ③ 친구 ④ 선후배 ⑤ 선생님
⑥ 전문 상담가 ⑦ 성직자(신부, 목사, 스님 등) ⑧ 없음 ⑨ 기타(_____)

15. 하루 평균 가족과 얼마나 대화를 합니까?

- 1) 아버지 ()시간 2) 어머니 ()시간
3) 형제/자매 ()시간 4) 할아버지/할머니 ()시간

IV 만족도**1. 해당하는 란에 ○를 적어주십시오.**

구 분		매우 만족	다소 만족	보통	다소 불만족	매우 불만족
여가,문화 및 생활(교내 외 포함)						
학교관련활동	학업 관련활동					
	친구관계					
	봉사 활동					
	교육 현실					
	학교 주변 환경					
가정	부모님의 관계					
	형제자매와의 관계					
	경제적 형편					
	주거환경					

VI 일반사항

1. 성별은? ① 남 ② 여

2. 현재 누구와 함께 살고 있는지 모두 표시해 주세요.

- ① 아버지 ② 어머니 ③ 형제·자매 ④ 할아버지 ⑤ 할머니
⑥ 친척 ⑦ 친구 ⑧ 혼자 ⑨ 기타(_____)

3. 당신이 생각하는 가정의 생활수준은?

- ① 매우 낮음 ② 낮음 ③ 보통 ④ 높음 ⑤ 매우 높음

□□□-□□□□

강릉시 지역사회복지욕구조사 : 저소득층(차상위계층)

안녕하십니까?

강릉시에서는 지역 실정에 적합하고 지역주민의 욕구에 적절히 대응한 복지기반을 점차 확대시키기 위해, 강릉시민의 복지욕구를 파악하고자 합니다.

여러분께서 주시는 의견은 향후 「강릉시 지역사회복지계획」을 수립하는데 아주 중요한 기초 자료로 활용될 것입니다. 각 개인의 의견이 강릉 시민의 복지 향상에 귀중한 자료가 된다는 점을 감안하시어 솔직한 의견을 제시해 주시기 바랍니다. 귀하께서 응답해 주신 내용은 통계처리를 위한 기초 자료로만 활용될 것이며, 연구 목적 이외에 다른 용도로 사용되지 않을 것입니다.

바쁘시더라도 적극적인 협조·고견 부탁드립니다.

2006년 3월 강릉 시장

- 조사기관 : 강릉시 복지여성과(☎ 640-5135) / 강원발전연구원 복지청소년연구센터
- 조사책임 : 김은숙 박사 (☎ 250-1344, Fax: 250-1369, E-mail: ennsook@gdri.re.kr)
김승희 박사 (☎ 250-1367, Fax: 250-1368, E-mail: shkim@gdri.re.kr)

조사원 성명		주소		조사일시	월	일	
응답자	주소	읍				면	
	기초생활 수급지위 등	1) 일반수급 3) 수급특례(의료, 교육, 자활) 4) 기타	2) 조건부 수급 5) 차상위계층	장애유무			

강 릉 시
강 원 발 전 연 구 원

I 생활환경의 실태조사

1. 주택 형태는 무엇입니까?

- ① 단독주택(농가제외) ② 다세대주택(농가제외) ③아파트 ④ 농가
⑤ 상가 ⑥ 기타 (_____)

2. 주택 소유형태는 무엇입니까?

- ① 자가 ② 전세 ③ 보증부 월세 ④ 사글세(월세) ⑤ 무상 ⑥ 기타(_____)

3. 주택에 관하여 가장 불만스런 사항은 무엇입니까?

- ① 비좁다 ② 오래되어 낡았다 ③ 주거환경이 좋지 못하다(일조, 소음, 방범)
④ 주택관련 비용 부담 ⑤ 화장실 사용 불편 ⑥ 욕실 사용이 불편
⑦ 부엌사용이 불편 ⑧ 기타(_____)

4. 주택의 난방 유형은 무엇입니까?

- ① 채래식 아궁이 ② 연탄 아궁이 ③ 연탄 보일러
④ 기름 보일러 ⑤ 가스 보일러 ⑥ 전기 보일러 ⑦ 기타

5. 귀댁의 가장 어려운 문제점은 무엇입니까?

- ① 실직 및 퇴직 ② 환자의 간병 및 치료 ③ 자녀의 양육 및 교육
④ 가족간의 갈등 ⑤ 삶의 의욕 상실 ⑥ 여가 및 문화활동 부족
⑦ 주택 및 주거 관련 문제 ⑧ 가족의 질병 및 의료비 문제 ⑨ 식사해결 문제
⑩ 기타(_____)

II 보건·경제적인 실태 및 욕구

1. 전체 가족구성원의 건강상태는 어떻습니까?

- ① 매우 나쁨 ② 조금 나쁨 ③ 보통 ④ 건강함 ⑤ 매우 건강

2. 가족들이 의료기관을 충분히 이용하고 있다고 생각하십니까?

- ① 충분히 이용한다 ② 보통이다 ③ 충분히 이용하지 못한다

3. 가족구성원이 병이 났을 때 어떤 조치를 하십니까?

- ① 일단 참는다 ② 약국에서 간단한 약만 사먹는다 ③ 한의원(한약방)에 간다
④ 민간요법을 이용한다 ⑤ 보건지소에 간다 ⑥ 즉시 병원에 간다
⑦ 기타(_____)

13. 지금까지 직업훈련기간은 어느 정도 되십니까?

- ① 3개월 미만 ② 3-6개월 미만 ③ 6개월-1년 미만 ④ 1년-2년 미만 ⑤ 2년 이상

14. 직업훈련비용은 주로 누가 부담하였습니까?

- ① 본인 스스로 ② 부모님 ③ 가족 ④ 기업체 ⑤ 정부기관(단체) ⑥ 사회단체
⑦ 기타(_____)

15. 직업훈련 이후의 취업상태는 어떻습니까?

- ① 동일업종 ② 유사업종 ③ 다른 업종 ④ 취업 못했음 ⑤ 현재 훈련 중임

V 서비스의 만족도

1. 국민기초생활수급자가 자립하기 위해서는 무엇이 가장 필요하다고 보십니까?

- ① 가족의 자립의지 ② 정부의 재정지원 ③ 직업훈련 ④ 자활사업
⑤ 기타(_____)

2. 현재 정부로부터 가장 받고 싶은 것은 무엇입니까?

- ① 경제, 소득보장 지원 ② 직업훈련을 통한 기술습득 ③ 일자리 알선
④ 생업자금 용자를 통한 창업지원 ⑤ 자녀 교육비 지원 ⑥ 보건, 의료 지원
⑦ 영구임대주택 입주 ⑧ 전세자금, 주택개량자금 용자
⑨ 기타(_____)

3. 강릉시의 저소득층 서비스에 대한 만족도는 어떠십니까?

구분	인지도		만족도				
	모름	알고있음	매우 만족	다소만족	보통	다소 불만족	매우 불만족
생계보장서비스							
의료혜택서비스							
세제혜택서비스							
아동 양육 및 교육 서비스							
집수리 지원 서비스							
자활근로사업							
직업훈련프로그램							

□□□-□□□□

강릉시 지역사회복지욕구조사 : 장애인

안녕하십니까?

강릉시에서는 지역 실정에 적합하고 지역주민의 욕구에 적절히 대응한 복지기반을 점차 확대시키기 위해, 강릉시민의 복지욕구를 파악하고자 합니다.

여러분께서 주시는 의견은 향후 「강릉시 지역사회복지계획」을 수립하는데 아주 중요한 기초 자료로 활용될 것입니다. 각 개인의 의견이 강릉 시민의 복지 향상에 귀중한 자료가 된다는 점을 감안하시어 솔직한 의견을 제시해 주시기 바랍니다. 귀하께서 응답해 주신 내용은 통계처리를 위한 기초 자료로만 활용될 것이며, 연구 목적 이외에 다른 용도로 사용되지 않을 것입니다.

바쁘시더라도 적극적인 협조·고견 부탁드립니다.

2006년 3월 강릉 시장

- 조사기관 : 강릉시 복지여성과(☎ 640-5135) / 강원발전연구원 복지청소년연구센터
- 조사책임 : 김은숙 박사 (☎ 250-1344, Fax: 250-1369, E-mail: ennsook@gdri.re.kr)
김승희 박사 (☎ 250-1367, Fax: 250-1368, E-mail: shkim@gdri.re.kr)

조사원 성명	조사일시		월 일			
응답자 주소	읍	면	대리 응답자와의 관계			
장애유형						
장애등급	1) 1급	2) 2급	3) 3급	4) 4급	5) 5급	6) 6급
기초생활보장 수급 여부	(1) 예		(2) 아니오			

강 릉 시
강 원 발 전 연 구 원

7. 현재 거주하시는 주택의 어느 부분을 가장 개·보수하시길 바랍니다?

- ① 부엌 ② 화장실 ③ 목욕탕 ④ 문턱 없애기
 ⑤ 방문 고치기 ⑥ 손잡이 설치 ⑦ 계단 없애기 ⑧ 휠체어 리프트 설치
 ⑨ 없음 ⑩ 기타(_____)

9. 현재 사용하고 있는 보장구와 필요한 보장구는 무엇입니까?(해당란에만 기입해주세요)

구분	보장구 종류	유 무		필 요		구분	보장구 종류	유 무		필 요	
		있음	없음	필요	불필요			있음	없음	필요	불필요
지체 장애	상지의지					시각 장애	안경(콘택트렌즈)				
	하지의지						저시력보조기				
	척추보조기						시각장애인용 흰지팡이				
	상지보조기						의안				
	하지보조기						기타(_____)				
	정형외과용 구두					청각 장애	보청기				
	지팡이						기타(_____)				
	목발					언어 장애	인공후두(성대)				
	보행기						기타(_____)				
	전동휠체어					장루 (요루)	인공항문/방광				
	수동휠체어										
	기타(_____)										

9. 만약 보장구를 갖고 있지 못하다면, 주된 이유가 무엇입니까?

- ① 구입비용 때문에 ② 구입처를 모름 ③ 사용하면 불편할 것 같음
 ④ 미관상 보기 흉함 ⑤ 보장구를 갖고 있음 ⑥ 기타(_____)

10. 장애인이라는 이유로 누구로부터 무시당하거나 폭력을 당한 적이 있습니까?

- ① 부모 ② 남편 또는 아내 ③ 자녀 ④ 친척 ⑤ 이웃 ⑥ 없음 ⑦ 기타(_____)

11. 가정내 불화 및 문제등의 어려움은 어떻게 해결하십니까?

- ① 참는다 ② 친척의 도움 ③ 이웃의 도움
 ④ 복지관의 도움 ⑤ 장애인단체의 도움 ⑥ 기타(_____)

II 소득·경제적 실태 및 욕구

1. 생활비를 주로 조달하는 방법은 무엇입니까?

- ① 본인 소득 ② 배우자 소득 ③ 부모 소득 ④ 조부모 소득 ⑤ 형제, 자매 소득
 ⑥ 자녀 소득 ⑦ 손자, 손녀 소득 ⑧ 연금 또는 퇴직금 ⑨ 재산소득(이자, 배당금, 임대료 등)
 ⑩ 정부 보조금 ⑪ 기타(_____)

2. 귀하께서는 경제활동을 하고 계십니까? ① 예(3번으로) ② 아니요(8번으로)

2. 외출시 가장 많이 이용하는 교통수단은 무엇입니까?

- ① 일반버스 ② 콜택시(장애인도우미) ③ 일반택시 ④ 복지관버스
 ⑤ 도보 ⑥ 셔틀형 복지버스 ⑦ 자가용 ⑧ 기타(_____)

3. 장애인의 이동을 돕기 위해 가장 효과적인 대책은 무엇이라 생각하십니까?

- ① 장애인 전용택시 ② 장애인 전용버스 ③ 장애인 자가용 확대
 ④ 대중교통내 장애인 편의시설 설치 ⑤ 차량자원봉사 확대
 ⑥ 기타(_____)

4. 집밖 활동시 가장 불편한점은 무엇입니까?

- ① 불편하지 않음 ② 공중화장실의 편의시설 부족
 ③ 계단 및 승강기의 편의시설 부족 ④ 출입구·출입문의 편의시설 부족
 ⑤ 점자블록, 교통신호 등의 편의시설 부족 ⑥ 관람·열람석 등의 편의시설 부족
 ⑦ 자판기, 매표소 등의 편의시설 부족 ⑧ 대중교통수단의 편의시설 부족
 ⑨ 외출시 동반자가 없어서 ⑩ 기타(_____)

5. 가장 주된 여가활동은 무엇입니까?

- ① TV(라디오) 시청 ② 여행(관광, 낚시, 등산) ③ 컴퓨터(인터넷) ④ 운동
 ⑤ 독서 ⑥ 서예 ⑦ 영화감상 ⑧ 친구모임
 ⑨ 노래방 ⑩ 기타(_____)

6. 사회·문화활동에서 가장 불편한 점은 무엇입니까?

- ① 여가시설(설비) 부족 ② 경제적 부족 ③ 시간 부족 ④ 몸이 불편함
 ⑤ 교통 불편 ⑥ 같이 즐길 대상이 없음 ⑦ 기타(_____)

7. 가장 참여하고 싶은 사회·문화활동은 무엇입니까?

- ① 취미 활동 ② 문화 활동 ③ 종교 활동 ④ 봉사활동
 ⑤ 정치 활동 ⑥ 해당사항 없음 ⑦ 기타(_____)

IV 재활·의료서비스의 실태 및 욕구

1. 병원 진료시 진료비에 대한 부담 정도는 어떠합니까?

- ① 매우 부담 ② 약간 부담 ③ 그저 그렇다 ④ 별로 부담되지 않음 ⑤ 전혀 부담되지 않음

2. 지난 1년 동안 이용한 재활치료의 한달 평균 이용 횟수와 만족도는 어떠십니까?

재활치료	이용 횟수(월 평균)	만족도				
		매우 만족	다소 만족	보통	다소 불만족	매우 불만족
물리(운동)치료	월 평균 회					
작업치료	월 평균 회					
언어치료	월 평균 회					
심리치료(놀이, 음악·미술치료)	월 평균 회					
기타(무엇: _____)	월 평균 회					

3. 재활치료에서 가장 불편한 점은 무엇입니까?

- ① 치료기관의 부족 ② 교통 불편 ③ 대기시간이 길다 ④ 직원의 불친절
 ⑤ 불충분한 치료 ⑥ 비싼 치료비 ⑦ 불만 없음 ⑧ 기타(_____)

4. 재활치료를 받는다면 어떠한 치료를 원하십니까?

- ① 물리적 치료 ② 외과적 치료 ③ 내과적 치료 ④ 치과 치료
 ⑤ 신경성 치료 ⑥ 부인과 치료 ⑦ 기타(_____)

V 서비스에 대한 만족도

1. 복지관련 시설 및 서비스·제도에 대한 만족도는 어떠합니까?

구 분	인지도		만족도				
	모름	알고있음	매우 만족	다소 만족	보통	다소 불만족	매우 불만족
직업재활시설							
장애인 종합복지관							
장애인 민원봉사실							
장애인 심부름센터							
장애 수당							
장애인 자녀교육비							
장애인 의료비							
장애인 재활보조기구 교부							

2. 장애인복지시설 및 서비스를 이용하지 않는 주된 이유는 무엇입니까?

- ① 시설이 있는지 몰라서 ② 시설이 불편해서 ③ 프로그램 내용의 부실
 ④ 이용시간 부족 ⑤ 비용이 많이 들어서 ⑥ 거동이 불편해서
 ⑦ 교통이 불편해서 ⑧ 기타 (_____)

3. 장애인 복지를 위하여 장애인복지관에서 수행해야 할 가장 중요한 기능은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 직업훈련 ② 취업 및 부업알선 ③ 공동 부업공간 마련
 ④ 교양강좌 ⑤ 레크레이션·체육활동 ⑥ 가족상담
 ⑦ 순회 재활서비스 확대 ⑧ 주간·단기보호시설 확충 ⑨ 기타(_____)

VI 향후 장애인 복지 정책에 대한 욕구

1. 강릉시가 수행하는 장애인 정책에 대해서 어느 정도 알고 계십니까?

- ① 잘 알고 있음 ② 어느 정도 알고 있음 ③ 잘 모름 ④ 전혀 모름

2. 장애인 복지를 위해 강릉시가 해야 할 가장 중요한 정책은 무엇입니까?

- ① 강릉시의 정책의지 강화 ② 장애인복지 예산 확충 ③ 장애인복지시설 확충
 ④ 장애인 편의시설 및 설비 구축 ⑤ 장애인 고충 상담 서비스 강화 ⑥ 기타(_____)

3. 강릉시 장애인 복지수준 향상을 위해 가장 필요한 서비스는 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 경제적 지원 ② 의료 및 재활치료 지원 ③ 취업 및 직업재활 지원 ④ 편의시설 확충
 ⑤ 교육 확대 ⑥ 상담서비스 실시 ⑦ 문화·사회·여가활동 지원 ⑧ 출산·산후조리지원
 ⑩ 저렴하게 이용할 수 있는 가사도우미 ⑪ 기타(_____)

4. 강릉시 장애인 복지수준 향상을 위해 가장 필요한 시설은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 장애인 복지관 ② 장애인 체육시설 ③ 장애인 특수학교 ④ 장애아 보육시설
 ⑤ 재활병원 ⑥ 주간·단기 보호시설 ⑦ 장애인보호작업장 ⑧ 상담시설
 ⑨ 생활시설 ⑩ 기타(_____)

VII 일반사항

1. 귀하의 성별은? ① 남 ② 여

2. 나이는? (_____)세

3. 최종학력은?

- ① 안다녔음 ② 일반초등학교 ③ 일반중학교 ④ 일반고등학교
 ⑤ 특수학교 초등부 ⑥ 특수학교 중등부 ⑦ 특수학교 고등부 ⑧ 대학이상

4. 혼인 상태는? ① 미혼 ② 기혼 ③ 별거 ④ 이혼 ⑤ 사별

5. 종교는? ① 없음 ② 불교 ③ 기독교 ④ 천주교 ⑤ 기타 (_____)

6. 가족구성은?

- ① 독신 ② 부부 ③ 부부 + 미 혼자녀 ④ 부 + 미혼자녀 ⑤ 모 + 미혼자녀
 ⑥ 노부모 + 부부 + 미혼자녀 ⑦ 노부모 + 손자/손녀 ⑧ 기 타

7. 현재 살고 있는 집의 형태는?

- ① 단독주택(농가제외) ② 다세대주택(농가제외) ③아파트 ④ 농가
 ⑤ 상가 ⑥ 기타 (_____)

8. 현재 살고 있는 집의 소유형태는?

- ① 자가 ② 전세 ③ 보증부 월세 ④ 월세 ⑤ 무상 ⑥ 기타 (_____)

9. 현재 살고 있는 집의 평수는? (_____)평

10. 월평균 가구총소득은? (_____)만원

♠ 끝까지 응답해 주셔서 대단히 감사합니다. ♠

□□□-□□□□

강릉시 지역사회복지욕구조사 : 일반계층

안녕하십니까?

강릉시에서는 지역 실정에 적합하고 지역주민의 욕구에 적절히 대응한 복지기반을 점차 확대시키기 위해, 강릉시민의 복지욕구를 파악하고자 합니다.

여러분께서 주시는 의견은 향후 「강릉시 지역사회복지계획」을 수립하는데 아주 중요한 기초 자료로 활용될 것입니다. 각 개인의 의견이 강릉 시민의 복지 향상에 귀중한 자료가 된다는 점을 감안하시어 솔직한 의견을 제시해 주시기 바랍니다. 귀하께서 응답해 주신 내용은 통계처리를 위한 기초 자료로만 활용될 것이며, 연구 목적 이외에 다른 용도로 사용되지 않을 것입니다.

바쁘시더라도 적극적인 협조·고견 부탁드립니다.

2006년 3월 강릉 시장

- 조사기관 : 강릉시 복지여성과(☎ 640-5135) / 강원발전연구원 복지청소년연구센터
 조사책임 : 김은숙 박사 (☎ 250-1344, Fax: 250-1369, E-mail: ennsook@gdri.re.kr)
 김승희 박사 (☎ 250-1367, Fax: 250-1368, E-mail: shkim@gdri.re.kr)

조사원 성명		조사일시	월	일
응답자	주소	읍		면
	기초생활수급여부	장애여부		

강 릉 시
강 원 발 전 연 구 원

III 사회·문화생활 실태 및 욕구

1. 가장 주된 여가활동은 무엇입니까?

- ① 친구/이웃/친척집 방문 ② 텔레비전 시청/라디오 청취 ③ 독서
- ④ 여성단체/동아리/자원봉사 모임 ⑤ 손자·손녀돌보기 ⑥ 종교생활
- ⑦ 문화생활(영화, 예술공연 등) ⑧ 여행 및 취미생활 ⑨ 운동(걷기, 등산 등)
- ⑩ 아무것도 하지 않음 ⑪ 기타(_____)

2. 현재 여가 및 문화생활에 만족하십니까?

- ① 거의 만족하고 있지 않다 ② 별로 만족하고 있지 않다 ③ 그저 그렇다
- ④ 조금 만족하고 있다 ⑤ 매우 만족하고 있다

3. 평소 여가생활에서 가장 불편하신 점은 무엇입니까?

- ① 여가시설 및 설비 부족 ② 돈이 부족함 ③ 시간이 없음
- ④ 몸이 불편함 ⑤ 교통이 불편함 ⑥ 같이 즐길 대상이 없음
- ⑦ 기타(_____)

4. 강릉시의 문화환경에 대해서 어떻게 생각하십니까?

- ① 현재 문화환경에 만족 ② 문화시설 부족 ③ 도서관, 박물관 시설 부족
- ④ 전시 공연 등 문화서비스 부족 ⑤ 참가하고 싶은 축제 및 이벤트 부족
- ⑥ 취미생활을 위한 학습 기회 부족 ⑦ 각종 여가 및 문화활동에 대한 정보부족
- ⑧ 기타 (_____)

5. 귀하께서 현재 강릉시에 살고 계신 가장 큰 이유는 무엇입니까?

- ① 직장 또는 사업 때문에 ② 자녀보육/교육 때문에 ③ 집값이 비교적 싸기 때문에
- ④ 전에 살던 곳이라 익숙해서 ⑤ 이웃이나 친척 때문에 ⑥ 자연환경이 좋아서
- ⑦ 생활비(물가)가 적게 들어서 ⑧ 기타 (_____)

6. 귀하께서 향후 이사계획이 있으시다면 가장 큰 이유는 무엇입니까?

- ① 직장 또는 사업 때문에 ② 자녀교육 때문에 ③ 생활편익시설이 부족해서
- ④ 주택문제 때문에 ⑤ 기타 (_____)

7. 귀하께서는 최근 1년동안 자원봉사활동을 하신 경험이 있습니까?

- ① 아니오 ② 예 (구체적으로 : _____)

8. 귀하께서는 앞으로 지역사회활동에 참여하실 의향은 어떠하십니까?

- ① 전혀 없다 ② 별로 없다 ③ 그저 그렇다 ④ 약간 있다 ⑤ 매우 많다

V 서비스 및 복지정책 욕구

1. 강릉시에 대한 의견을 말씀해주세요.

	매우 그렇다	그저 그렇다	보통	그렇지 않다	전혀 그렇지 않다
1) 강릉시는 살기 좋은 곳이다					
2) 앞으로 계속 살고 싶다					

2. 현 생활에서 다음과 같은 항목에 대한 만족도는 어느 정도입니까 ?

구분	매우 불만	불만	보통	만족	매우 만족
1) 주택 및 주거환경					
2) 교통의 편리성					
3) 청소년 및 교육문제					
4) 문화체육시설					
5) 보건의료시설					
6) 편의시설(마트, 시장 등)					
7) 사회복지시설					
8) 이웃관계					

3. 귀하는 강릉시의 가장 큰 사회문제는 무엇이라고 생각하십니까?(해당사항 모두선택)

- | | |
|---------------------|--------------------------|
| ① 빈곤, 실업 등 소득불평등 문제 | ② 교육격차 문제 |
| ③ 취업문제 | ④ 노인인구 증가에 따른 문제 |
| ⑤ 읍·동, 농촌간 격차 문제 | ⑥ 농촌인력 부족 문제 |
| ⑦ 대중교통 불편 문제 | ⑧ 학교폭력 및 청소년 비행 문제 |
| ⑨ 열악한 주거환경 문제 | ⑩ 알콜중독, 약물중독, 정신질환 증가 문제 |
| ⑪ 환경오염 문제 | ⑫ 기타(_____) |

4. 강릉시의 발전을 위해 가장 중요한 사업은 무엇이라고 생각하십니까?

- | | |
|------------------------------------|----------------------|
| ① 적정한 소득 보장 정책 | ② 교육환경 및 교육시설수준향상 정책 |
| ③ 보건의료시설 확충 ; 노인 및 장애인을 위한 특수 의료시설 | |
| ④ 도로정비 및 교통수단 확충 | ⑤ 문화시설 확충 |
| ⑥ 사회복지시설확충 (복지관,보육시설,경로당 등) | ⑦ 취약계층을 위한 복지사업 확충 |
| ⑧ 기타(_____) | |

5. 강릉시가 향후 10년간 가장 중점을 두어야할 복지 분야는 무엇이라고 생각하십니까?

- | | | | | | |
|------------|---------|---------------|-------------|----------|--|
| ① 저소득층 복지 | ② 노인 복지 | ③ 여성 복지 | ④ 아동 청소년 복지 | ⑤ 장애인 복지 | |
| ⑥ 보건 의료 복지 | ⑦ 문화 복지 | ⑧ 기타(_____) | | | |

VI 일반사항

1. 귀하의 성별은? ① 남성 ② 여성
2. 몇 세이십니까? (_____)세
3. 최종학력은?
 ① 무학 ② 초등학교 졸 ③ 중학교 졸 ④ 고등학교 졸 ⑤ 대졸 이상
4. 혼인 상태는 다음 중 어디에 해당하십니까?
 ① 미혼 ② 기혼 ③ 동거 ④ 별거 ⑤ 이혼 ⑥ 사별
5. 종교는?
 ① 없음 ② 불교 ③ 기독교 ④ 천주교 ⑤ 기타()
6. 가족구성은 어떻습니까?
 ① 독신 ② 부부 ③ 부부 + 미혼자녀
 ④ 부 + 미혼자녀 ⑤ 모 + 미혼자녀 ⑥ 노부모 + 부부 + 미혼자녀
 ⑦ 노부모 + 손자/손녀 ⑧ 기타()
7. 월평균 가구 총소득은?()만원
8. 귀하의 건강상태는 어떻습니까?
 ① 매우 좋다 ② 약간 좋다 ③ 보통이다 ④ 약간 나쁘다 ⑤ 매우 나쁘다

♠ 끝까지 응답해 주셔서 대단히 감사합니다. ♠